

Revisorerna

Till: Kommunstyrelsen  
För kännedom: Kommunfullmäktige

### **Revisionsrapport över årsredovisning 2014**

Kommunrevisorerna i Nora kommun har granskat kommunens årsredovisning för år 2014.

Kommunens revisorer ska enligt 9 kap KL bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat (9 a §). Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande (9 §). Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

**Vi bedömer att** årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av kommunens resultat och ställning. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagen och god redovisningssed.

Kommunen redovisar ett positivt resultat på 3,8 mkr för 2014 vilket är 3,2 mkr bättre än budget men 7,4 mkr lägre än föregående år. Nettokostnaderna har ökat med 5,9 % (30 mkr) och skatteintäkter och bidragsintäkter har ökat med 3,6 % (19 mkr) jämfört med föregående år.

År 2014 redovisar nämnderna och styrelsen en negativ budgetavvikelse på ca 2,3 mkr. Kommunstyrelsen redovisar en positiv avvikelse på 3,7 mkr. Barn- och utbildningsnämnden redovisar en negativ avvikelse på 4,9 mkr. Finansförvaltningen visar ett överskott om 5,0 mkr.

**Vi bedömer att** resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige uppställt.

Enligt kommunallagens krav på god ekonomisk hushållning ska kommunen fastställa och följa upp både de finansiella och verksamhetsmässiga målen. Kommunfullmäktige har fastställt en vision och övergripande mål för Nora kommun. Det finns ingen komplett uppföljning av målen i årsredovisningen vilket innebär att vi ej kan uttala oss om måluppfyllelsen avseende dessa mål.

Vi delar kommunledningens uppfattning att balanskravet har uppfyllts för 2014.

För kommunrevisionen

Björn Hagberg  
Ordförande



**Nora kommun**

**Granskning av bokslut och  
årsredovisning 2014  
Revisionsrapport**

Offentlig sektor  
KPMG AB  
2015-03-24  
*Antal sidor: 13*

## Innehåll

1.	Sammanfattning	1
1.1	Räkenskaperna och årsredovisningen	1
1.2	Underlag för revisorernas bedömning utifrån fullmäktiges mål	1
2.	Bakgrund	2
3.	Syfte	2
4.	Avgränsning	2
5.	Revisionskriterier	3
6.	Ansvarig nämnd/styrelse	3
7.	Metod	3
8.	Projektorganisation	4
9.	Årsredovisningen	4
9.1	Allmän bedömning	4
9.2	Om efterlevnaden av gällande redovisningsrekommendationer	4
9.3	Kommunens förvaltningsberättelse	5
9.3.1	Balanskravet	5
9.4	Nämnduppföljning	6
9.4.1	Driftredovisning	6
9.5	Investeringsredovisning	7
10.	Bedömning utifrån fullmäktiges mål	7
10.1	Bakgrund	7
10.1.1	Uppföljning av mål för år 2014	7
10.2	Finansiella mål	8
10.3	Verksamhetsmål	8
11.	Resultaträkning	10
12.	Balansräkning	11
12.1	Nyckeltal kommunen	11
12.2	Nyckeltal koncern	11
12.3	Iakttagelser vid granskning av balansräkningen	12

13.	Kassaflödesanalys	12
14.	Sammanställd redovisning	12
14.1	Kommentarer beträffande den sammanställda redovisningen	12

## 1. Sammanfattning

Vi har av Nora kommuns revisorer fått i uppdrag att översiktligt granska bokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2014-01-01--2014-12-31. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2014.

Kommunens revisorer ska enligt 9 kap KL bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat (9 a §). Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande (9 §). Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för revisionsberättelsen.

### 1.1 Räkenskaperna och årsredovisningen

Vi bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av kommunens resultat och ställning. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagen och god redovisningssed.

Kommunen redovisar ett positivt resultat på 3,8 mkr för 2014 vilket är 3,2 mkr bättre än budget men 7,4 mkr lägre än föregående år. Nettokostnaderna har ökat med 5,9 % (30 mkr) och skatteintäkter och bidragsintäkter har ökat med 3,6 % (19 mkr) jämfört med föregående år.

