

Plats och tid Hagby Ängar, 2019-12-11 kl 13.00-14.10

Beslutande enligt bifogad närvarolista.

Övriga deltagande Ida Wedberg Andersson, fastighetsstrateg
Ingegerd Hedén, kommunikatör
Isabell Landström, kommundirektör
Eva R Stensson, kommunsekreterare

Utses att justera Pia-Maria Johansson (LPo)

Justeringens
plats och tid

Under-
skrifter

Sekreterare

Eva R Stensson

Paragrafer 182-183

Ordförande

Solveig Oscarsson (S)

Justerande

Pia-Maria Johansson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2019-12-11

Datum för
anslags uppsättande

2019-12-12

Datum för
anslags nedtagande

2020-01-03

Förvaringsplats
för protokollet

Kommunstyrelsens kansli, Tingshuset

Underskrift

Solveig Oscarsson, ordförande

Kommunstyrelsen

2019-12-11

266

Ks § 182

Ks § 177

dnr ks2017-536

Beslut med anledning av Förvaltningsrätten i Karlstads dom gällande Allaktivitetshuset

Kommundirektören har överlämnat en skrivelse med en sammanfattning av ärendet.

Den 31 december 2017 beslutade kommunfullmäktige, i samband med behandling av budget för år 2018 samt ekonomisk plan för 2019-2020, om 1 000 000 kronor i tillskott till driftsbidrag för Allaktivitetshuset.

Den 18 februari 2018 beslutade kommunstyrelsen om internbudget 2018 för kommunstyrelsens verksamhet. Allaktivitetshuset fanns med i internbudgeten med en hyra på 1 256 000 kronor.

Den 28 november 2018 beslutade kommunstyrelsen i paragraf 163, "Delegationsbeslut", att lägga delegationsbeslut till handlingarna. Delegationsbeslut punkt 1 var "Fastighetsstrategen – Tecknande av hyresavtal med Jarola KB angående Allaktivitetshuset. Fastighetsstrategen i Nora kommun undertecknade å kommunens vägnar hyreskontrakt avseende fastigheten Pilen 1 i Nora kommun 2017-08-17. Kontraktet avser hyra av lokaler för hyrestiden 2018-04-01 – 2043-03-31. Lokalerna avses nyttjas som Allaktivitetshus inom kommunens försorg."

Den 6 februari 2019 beslutade kommunstyrelsen att inleda etapp 2 av Allaktivitetshuset enligt upprättat förslag.

Besluten överklagas till förvaltningsrätten.

Den 21 november 2019 upphäver Förvaltningsrätten i Karlstad kommunstyrelsens beslut den 28 november 2018, paragraf 163, samt kommunstyrelsens beslut den 6 februari 2019, paragraf 2.

Kommundirektören har varit i kontakt med jurist på SKR, Sveriges Kommuner och Regioner. SKR föreslår att kommunstyrelsen beslutar att notera att Förvaltningsrätten i Karlstad den 21 november 2019, i mål nr 6344-18 och 5054-19 upphävt kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut, den 28 november 2018, § 163, att teckna hyresavtal med Jarola KB angående Allaktivitetshuset samt kommunstyrelsens beslut den 6 februari 2019, § 2, att inleda etapp 2 av Allaktivitetshuset.

Justerares sign

S.O

P.H.

Protokollsutdrag till

Utdragsbestyrkande

SKR förslår också att kommunstyrelsen beslutar att inte överklaga förvaltningsrättens dom att upphäva besluten. Kommunstyrelsen föreslås också ge kommundirektören i uppdrag att snarast redovisa effekterna av att de aktuella besluten har upphävts och i vilken utsträckning kommunen kan rätta verkställigheten av besluten. Kommunstyrelsen ska senast vid sitt sammanträde den XX kunna ta ställning till eventuella beslut om rättelse.

Kommunstyrelsen kommer efter diskussion fram till att ställa sig bakom SKR:s förslag till beslut samt att kommunstyrelsen ska hålla extra sammanträde den 11 december 2019 kl 13.00.

Kommunstyrelsen beslutar

att man noterar att Förvaltningsrätten i Karlstad den 21 november 2019, i mål nr 6344-18 och 5054-19 upphävt kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut, den 28 november 2018, § 163, att teckna hyresavtal med Jarola KB angående Allaktivitetshuset samt kommunstyrelsens beslut den 6 februari 2019, § 2, att inleda etapp 2 av Allaktivitetshuset

att inte överklaga förvaltningsrättens dom att upphäva besluten



att uppdra till kommundirektören att snarast redovisa effekterna av att de aktuella besluten har upphävts och i vilken utsträckning kommunen kan rätta verkställigheten av besluten samt

att senast vid extra sammanträde den 11 december 2019 kl 13.00 ta ställning till eventuella beslut om rättelse.

