



Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

Granskningsrapport

Nora kommun

KPMG AB

2017-03-16

Antal sidor 13



Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

KPMG AB

2017-03-16

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	1
2	Inledning/bakgrund	3
3	Syfte och revisionsfrågor	3
3.1	Avgränsning	4
3.2	Revisionskriterier	4
3.3	Ansvarig nämnd	4
3.4	Projektorganisation/granskningsansvariga	4
3.5	Metod	4
4	Resultat av granskningen	5
4.1	Rättsläget	5
4.2	Nora kommuns organisation	6
4.3	Riktlinjer och rutiner för aktivitetsansvaret	7
4.4	Samverkan	10

1 Sammanfattning

Genom en ändring i skollagen (2010:800) den 1 januari 2015 förtydligades det kommunala ansvaret för ungdomar utanför gymnasieskolan. Kommunen ska löpande under året hålla sig informerad om hur ungdomar upp till 20 år i kommunen är sysselsatta som har fullföljt sin skolplikt¹ men inte har genomfört eller fullföljt utbildning på gymnasienivå. I ansvaret ingår att kommunerna ska erbjuda de ungdomar som berörs lämpliga individuella åtgärder. Syftet med åtgärderna ska i första hand vara att motivera den enskilde att påbörja eller återuppta en utbildning.

Vi har av Nora kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunens aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år och vilka insatser som erbjuds denna målgrupp. Uppdraget ingår i revisionsplanen för 2016.

Finns framtagna rutiner för att följa upp aktuella ungdomars sysselsättning och hur sker implementeringsarbetet av dessa?

Nora kommun har en framtagen *Handlingsplan för det kommunala aktivitetsansvaret - KAA* som senast beslutades i kommunstyrelsen 2016-04-21. Till handlingsplanen finns ett antal rutiner om hur det praktiska arbetet med aktivitetsansvaret ska organiseras. Dock saknas en modell för att följa upp alla delarna i handlingsplanens innehåll.

Är ansvarsfördelningen tydlig gällande dessa ungdomar i verksamheten?

Det pågår vid tidpunkt för granskningen, december 2016, en utredning för att finna en bättre modell för samverkan och tydliggöra ansvarsfördelningen ytterligare. Utredningen förväntas vara klar under våren 2017.

Hur många ungdomar omfattas av aktivitetsansvaret i Nora kommun?

Vid tidpunkt för granskningen var cirka 40 ungdomar aktuella inom kommunens aktivitetsansvar.

Vilka insatser görs för dessa ungdomar?

Kommunen arbetar med olika typer av åtgärder/insatser. Verksamheten bedömer att det saknats en del insatser men att de på senaste tiden har utökats. Bland annat har en arbetsmarknadskonsulent kopplats till arbetet som i sin tur kan ha tillgång till både kommunala praktikplatser och praktikplatser i näringslivet. Förutom detta har ett avtal slutits med stiftelsen Activa där tanken är att de ska gå in och stödja ungdomen så att den når målen och kan gå vidare i utbildning eller arbete.

Vilka resurser är avsatta för aktivitetsansvaret i kommunen?

I arbetet med aktivitetsansvaret finns barn- och ungdomssamordnaren som har det övergripande administrativa ansvaret på 50 procent. Utöver det finns en studie- och yrkesvägledare anställd på 25 procent och en arbetsmarknadskonsulent är även

¹ Skolplikten motsvaras av en rätt till utbildning. Skolplikten inträder höstterminen det år då barnet fyller sju år, men ett barn kan få uppskjuten skolplikt eller börja i skolan ett år tidigare. Skolplikten upphör efter det tionde skolåret, eller efter det tionde året för elever i specialskolan. Skolplikten kan förlängas i vissa fall.



Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

KPMG AB

2017-03-16

kopplad till arbetet. Verksamhetschefen för förskolan och grundskola har det övergripande ansvaret för det kommunala aktivitetsansvaret i kommunen.

Hur sker samverkan mellan kommunstyrelse/ utskottet och andra aktörer och hur sker återrapporteringen?