År 2014 redovisar nämnderna och styrelsen en negativ budgetavvikelse på ca 2,3 mkr. Kommunstyrelse redovisar en positiv avvikelser på 3,7 mkr. Barn- och utbildningsnämnden redovisar en negativ avvikelse på 4,9 mkr. Finansförvaltningen visar ett överskott om 5,0 mkr.

Vi ser det som angeläget att krav ställs på att nämnderna håller sig inom tilldelade budgetramar samt vidtar åtgärder så snart det finns risk för budgetöverskridande. I detta sammanhang har kommunstyrelsen ett stort ansvar att inom ramen för sin uppsiktsplikt följa nämndernas arbete och ställa krav på att åtgärder vidtas.

Vi delar kommunledningens uppfattning att balanskravet har uppfyllts för 2014.

### 1.2 Underlag för revisorernas bedömning utifrån fullmäktiges mål

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

### *Finansiella mål och verksamhetsmål 2014*

Kommunfullmäktige fastställde i samband med budgetbehandlingen för år för 2014-2016<sup>1</sup> finansiella målsättningar och mål för verksamheten. Kommunen har lyckats uppnå båda sina finansiella målsättningar för 2014.

I budget för år 2014-2016 redovisar kommunen fem övergripande mål till vilka ett antal strategiska mål knutits. I respektive nämnds verksamhetsberättelse följs en del av de strategiska målen upp. I budgeten för 2014 var kommunens arbete med att bryta ner de övergripande målen a inte helt klart, varmed målvärden inte formulerats för samtliga strategiska mål. Vi har därför inte kunnat bedöma om målen för god ekonomisk hushållning uppnåtts i detta avseende.

Vi vill peka på betydelsen av att kommunen använder tydliga och mätbara verksamhetsmässiga mål som bl a är kopplade till effektivitet och ändamålsenlighet i organisationen. Denna typ av mål är av stor betydelse för bedömningen av verksamheterna och därmed även ett viktigt instrument vid styrningen av kommunen. Det är vidare av stor vikt att målen, ur perspektivet god ekonomisk hushållning, bygger på en analys av kommunens särskilda förutsättningar och önskade utveckling.

## **2. Bakgrund**

Vi har av Nora kommuns revisorer fått i uppdrag att granska bokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2014-01-01-2014-12-31. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2014.

Kommunens revisorer ska enligt 9 kap KL bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat (9 a §). Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande (9 §). Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för att kunna avge revisionsberättelsen.

## **3. Syfte**

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, kommunal redovisningslag och god redovisningssed i kommuner och lands-ting. Resultatet av vår granskning utgör underlag för revisorernas utformning av revisionsberättelsen.

## **4. Avgränsning**

Granskningen har omfattat bokslutet och årsredovisningen för år 2014.

---

<sup>1</sup> Fastställd av kommunfullmäktige 2013-12-11

Vår granskning sker i den omfattning som följer av God revisionsred i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKL<sup>2</sup> och Skyrev<sup>3</sup>. Det innebär att vi planerat och genomfört revisionen för att med hög men inte absolut säkerhet försäkra oss att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter.

I vår granskning av årsredovisningen ingår inte primärt att granska den interna kontrollen över kommunens kostnader och intäkter.

Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, t ex förskingringar.

## 5. Revisionskriterier

Vi har bedömt om årsredovisningen i allt väsentligt följer

- Kommunallag och kommunal redovisningslag
- God redovisningsred, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning, RKR, och Sveriges Kommuner och Landsting, SKL
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

Vi har bedömt om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av kommunfullmäktige beslutade målen för ekonomi och verksamhet som är av betydelse för god ekonomisk hushållning.

## 6. Ansvarig nämnd/styrelse

Granskningen avser kommunstyrelsens årsredovisning.

Rapporten är saklighetsgranskad av kommunens ekonomichef Lars-Göran Gawelin och kommunens redovisningschef Thomas Johansson.

