



Kommunstyrelseförvaltningen

Beslutande instans
Kommunfullmäktige

Tjänsteskrivelse Planeringsstrategi

Sammanfattning

Den 1 april 2020 ändrades 3 kap. i plan- och bygglagen (PBL). Syftet med ändringen är att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. Planeringsstrategin är det nya centrala verktyget för kommunens kontinuerliga översiktsplanearbete.

I planeringsstrategin ska kommunfullmäktige ta ställning till det fortsatta arbetet med översiktsplanering så att det framgår vad kommunen behöver fokusera på i det kontinuerliga arbetet och om det finns delar av översiktsplanen som behöver ändras. Planeringsstrategin ska antas senast 24 månader efter ordinarie val enligt 3 kap. 23 § PBL. Antar kommunen inte en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan senast 11 september 2024 anses översiktsplanen med tillhörande fördjupningar eller tillägg vara inaktuella.

Planeringsstrategin ska göra en genomlysning av hela översiktsplanen samt lyfta fram vilka åtgärder som behöver tas under mandatperioden för att översiktsplaneringen ska fortsätta vara aktuell. Planeringsstrategin kan ändras under hela mandatperioden.

Aktualitetsbedömningen i planeringsstrategin baseras på en genomgång av och granskning av fem dokument: 1) Översiktsplan för Nora kommun, 2) Områden för landsbygdsutveckling, 3) Cykelplan, 4) Trafikplan för Nora tätort och 5) Bostadsförsörjningsplan.

Dokumentet har gått igenom och granskats av samhällsplaneraren utifrån förändringar i lagstiftning, nationella och regionala mål, förändrade planeringsförutsättningar och allmänna intressen. Granskningen har bland annat genomförts med stöd ur bilaga 1 och 2 som Länsstyrelsen enligt lag ska tillhandahålla som en del i processen att ta fram en planeringsstrategi. En enkätstudie har genomförts i tjänstepersonsorganisationen för att följa upp användbarhet och tillämpning av översiktsplanen. Kommunens intention med användningen av mark- och vatten har analyserats och även hur väl antagna detaljplaner stämmer överens med de strategiska dokumenten.

Nora kommuns översiktsplan med tillhörande tematiskt tillägg är förenliga med lagstiftningsförändringar, hållbarhetsambitionerna inom Agenda 2030 samt de mål, planer och program som tillkommit på nationell, regional och kommunal nivå.

Översiktsplanens utvecklingsstrategi är i huvudsak aktuell, det är endast utvecklingsområdet Viker/Skrekarhyttan som blivit inaktuell.

Översiktsplanens ställningstaganden till mark- och vattenanvändningen och utvecklingen av den byggda miljön bedöms till stor del vara tillräckligt aktuella för att planen ska anses aktuell under mandatperioden.

Det är främst inom de tematiska områdena *grön- och blåstruktur, klimat- och hållbarhet, arkitektur och gestaltning* samt *risk, hälsa och säkerhet* som översiktsplanen behöver utvecklas för att ge bättre stöd för kommunens utveckling.

Sammantaget bedöms översiktsplanen uppfylla kraven för aktualitet enligt plan- och bygglagens 3 kap 3-5 §§. Översiktsplanen bedöms i sin helhet vara aktuell för att fortsätta vägleda den fysiska planeringen de närmsta åren. Samtidigt behöver planering göras för framtagande av ny översiktsplan genom att påbörja och färdigställa ett antal planeringsunderlag.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

att anta planeringsstrategi för mandatperioden 2023-2026

Delgivning av beslut

Kommunstyrelseförvaltningen

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Beslutsunderlag

Planeringsstrategi för Översiktsplan mandatperioden 2023-2026

Bilaga 1 - Underlag av betydelse för översiktsplanens aktualitet, länsövergripande planeringsunderlag, Örebro län (2022)

Bilaga 2 - Länsstyrelsens underlag för Nora kommuns beslut om planeringsstrategi (2022)

Konsekvenser

Planeringsstrategin utgör ett underlag för prioritering av vilka insatser som behöver göras för att översiktsplanen ska hållas aktuell. Detta bedöms på sikt öka effektiviteten i plan-, lovgivnings- och tillståndsärenden samt tydliggöra kommunens långsiktiga intentioner.

Det stärker också kommunens ställning gentemot nationella och regionala beslut om översiktsplanen är aktuell och följer samhällsutvecklingen.

Konsekvenser av att inte anta en planeringsstrategi är att översiktsplanen blir inaktuell (3 kap. 25 § PBL). Om översiktsplanen blir inaktuell, måste kommunen påbörja arbetet med att ta fram en ny översiktsplan (3 kap 1 § PBL).

Konsekvenserna av en inaktuell översiktsplan är långtgående.

Översiktplanen kan då inte längre användas som ett stöd i planeringen vilket innebär att alla detaljplaner, oavsett komplexitet, ska tas fram med ett utökat planförfarande (5 kap. 7 och 7 a §§ PBL), det innebär också att LIS-områden inte längre gäller som särskilt skäl för dispenser från strandskyddet. Det skulle även

försvåra handläggningen av bygglov, förhandsbesked och prövningar av tillstånd enligt miljöbalken (7 kap. 18 e § MB) eftersom översiktsplanen ska fungera vägledande genom processerna.

En inaktuell översiktsplan innebär också att andra myndigheter får göra egna bedömningar gällande hanteringen av den fysiska miljön vid beslut om exempelvis tillstånd enligt miljöbalken. Det är också viktigt att översiktsplanen är aktuell för att företrädare för regional och statlig planering ska kunna väga in kommunens ställningstaganden, till exempel vid planering av ny infrastruktur.

Ekonomiska konsekvenser

Planeringsstrategin innebär i sig ingen ekonomisk konsekvens. Det är dock viktigt att översiktsplanen hålls aktuell då en tydlig och aktuell översiktsplan underlättar i planering och beslutsfattande i hela samhällsbyggnadsprocessen, vilket sparar både tid och pengar, samtidigt som kvaliteten kan säkerställas.

Planeringsstrategin anger inriktningen för kommunens arbete med planering och verksamhetsutveckling innevarande mandatperiod. De åtgärder som pekas ut behöver prioriteras för att hålla översiktsplanen aktuell över tid. Planeringsstrategin anger också en rekommenderad inriktning för kommande mandatperiod som kan betraktas som en behovsbedömning för att säkerställa en aktuell översiktsplan på lite längre sikt.

Det är viktigt att verksamhetsplanering, resurs- och budgetarbete synkroniseras för att säkerställa att nödvändiga planeringsunderlag och strategidokument kan upprättas och antas för att undvika att översiktsplanen blir inaktuell. Eventuella framtida uppdrag budgeteras och beslutas separat.

Jonathan Pedersén
Samhällsplanerare

Christina Landoff
Kommundirektör