Samverkan med kommunstyrelsen/ utskottet fungerar bra, det är barn- och ungdomssamordnaren som återrapporterar och håller politiken informerad. En gång i kvartalet lämnas en lägesrapport över de ungdomar (16-20 år) som är aktuella inom det kommunala aktivitetsansvaret.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi att kommunstyrelsen:

- Säkerställer att organisationen för aktivitetsansvaret får en egen budget att förhålla sig till.
- Bör säkerställa att det finns en välorganiserad modell för arbetet med aktivitetsansvaret och att det tillsätts tillräckligt med resurser för att möta upp behoven.
- Bör säkerställa att alla delar i handlingsplanen följs upp.
- Bör säkerställa att det finns ett kartläggningmaterial att använda vid det första mötet med ungdomen i syfte att dessa möten sker på enhetligt sätt.
- Samverkan med socialtjänsten bör utvecklas då det finns stora vinster att arbeta tillsammans kring dessa ungdomar.

Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år
KPMG AB
2017-03-16

2 Inledning/bakgrund

Vi har av Nora kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunens aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år. Uppdraget ingår i revisionsplanen för 2016.

Genom en ändring i skollagen (2010:800) den 1 januari 2015 förtydligades det kommunala ansvaret för ungdomar utanför gymnasieskolan. Kommunen ska löpande under året hålla sig informerad om hur ungdomar upp till 20 år i kommunen är sysselsatta som har fullföljt sin skolplikt men inte har genomfört eller fullföljt utbildning på gymnasienivå. I ansvaret ingår att kommunerna ska erbjuda de ungdomar som berörs lämpliga individuella åtgärder. Syftet med åtgärderna ska i första hand vara att motivera den enskilde att påbörja eller återuppta en utbildning.

Kommunen ska föra ett register över de ungdomar som omfattas av ansvaret. Det är regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer som får meddela föreskrifter om den dokumentation och den behandling av personuppgifter som är nödvändig för att kommunen ska kunna fullgöra sina skyldigheter enligt bestämmelserna i skollagen.

3 Syfte och revisionsfrågor

Det övergripande syftet med granskningen är att studera vilka åtgärder/insatser som erbjuds för ungdomar upp till 20 års ålder som fullföljt sin skolplikt men som inte genomfört eller fullföljt utbildning på gymnasienivå.

Utifrån syftet skall följande revisionsfrågor besvaras:

- Finns framtagna rutiner för att följa upp aktuella ungdomars sysselsättning och hur sker implementeringsarbetet av dessa?
- Är ansvarsfördelningen tydlig gällande dessa ungdomar i verksamheten?
- Hur många ungdomar omfattas av aktivitetsansvaret i Nora kommun?
- Vilka insatser görs för dessa ungdomar?
- Vilka resurser är avsatta för aktivitetsansvaret i kommunen?
- Hur sker samverkan mellan kommunstyrelse/ utskottet och andra aktörer och hur sker återrapporteringen?

Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

KPMG AB

2017-03-16

3.1 Avgränsning

Granskningen omfattar ungdomar i gymnasieåldern².

3.2 Revisionskriterier

Vi kommer att bedöma om rutinerna/verksamheten uppfyller:

- Skollagen (2010:800)
- Gymnasieförordningen (2010:2039)
- Förordning (2006:39) om register och dokumentation vid fullgörandet av kommunernas aktivitetsansvar för ungdomar
- Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2015:28) om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret
- Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2015:61) om innehållet i dokumentationen av insatser för de ungdomar som omfattas av kommunens aktivitetsansvar
- Skolverkets allmänna råd om kommunernas aktivitetsansvar (SKOLFS 2015:62)
- Handlingsplan för det kommunala aktivitetsansvaret – KAA (dnr KS 2016-249)

3.3 Ansvarig nämnd

Granskningen avser kommunstyrelsen i Nora kommun, barn- och ungdomsutskottet.