## 7. Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudie av relevanta dokument inklusive årsredovisningen

---

<sup>2</sup> Sveriges Kommuner och Landsting

<sup>3</sup> Sveriges Kommunala Yrkesrevisorer

- Intervjuer med berörda tjänstemän
- Analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen samt revisorernas uttalande i revisionsberättelsen.
- Översiktlig analys av resultaträkningen

## 8. Projektorganisation

Granskningen har genomförts av Markus Forsberg, auktoriserad revisor och Sofia Mårtensson, revisor.

## 9. Årsredovisningen

### 9.1 Allmän bedömning

Vi bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av kommunens resultat och ställning. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagen och god redovisningssed.

### 9.2 Om efterlevnaden av gällande redovisningsrekommendationer

I årsredovisningen anges under avsnittet ”Redovisningsprinciper” att redovisningen skett enligt god kommunal redovisningssed med vilket avses i överensstämmelse med lagen om kommunal redovisning och Rådet för kommunal redovisnings (RKR) rekommendationer.

I vår granskning har vi stickprovvis granskat om detta påstående stämmer via intervjuer med ekonomer samt översiktlig avstämning av kommunens årsredovisning mot RKR:s gällande rekommendationer. Baserat på detta och väsentlighetsprincipen är vår bedömning att kommunen i huvudsak efterlever rekommendationerna.

- I slutet av 2013 gav RKR ut en rekommendation med krav på komponentredovisning från och med år 2014. Komponentredovisning av materiella anläggningstillgångar blir därmed framöver en normgivande metod inom offentlig sektor. Metoden innebär att större och betydande investeringar ska delas upp i delkomponenter med varierande avskrivningstid beroende på de olika investeringarnas nyttjandetid.

Angående kommunens redovisningsprinciper beträffande avskrivningar framgår att kommunen inte tillämpar komponentavskrivning 2014.

- I likhet med tidigare år sker avskrivningar på årets investeringar avseende materiella anläggningstillgångar, oavsett när under året anskaffningen sker, med 50 % av beräknad



årlig avskrivning, vilket innebär att kommunen i detta avseende ej följer rekommendationen från Rådet för kommunal redovisning. Detta bör kommunen upplysa läsaren om under avsnittet "Redovisningsprinciper".

- Enligt RKR:s rekommendation 18 ska investeringsbidrag och anslutningsavgifter initialt bokföras som skuld och sedan lösas upp och intäktsföras i takt med att investeringsobjekten skrivs av. I Nora kommuns redovisningsprinciper anges att erhållna investeringsbidrag reducerat bokfört anskaffningsvärde och att avskrivning ej sker på den bidragsfinansierade delen. Vi rekommenderar kommunen att se över sin redovisningsmodell avseende investeringsbidrag och anslutningsavgifter så den är i överensstämmelse med god redovisningssed.
- I oktober 2014 gav RKR ut en informationsskrift där intäktsredovisningen av statsbidrag enligt rekommendation 18 tydliggjordes. Bland annat klargörs i informationsskriften att prestationsbaserade statsbidrag som utbetalas på grund av att vissa mål/nyckeltal uppnåtts eller vissa handlingar utförts ska bokföras i den period som prestationerna utförts såtillvida bidragen inte utbetalas för ett framtida tidsbestämt projekt. I Nora kommuns årsbokslut 2014 periodiserades prestationsbaserade statsbidrag och intäktsföring sker därmed inte i den period prestationerna utförts, vilket avviker från RKR:s rekommendation 18.

### 9.3 Kommunens förvaltningsberättelse

Vi bedömer i stort att den information som lämnas i förvaltningsberättelsen ger en rättvisande bild av kommunens resultat och ställning. Den lämnade redogörelsen för kommunens verksamhet och ekonomi m.m., innehåller de väsentliga fakta som krävs för att läsaren tillsammans med den övriga finansiella informationen skall kunna göra en övergripande bedömning av verksamhetsåret.

I förvaltningsberättelsen har kommunstyrelsen, i enlighet med lagstiftningen, följt upp de finansiella målsättningar som fastställts som kriterier för en god ekonomisk hushållning. En utvärdering av de verksamhetsmässiga målen görs i respektive nämnds verksamhetsberättelse. Se avsnitt 10.

#### 9.3.1 Balanskravet

##### 9.3.1.1 Gällande regler

I KL finns de fr o m år 2000 gällande reglerna om balanskravet, vilket innebär att kommunens intäkter ska överstiga kostnaderna. Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. I KL stadgas även att kommunerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar kommunernas ekonomi.

Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat. Exempel på där synnerliga skäl kan anses föreligga är när kommuner medvetet och tydligt gjort avsättningar och byggt upp ett avsevärt eget kapital för att möta framtida kostnadsökningar eller intäktsminskningar.

Fr o m 2013 finns krav på att förvaltningsberättelsen ska innehålla en balanskravsutredning. Uppställningsformen är delvis reglerad och utredningen ska definiera "Årets resultat efter balanskravs-

justeringar” samt ”Årets balanskravsresultat”. De kommuner som har en resultatutjämningsreserv, RUR, ska även redovisa förändringen av denna.

### 9.3.1.2 *Balanskravet i årsredovisningen*

Kommunen redovisar en avstämning av balanskravet i not till resultaträkningen. Kommunens överskott för året uppgår till 3,8 mkr. Enligt gällande principer ska vissa justeringar göras för att erhålla årets resultat efter balanskravsjusteringar, exempelvis ska årets realisationsvinster avgå från årets resultat. Nora kommun har dock inga realisationsvinster 2014, vilket gör att årets resultat efter balanskravsjusteringar är detsamma som årets resultat, 3,8 mkr.

Då kommunen för 2014 redovisar ett lågt resultat kan ej någon ytterligare avsättning till RUR göras.

## 9.4 **Nämnduppföljning**

Nämndernas förvaltningsberättelser regleras inte av KRL, utan betraktas som underlag till kommunens förvaltningsberättelse.

### 9.4.1 **Driftredovisning**

#### 9.4.1.1 *Nettokostnadsutveckling för styrelsen och nämnderna (mkr)*

<i>Styrelse/Nämnd</i>	<i>2014</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>
Kommunfullmäktige	-4,2	-3,6	-3,2
Kommunstyrelsen	-62,4	-62,1	-64,2
Barn- och utbildningsnämnden	-254,5	-247,0	-241,1
Socialnämnden	-194,0	-186,3	-180,1
Kultur- och fritidsnämnden	-15,2	-14,5	-13,9
<b>Summa nettokostnader</b>	<b>-530,2</b>	<b>-513,5</b>	<b>-502,5</b>

Mellan åren 2013 och 2014 har styrelsens och nämnders nettokostnader ökat med ca 16,7 mkr vilket motsvarar 3,3 %.

Kommentarer till det ekonomiska utfallet finns redovisat under nämndernas verksamhetsberättelser.

#### 9.4.1.2 *Avvikelser mot budget (mkr)*

Nämnder och styrelser redovisar per 2014-12-31 sammantaget en negativ avvikelse mot budget på 2,3 mkr med inbördes fördelning mellan kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och nämnderna enligt följande:

<b>mkr</b>	<b>Avvikelse mot budget (+/-)</b>
	<b>Utfall 2014-12-31    Prognos 2014-06-30</b>

Kommunfullmäktige	-0,1	-0,1
Kommunstyrelsen	3,7	0,5
Barn- och utbildningsnämnden	-4,9	-2,2
Socialnämnden	-0,7	-0,2
Kultur- och fritidsnämnden	-0,3	-0,1
<b>Summa nämnder och styrelser</b>	<b>-2,3</b>	<b>-2,1</b>

Av tabellen ovan framgår vilka avvikelser som prognostiserades i delårsbokslutet.

År 2014 redovisar nämnderna och styrelsen en negativ budgetavvikelse på ca 2,3 mkr. Samtidigt visar finansförvaltningen ett överskott om 5,0 mkr.

I likhet med föregående år uppvisar Barn- och utbildningsnämnden ett större underskott mot budget. Vi vill understryka vikten av att prognoserna håller en hög kvalitet för att kunna vidta åtgärder snabbt vid eventuellt befarade underskott.

Orsaker till budgetavvikelserna framgår av nämndernas verksamhetsberättelser.