3.4 Projektorganisation/granskningsansvariga

Granskningen har genomförts av Emma Garpenholt, konsult, med Sara Linge, certifierad kommunal revisor, som kvalitetssäkrare. Karin Helin-Lindkvist deltar i granskningen genom sin roll som kundansvarig.

3.5 Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudier av relevanta dokument.
- Intervjuer med berörda tjänstemän (enhetschef, barn- och ungdomssamordnare, socialchef, studie- och yrkesvägledare samt rektor).

² Ungdomar som fullföljt grundskolan och upp till 20 års ålder.

4 Resultat av granskningen

4.1 Rättsläget

Aktivitetsansvaret regleras i skollagen (15 kap. 15 §, 18 kap. 15 § samt 29 kap. 6 och 9 § §), förordningen om register om dokumentation vid fullgörandet av kommunernas aktivitetsansvar för ungdomar, gymnasieförordningen (12 kap. 3.4 a §), Skolverkets föreskrifter om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret (3 och 4 § §), Skolverkets föreskrifter om innehållet i dokumentationen av insatser för de ungdomar som omfattas kommunernas aktivitetsansvar (3 §) samt Skolverkets allmänna råd om kommunernas aktivitetsansvar.

I 29 kap 9 § skollagen framgår att en hemkommun löpande under året ska hålla sig informerad om hur ungdomar i kommunen är sysselsatta som har fullgjort sin skolplikt men inte har fyllt 20 år och inte genomfört eller har fullföljt utbildning på nationella program i gymnasieskola, gymnasiesärskola eller motsvarande utbildning. Aktivitetsansvaret omfattar således även de ungdomar som går ett introduktionsprogram.

Sedan den 1 januari 2015 har alla kommuner enligt skollagen ett så kallat kommunalt aktivitetsansvar (KAA). Detta är en skärpning av tidigare lagstiftning och ersatte det som tidigare kallades informationsansvar. Nu åligger det inte enbart kommunen att veta vad dessa ungdomar gör utan kommunen ska även erbjuda de som berörs "lämpliga individuella åtgärder". Åtgärderna ska syfta till att motivera den enskilde att påbörja eller återuppta utbildningen. Utöver detta ska även kommunen, enligt lag, föra register över dessa ungdomar och dokumentera genomförda insatser.

I enlighet med SKOLSFS 2015:61 3 § ska dokumentationen om insatser för de ungdomar i kommunen som omfattas av aktivitetsansvar innehålla uppgifter om:

- Individuell planering och målet med insatserna.
- Vilka insatser som individen ansvarar för.
- Vilka insatser som kommunen ansvarar för.
- Vilka insatser som någon annan aktör ansvarar för.
- Vilka datum som insatsen ska påbörjas och avslutas.
- Orsaken till att insatsen upphört.
- Tidpunkter för uppföljning och utvärdering av insatsen.
- Vid ändring av insatserna ska dokumentationen enligt första stycket revideras.

Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

KPMG AB

2017-03-16

4.2 Nora kommuns organisation

Kommunstyrelsen, barn- och ungdomsutskottet, ansvarar för det kommunala aktivitetsansvaret i Nora kommun.

Nora kommun har genom avtal tillgång till kommunal gymnasieutbildning i Örebro län och de flesta av ungdomarna går i Lindesberg eller Örebro. I övrigt får eleverna söka fritt enligt skollagen bland landets fristående gymnasieskolor eller riksrekryterande utbildningar. I Nora erbjuds introduktionsprogrammen preparandutbildning³, individuellt alternativ⁴, språkintröduktion⁵ och viss yrkesintröduktion⁶ (främst mot vård och omsorg). Språkintröduktion erbjuds även på Lindeskolan i Lindesberg. Intröduktionsprogrammen programinriktat individuellt val⁷ och yrkesintröduktion erbjuds genom gymnasiesamverkan i länets alla kommunala skolor.