## 9.5 Investeringsredovisning

I årsredovisningen finns ett avsnitt om investeringar per styrelse/nämnd för perioden. Av redovisningen framgår att man har gjort investeringar med netto 19,0 mkr under perioden. Enligt budget för helåret skall årets investeringar uppgå till 43,7 mkr. Budgetavvikelsen uppgår därmed till 24,7 mkr.

### *Kommentar*

Budgetavvikelsen beror främst på att den stora investeringen i den nya vattenledningen Östra stranden återigen senareläggs.

## 10. Bedömning utifrån fullmäktiges mål

### 10.1 Bakgrund

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

#### 10.1.1 Uppföljning av mål för år 2014

Kommunfullmäktige fastställde i samband med budgetbehandlingen för år 2014-2016 finansiella målsättningar, som bedömdes ha en koppling till god ekonomisk hushållning.

## 10.2 Finansiella mål

I den av fullmäktige fastställda budgeten för 2014-2016<sup>4</sup> finns två finansiella målsättningar som utgår från att kommunens ekonomi skall vara i balans. Målutvärderingen av dessa finansiella målsättningar görs i årsredovisningen.

Nora kommuns eget krav på god ekonomisk hushållning innehåller nedanstående, av fullmäktige, fastställda finansiella mål:

Mål	Måluppfyllelse
Målet är att årets resultat skall vara positivt och på sikt motsvara 1,5 % av skatteintäkter och generella statsbidrag. För 2014 uppgår målet till 0,5 %.	Resultatet utgör 0,7 % av skatteintäkter och generella statsbidrag, vilket innebär att målet avseende ett resultat på 0,5 % av skatteintäkter och generella statsbidrag uppnås för verksamhetsåret 2014.
Lånefinansiering av investeringar skall undvikas och begränsas till den s.k. affärsverksamheten (VA och renhållning).	Målet avseende självfinansiering av kommunens investeringar, med undantag för affärsverksamheten, uppnåddes 2014. Självfinansieringen för investeringar uppgick till 17,9 mkr. Årets nettoinvesteringar uppgick till 19,0 mkr varav affärsverksamheten stod för 2,5 mkr.

## 10.3 Verksamhetsmål

Lagstiftaren ställer krav på att mål och riktlinjer av betydelse för god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsperspektiv skall upprättas. Målen syftar till att ge indikationer på om kommunens resurser används kostnadseffektivt och ändamålsenligt i verksamheterna. Dessa mål skall följas upp och kommenteras i samband med upprättandet av årsredovisning och delårsrapport.

Kommunen har upprättat en vision "Nora – möjligheternas kommun där historia och framtid skapas.

Till visionen har fem övergripande mål definierats som bedöms ha en koppling till god ekonomisk hushållning (se nedan).

- Nora har en socialt, kulturellt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar utveckling

<sup>4</sup> Fastställd av kommunfullmäktige 2013-12-11

- Nora kommun är ett attraktivt kultur- och turistmål under hela året
- Nora kommun har god livskvalitet för alla som bor eller verkar här
- Nora är en kommun med ett näringsliv och en arbetsmarknad som utvecklas
- Nora kommun är en attraktiv arbetsgivare

Till respektive övergripande mål har sedan flera strategiska mål knutits. Målen syftar till att ge indikationer på om kommunens resurser används kostnadseffektivt och ändamålsenligt i verksamheten. I budgeten för 2014 var kommunens arbete med att bryta ner de övergripande målen inte helt klart, varmed målvärden inte formulerats för samtliga strategiska mål i budgeten.

I kommunens årsredovisning under respektive nämnds verksamhetsberättelse redogör nämnderna för de strategiska målen. Kommentarer huruvida måluppfyllelse nåtts finns ej till samtliga mål. Vi har därför inte kunnat bedöma om målen för god ekonomisk hushållning uppnåtts i detta avseende. I kommunen pågår dock en process att utveckla dessa mål.

De verksamhetsmässiga målen bör ses som ytterligare en dimension i kommunens vidareutveckling av begreppet god ekonomisk hushållning. Vi vill framhålla vikten av att verksamhetsmålen i förekommande fall tydligt är kopplade till god ekonomisk hushållning och mätbara med tydliga indikatorer för måluppfyllelse.