Under 2016 uppges 495 personer vara mellan 16-20 år i Nora kommun. Av dessa är 355 i gymnasiestudier och resterande befinner sig utanför. 40 ungdomar är aktuella inom det kommunala aktivitetsansvaret och resterande går någon form av intröduktionsprogram. Antalet ungdomar som blir aktuella för kommunens aktivitetsansvar uppges vara konstant och följer elevkullarnas storlek. Verksamheten ser dock en liten ökning i samband med den ökade invandringen som skedde under 2015.

I kommunen arbetar tre personer med det kommunala aktivitetsansvaret. En person har det övergripande administrativa ansvaret, barn- och ungdomssamordnaren, och förutom detta är en studie- och yrkesvägledare (SYV) anställd på 25 procent för att arbeta specifikt med denna målgrupp. Under hösten 2016 har den tjänsten varit vakant men efter årsskiftet är tjänsten åter tillsatt. Sedan den 1 november 2016 är även en arbetsmarknadskonsulent knuten till arbetet med det kommunala aktivitetsansvaret med syfte att vara med i samordningen av eventuella praktikplatser. Arbetet med det kommunala aktivitetsansvaret är direkt underställt verksamhetschefen för förskola och grundskola.

Det har nyligen skett en omorganisering i kommunen. Arbetsmarknadsenheten, dit arbetsmarknadskonsulenterna tillhör, låg tidigare under området välfärd i kommunförvaltningen men har nu istället sin plats under området tillväxt och utveckling. Syftet med omorganisationen är att skapa en tydligare koppling till näringslivet i kommunen. Verksamheten bedömer att omorganisationen ger en fördel i

³ Preparandutbildning – riktar sig till elever som behöver fler godkända betyg för att börja på ett nationellt gymnasieprogram.

⁴ Individuellt alternativ – utformas individuellt och vänder sig till ungdomars om inte har behörighet till ett yrkesprogram och som har stora kunskapsbrister och svag motivation. Tanken är att det ska leda vidare till en yrkesutbildning, annan utbildning eller arbetsmarknaden.

⁵ Språkintröduktion – riktar sig till ungdomar som nyss anlänt till Sverige. Fokuseringen ligger på det svenska språket för att eleven ska kunna gå vidare till något annat nationellt gymnasieprogram eller annan utbildning.

⁶ Yrkesintröduktion – vänder sig till ungdomar som saknar godkända betyg för behörighet till yrkesprogram på gymnasiet. Eleven får en yrkesinriktad utbildning för att söka sig till ett yrkesprogram eller för att få ett arbete.

⁷ Programinriktat individuellt val – är tänkt att elever som saknar behörighet de kunskaper som behövs för att så snart som möjligt kunna antas till ett visst yrkesprogram.

Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år
KPMG AB
2017-03-16

deras arbete med aktivitetsansvaret då arbetsmarknadskonsulenterna har upprättade kontakter i kommunen avseende praktikplatser.

Det kommunala aktivitetsansvaret har ingen egen budget. Tjänsterna budgeteras men inte själva arbetet. Det planeras för att det kommunala aktivitetsansvaret ska få en egen budget under år 2017.

Kommentar

Organisationen och arbetet med det kommunala aktivitetsansvaret har under hösten 2016 haltat då tjänsten studie- och yrkesvägledare har varit vakant. Vid årsskiftet 2016/2017 tillsattes tjänsten. Utöver detta har kommunen knutit en arbetsmarknadskonsulent till arbetet med aktivitetsansvar för att skapa ett helhetsgrepp kring denna målgrupp av ungdomar. Dock saknar organisationen för det kommunala aktivitetsansvaret en egen budget.

Vår bedömning blir således att det finns förutsättningar för en ändamålsenlig organisation om samtliga funktioner finns på plats. En rekommendation är att kommunstyrelsen säkerställer att organisationen för aktivitetsansvaret får en egen budget att förhålla sig till.

4.3 Riktlinjer och rutiner för aktivitetsansvaret

Kommunen informerar elever i årskurs nio om aktivitetsansvaret. De har vid några tillfällen varit ute i skolorna och informerat men de som varit ute och informerat uppger att det måste göras en övervägning av vad som är lämpligast. Uppfattningen är att det inte sänder ut bra signaler om representanter från kommunen går ut i årskurs nio och berättar att om ni väljer att inte påbörja eller avsluta gymnasiestudierna har kommunen ett aktivitetsansvar. Nora kommun har istället valt att skicka ut brev med information till de elever som inte sökt studier efter årskurs nio innan höstterminens start för att i förebyggande syfte kunna erbjuda en individuell åtgärd.

I årskurs ett på gymnasiet går det också ut ett brev till samtliga elever som är folkbokförda i kommunen för att höra hur studierna går. De som är nyinflyttade till kommunen kontaktas också av barn- och ungdomssamordnaren eller studie- och yrkesvägledaren för att ta reda på vad han/hon gör om de är i behov av stöd.

Barn- och ungdomssamordnaren och studie- och yrkesvägledaren har också tät kontakt med de gymnasieskolor, där Nora kommun har elever placerade, för tidig samverkan och uppföljning runt eleverna. Lindeskolan i Lindesberg samt Virginska skolan och Karolinska läroverket i Örebro samverkar i dessa frågor då de flesta utav Nora kommuns ungdomar går på dessa skolor.

Två till tre gånger per termin sker frånvarouppföljning av Nora kommuns gymnasieelever och det erbjuds samverkansmöten med skolan/vårdnadshavaren/socialtjänsten vid behov. Utöver dessa tillfällen återkopplar skolorna till Nora kommun i enskilda fall vid behov.

Om Nora kommun får reda på att någon har hoppat av skolan tas en första kontakt via brev för att erbjuda hjälp och stöd. Detta sker inom en månad efter att det kommit till

Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år
KPMG AB
2017-03-16

kommunens kännedom att den unge tillhör målgruppen. Ungdomen erbjuds då ett möte för kartläggning inom två veckor efter den första etablerade kontakten. Om ingen kontakt fås, skickas ytterligare ett brev och efter det försöker man nå ungdomen via telefon, Facebook eller andra tänkbara sätt.

Verksamheten poängterar dock att stöd och hjälp inom ramen för det kommunala aktivitetsansvaret är frivilligt, det vill säga om inte vårdnadshavare eller ungdomen önskar hjälp och stöd kan det inte ske med tvång. Regelbunden kontakt och erbjudande om stöd ska ske under hela perioden mellan 16-19 år. Enligt uppgifter skickar kommunen brev till ungdomarna i målgruppen minst en gång per halvår.

Det finns inget utvecklat och bra kartläggningsmaterial för det första mötet med ungdomen. Barn- och ungdomssamordnaren uppger att det är ett utvecklingsområde. Uppföljning av enskilda ungdomar sker inte men det finns möjlighet att genomföra generella uppföljningar av de ungdomar som har insatser och hur de uppfattar dessa. Det genomförs en enkät en gång per år.

Nora kommun har en upprättad handlingsplan för det kommunala aktivitetsansvaret där det framgår mål för det kommunala aktivitetsansvaret, vilket förebyggande arbete som ska genomföras samt vad själva aktivitetsarbetet innebär. Till handlingsplanen finns en bilaga som tydliggör vilka fastställda rutiner och ansvarsfördelning som tagits fram för arbetet med aktivitetsansvaret.

Uppföljning av aktivitetsansvaret sker på flera olika sätt:

- Rapportering till SCB och Skolverket varje terminsslut. Inför detta ser kommunen över hur väl de lyckats fånga upp ungdomarna och erbjuda åtgärder.
- Rapportering till politiken, både till utskottet och kommunstyrelsen, sker en gång i kvartalet. Förutom en lägesrapport lyfts problemområden upp som behöver vidareutvecklas, exempelvis om åtgärderna inte är tillräckliga eller felriktade. Där tas det även upp och om det råder personalbrist och att verksamheten på grund av det inte kan uppfylla de uppställda målen.
- Om rutiner inte fungerar lyfts de, förutom i rapporteringarna till politiken, med de som arbetar med det kommunala aktivitetsansvaret, berörd chef samt andra berörda personer i kommunen.
- Vid möten och planering med de enskilda ungdomarna sker fortlöpande översyn och dokumentation kring vilka åtgärder de unga önskar.
- En enkät genomförs varje höst riktad på eleverna i årskurs ett och de som är inskrivna i det kommunala aktivitetsansvaret.