## 11. Resultaträkning

### *Kommunen*

Belopp i tkr	2014	Budget 2014	2013
Verksamheten nettokostnader (varav jämförelsestörande)	-539 438 (0)	-542 050 (0)	-509 552 (8 641)
<i>Förändring i % jämfört med föregående år</i>	5,9 %		1,2 %
Skatteintäkter och statsbidrag	540 228	539 800	521 497
<i>Förändring i % jämfört med föregående år</i>	3,6 %		1,3 %
Finansnetto (varav jämförelsestörande)	2 967 (0)	2 875 (0)	-709 (-3 371)
Resultat	3 757	625	11 236
Verksamhetens nettokostnader inkl. finansnetto i relation till skatteintäkter och statsbidrag	99,3 %	99,9 %	97,8 %

Årets resultat är 3,1 mkr högre än budget, men 7,5 mkr lägre än f g år och uppgår till 3,8 mkr. Detta motsvarar ca 0,7 % av skatteintäkter och generella statsbidrag.

Motsvarande period f g år redovisade kommunen ett resultat på 11,2 mkr. Nettokostnaderna har ökat med 29,9 mkr (5,9 %) jämfört med f g år samtidigt som skatteintäkterna och statsbidragens ökning endast är 18,7 mkr (3,6 %). Förklaringen till de lägre nettokostnaderna f g år är framförallt att kommunen 2013 redovisade en intäkt på 8,6 mkr i samband med återbetalningen av AFA-premier. Samtidigt belastades 2013 års finansnetto negativt med ca 3,4 mkr avseende sänkningen av diskonteringsräntan.

Inför 2015 prognostiseras skatte- och bidragsintäkter på 555,0 mkr, innebärande en ökning från 2014 med 14,8 mkr (2,7 %). Verksamhetens nettokostnader budgeteras 2015 till 554,0 mkr, att jämföra med utfallet 2014 på 539,4 mkr (2,7 %). Budgeterat årsresultat för 2015 uppgår till ca 3,5 mkr. Siffrorna understryker vikten av att kommunen även fortsättningsvis förmår att ha sin kostnadsutveckling under kontroll.

## 12. Balansräkning

### 12.1 Nyckeltal kommunen

Belopp i mkr	Kommunen		
	2014-12-31	2013-12-31	2012-12-31
Balansomslutning	383,3	323,6	312,2
Redovisat eget kapital	199,1	195,3	184,1
Eget kapital reducerat med ansvarsförbindelse pensioner	-99,1	-117,3	-109,8
<i>Soliditet redovisad</i>	<i>52 %</i>	<i>60 %</i>	<i>59 %</i>
<i>Soliditet med hänsyn till de pensionsförpliktelser som inte redovisas bland skulder</i>	<i>negativ</i>	<i>negativ</i>	<i>negativ</i>
Omsättningstillgångar	100,4	101,2	125,9
Kortfristiga skulder	138,3	85,1	88,1
<i>Balanslikviditet</i>	<i>73 %</i>	<i>119 %</i>	<i>143 %</i>

I och med att kommunens balansomslutning ökar under 2014 sjunker soliditeten.

Ökningen av balansomslutningen förklaras av att kommunen under 2014 förvärvat aktierna i Norabostäder AB och Nora Fastigheter AB. Förvärvet har finansierats via ett kortfristigt lån på 45,4 mkr från Nora Rådhus AB.

### 12.2 Nyckeltal koncern

Belopp i mkr	Koncernen		
	2014-12-31	2013-12-31	2012-12-31
Balansomslutning	800,8	791,9	791,8
Redovisat eget kapital	147,7	142,7	144,3
Eget kapital reducerat med ansvarsförbindelse pensioner	-150,5	-169,9	-149,6
<i>Soliditet redovisad</i>	<i>18 %</i>	<i>18 %</i>	<i>18 %</i>
<i>Soliditet med hänsyn till de pensionsförpliktelser som inte redovisas bland skulder</i>	<i>negativ</i>	<i>negativ</i>	<i>negativ</i>
Omsättningstillgångar	118,7	129,4	129,9
Kortfristiga skulder	117,8	106,0	110,6
<i>Balanslikviditet</i>	<i>101 %</i>	<i>122 %</i>	<i>117 %</i>

## 12.3 Iakttagelser vid granskning av balansräkningen

Vi bedömer att balansräkningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av tillgångar, avsättningar, skulder och eget kapital.