Verksamheten uppger dock att det inte finns någon bra modell för att följa upp alla delarna i handlingsplanen. I en utredning som kommunen genomför och som kommer bli klar under våren 2017 kommer detta att behandlas.

Dokumentation sker i systemet IST Extens KAA i enlighet med Skolverkets fastlagda koder.

Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

KPMG AB

2017-03-16

Rektorn för bland annat introduktionsprogrammen i Nora kommun uppger att åtgärder för målgruppen inom aktivitetsansvaret behöver utvecklas ytterligare. Ungdomarna har aktivt valt att inte börja gymnasiet eller att avsluta sina studier och de är således inte målgruppen för introduktionsprogrammen. Introduktionsprogrammen är till för de elever som inte nått behörighet i grundskolan. Även verksamhetschefen för förskola och grundskola uppger att introduktionsprogrammen har setts som en åtgärd, vilket han bedömer är fel. Introduktionsprogram för ungdomar inom aktivitetsansvaret skall endast ses som en första landningsbana.

Barn- och ungdomssamordnarens och socialchefens bedömning är att det behöver ske förändringar i arbetet med ungdomarna inom aktivitetsansvaret och att det krävs mer arbete ute på skolorna i form av bland annat coachande samtal. Verksamhetens uppfattning är att studie- och yrkesvägledaren skulle kunna arbeta mer operativt i skolorna om det gavs tid till det.

Åtgärderna som kommunen använder sig utav avseende arbetet med ungdomar inom ramen för aktivitetsansvaret har under en längre tid varit för få, uppger verksamhetschefen för förskola och grundskola. En förstärkning av insatserna har skett, bland annat genom en omorganisation där arbetsmarknadsenheten nu ligger under tillväxt och utveckling och att ungdomarna således har tillgång till de kommunala praktikplatserna.

Ett annat tillskott av åtgärder är att avtal med Activa⁸ har slutits vilket framförallt ska vara till för de ungdomar som har en problematisk skolgång och har svårt att nå målen. Tanken är att Activa ska gå in och stödja ungdomen att nå målen. Detta arbete är i uppstartsfasen så än kan inte verksamheten berätta något om vilka resultat detta har gett.

Vid tidpunkt för granskningen, december 2016, uppger verksamheten att det pågår en intern utredning om aktivitetsansvaret och hur kommunen kan hitta en mer ändamålsenlig modell och hur kommunen kan bygga upp ett system för det kommunala aktivitetsansvaret. I utredningen ska det framgå vilka som ska ingå i detta arbete och om det ska samlokaliseras. Utredningen förväntas presenteras under våren 2017. De uppger att det finns en vinst i att alla aktörer organiseras i en och samma verksamhet. Verksamhetschefen för förskola och grundskola ser en vinst i att individ- och familjeomsorgen också blir en del av detta arbete då dessa ungdomars problematik oftast är komplex. Vid tidpunkt för granskningen framkom att utredningen med all sannolikhet även kommer att resultera i slutsatsen att studie- och yrkesvägledarens roll behöver utökas för att mer förebyggande arbete ska kunna genomföras.

⁸ Activa – en stiftelse som arbetar för att skapa möjligheter till personer med funktionsnedsättning med behov av särskilt stöd för att nå arbete eller utbildning.

Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

KPMG AB

2017-03-16

Kommentar

Nora kommun har en upprättad *Handlingsplan för det kommunala aktivitetsansvaret-KAA* och även upprättade rutiner för att säkerställa att arbetet med målgruppen inom aktivitetsansvar sker på ett enhetligt sätt. Dock saknas en modell för att följa upp alla delarna i handlingsplanens innehåll.

Flera representanter i kommunen uppger att det saknas insatser och åtgärder för denna målgrupp. På grund av detta har introduktionsprogrammet använts som en åtgärd vilket inte är det egentliga syftet med introduktionsprogrammet. En del insatser har tillkommit, i form av omorganisering av arbetsmarknadsenheten och att ett avtal tecknats med stiftelsen Activa.

Granskningen visar att det pågår ett aktivt arbete med aktivitetsansvaret men att det fortfarande finns utvecklingsområden. Kommunstyrelsen bör säkerställa att det finns en välorganiserad modell för arbetet med aktivitetsansvaret och att det tillsätts tillräckligt med resurser för att möta upp behovet. Kommunstyrelsen bör även säkerställa att alla delarna i handlingsplanen följs upp.

Utöver detta bör kommunstyrelsen säkerställa att det finns ett kartläggningmaterial att använda vid det första mötet med ungdomen i syfte att dessa möten sker på enhetligt sätt.

4.4 Samverkan

I arbetet med aktivitetsansvaret är det viktigt att samverka mellan olika förvaltningar i den egna kommunen fungerar. Verksamhetschefen för förskola och grundskola uppger att samverka med socialtjänsten skulle kunna fungera ännu bättre i frågor gällande aktivitetsansvaret. Hans förhoppning är att utredningen som kommer presenteras under våren 2017 ska leda fram till en effektivare verksamhet.

I samband med omorganisationen på förvaltningsnivå har det bildats en ledningsgrupp för det kommunala aktivitetsansvaret bestående av verksamhetschefen för förskola och grundskola, individ- och familjeomsorgschefen samt näringslivschefen. Verksamheten uppger att detta är en bra grund för att skapa struktur och trygghet i frågorna som spänner över flera förvaltningar.

Verksamheten bedömer att samverka med arbetsmarknadsenheten har blivit betydligt bättre sedan omorganisationen och en arbetsmarknadskonsulent kopplades till arbetet med aktivitetsansvaret. Det har lett till en möjlighet att erbjuda ungdomar praktikplatser inom kommunala verksamheter samt en tydligare koppling till näringslivet i Nora med möjlighet till praktikplatser på exempelvis Nora bostäder, Ica och Konsum.

Barn- och ungdomssamordnaren uppger att de har en kontaktperson på Arbetsförmedlingen som har tagit med ungdomarna på studiebesök till företag/arbetsplatser i kommunen. Det uppges att bra samverka är personbundet.

Verksamheten lyfter dock upp att ungdomarna inom denna målgrupp oftast har en komplex problematik med inslag av psykiatriska besvär. Det uppges att landstinget har långa köer till utredningar av till exempel neuropsykiatriska sjukdomar. Barn- och



Nora kommun

Granskning av aktivitetsansvar för ungdomar upp till 20 år

KPMG AB

2017-03-16

ungdomspsykiatrin kontaktar i vissa fall kommunen för samverkan i ett enskilt ärende, en så kallad samordnad individuell plan (SIP).

Kommentarer

Det finns upprättad samverkan med Arbetsförmedlingen även om det anges att den kan vara sårbar då den är personbunden.

I samband med omorganisationen har samverkan med kommunen utvecklats. Nora kommun bedöms således ha en tydlig koppling till näringslivet i Nora kommun då ungdomar kan erbjudas praktikplatser både inom kommunala verksamheter och privata verksamheter.

Kommunstyrelsen samverkar med andra aktörer för att uppfylla kraven inom aktivitetsansvaret. Både interna kontakter inom kommunen och externa kontakter genom exempelvis Arbetsförmedlingen och därigenom det lokala näringslivet uppges fungera bra.

Samverkan med socialtjänsten bör dock utvecklas då det finns stora vinster att arbeta tillsammans kring dessa ungdomar.

KPMG, dag som ovan

Emma Garpenholt

Konsult

Karin-Helin Lindkvist

Kundansvarig