Balansräkningen är i huvudsak uppställd enligt KRL och omfattar tillräckliga notor. Bilagor och specifikationer finns i tillräcklig omfattning.

- I kommunens anläggningsregister redovisas årets investeringar per verksamhet. Detta medför svårigheter i att identifiera en enskild anläggningstillgång, vilket kan leda till att utrangeringar och försäljningar redovisas felaktigt.
- Kommunens andel av Bergslagens Kommunaltekniks (BKT) preliminära resultat 2014 har beaktats i årsbokslutet.
- Vi har noterat att kommunens slutfakturor från BKT avseende investeringar saknar specificerade underlag där det framgår vad betalda à conton avser. För att säkerställa att kommunen redovisning blir riktig måste detta framgå av fakturorna eller bilagda specifikationer.
- Som tidigare nämnts under avsnitt 9.2 har ingen omräkning till komponentavskrivningar gjorts i bokslutet 2014. Upplysning om detta lämnas under redovisningsprinciperna.

## 13. Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalys beskriver hur verksamhet och investeringar finansierats och hur de har inverkat på verksamhetens likvida ställning. Den tillämpade modellen synes överensstämma med RKR:s rekommendation 16.2.

Av kassaflödesrapporten framgår att kommunens löpande verksamhet under år 2014 givit ett överskott om 64,3 mkr. Kassaflödet från investeringsverksamheten är negativt med 74,6 mkr. Finansieringsverksamheten har ett netto på 0,0 mkr vilket innebär att kommunens finansieringsverksamhet är oförändrad. Förändringen av likvida medel uppgår därmed till -10,3 mkr. Likvida medel vid årets utgång uppgår till 50,5 mkr.

## 14. Sammanställd redovisning

### 14.1 Kommentarer beträffande den sammanställda redovisningen

Den sammanställda redovisningen har såvitt vi kunnat finna upprättats i enlighet med RKR:s rekommendation 8.2. Syftet med den sammanställda redovisningen är att ge en sammanfattande bild av kommunens ekonomiska resultat, ställning och åtaganden.

Enligt KRL 8 kap 2 § ska den sammanställda redovisningen omfatta de juridiska personerna i vilka kommunen har ett betydande inflytande. Enligt RKR 8:2 framgår att betydande inflytande förutsätts



föreligga när kommunen innehar minst 20 % av rösterna i en annan juridisk person, men även andra faktorer ska beaktas. Det finns dock möjlighet att göra avsteg från principen om företaget har en ringa omsättning eller balansomslutning.

Vår bedömning är att den sammanställda redovisningen ger en i allt väsentligt rättvisande bild av koncernens resultat och ställning.

I den sammanställda redovisningen ingår förutom kommunen Nora Rådhus AB (100 %), Norabostäder AB (100 %) och Nora Fastigheter AB (100 %). Under 2014 har Nora kommun förvärvat samtliga aktier i Norabostäder AB respektive Nora Fastigheter AB från Nora Rådhus AB. Detta har dock inte medfört någon förändring i koncernen som helhet.

Det redovisade resultatet för kommunkoncernen uppgår till 5,1 mkr (5,7 mkr f g år).

Enligt RKR 8.2 skall den sammanställda redovisningen upprättas med enhetliga redovisningsprinciper och om principerna skiljer sig åt ska kommunens principer vara vägledande. I de kommunala bolagen har det vid övergång till nytt redovisningsregelverk, K3, genomförts både nedskrivningar och uppskrivningar av fastigheter. Dessa är ej förenliga med kommunens redovisningsprinciper, men trots detta har ingen eliminering skett av upp- och nedskrivningar vid konsolidering. Vi bedömer dock att detta inte haft betydande effekt på den sammanställda redovisningen som helhet.

KPMG 2015-03-24

Markus Forsberg  
*Auktoriserad revisor*

Sofia Mårtensson  
*Revisor*