Kommunstyrelsen beslutade den 27 november 2019 att ge kommundirektören i uppdrag att redovisa effekterna av de aktuella besluten som förvaltningsrätten upphävt och i vilken utsträckning kommunen kan rätta verkställigheten av besluten.

Kommundirektören har varit i kontakt med jurister på SKR, Sveriges Kommuner och Regioner. De har, utifrån Förvaltningsrätten i Karlstads dom, beslutsunderlag och beslut som fattats av Nora kommun, utrett de möjligheter som finns att rätta verkställigheten av de beslut som upphävts av förvaltningsrätten.

SKR konstaterar att förvaltningsrätten inte upphävt själva delegationsbeslutet som togs den 23 augusti 2017 om att ingå hyresavtalet om Allaktivitetshuset. Domstolen har upphävt kommunstyrelsens beslut att lägga delegationsbesluten enligt § 163/2018 till handlingarna. Därmed finns inget verkställt beslut som kommunen måste fatta beslut om hur det ska rättas. Däremot måste kommunstyrelsen i den delen fatta ett nytt beslut om att lägga de anmälda delegationsbesluten till handlingarna.

Justerares sign			Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande			

SKR menar att med hänvisning till förvaltningsrättens argumentation kring delegationsbeslutet att ingå hyresavtalet om Allaktivitetshuset kan det dock var läge att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att i efterhand godkänna, ratifiera, det beslutet.

Alternativet är att kommunen frånträder avtalet. Det finns inte några möjligheter för kommunen att säga upp avtalet till en tidigare tidpunkt än den 31 mars 20143. Om kommunen ändå gör det kan fastighetsägaren kräva att kommunen fullgör avtalet fram till den tidpunkten.

SKR konstaterar vidare att eftersom förvaltningsrätten upphävt beslutet om etapp 2 behöver kommunen fatta beslutet igen så att det finns ett beslut om etapp 2. Kommunstyrelsen bör därför föreslå kommunfullmäktige att besluta att gå vidare med etapp 2 i avtalet om Allaktivitetshuset.

Effekterna av att beslutet om etapp 2 har verkställts är att kommunen är avtalsrättsligt bunden gentemot hyresvärden. Om fullmäktige inte beslutar att kommunen ska genomföra etapp 2 är alternativet att kommunen måste rätta verkställigheten av det upphävda beslutet.

Civilrättsligt innebär det att kommunen frånträder avtalet med fastighetsägaren. Om fastighetsägaren inte accepterar det kan denne begära att kommunen fullgör avtalet eller betalar skadestånd som sätter fastighetsägaren i samma ställning som om kommunen fullgör avtalet. Kommunen har alltså inte någon rättslig grund för att frånträda avtalet tidigare än 31 mars 2043.

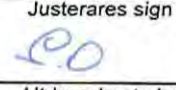

SKR menar att det finns två alternativ till beslut. Antingen ska kommunstyrelsen föreslå fullmäktige besluta att utföra etapp 2 av Allaktivitetshuset eller så ska fullmäktige besluta att rätta verkställigheten av det upphävda beslutet den 6 februari 2019, § 2, och meddela hyresvärden att kommunen frånträder den del av hyresavtalet som gäller etapp 2.

Om fullmäktige beslutar att rätta verkställigheten bör kommunen vara medveten om dess eventuella konsekvenser.

Utifrån SKR:s utredning har kommundirektören överlämnat en skrivelse med förslag till beslut: att godkänna kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut av fastighetsstrategen, den 23 augusti 2017, om tecknade av hyresavtal "Allaktivitetshuset" med Jarola KB samt att kommunen ska utföra etapp 2 av Allaktivitetshuset.

Håkan Kangert (M) yrkar bifall till förslaget.

Pia-Maria Johansson (LPo) yrkar i första hand på att ärendet återremitteras för att kontakt ska tas med hyresvärden i syfte att diskutera möjligheten att omförhandla och precisera gällande avtal kring oklarheter, uppsägningsklausul och avtalstid samt för att ta bort fas 3 ur avtalet.

Justerares sign			Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande			

I andra hand yrkar Pia-Maria Johansson på att kommundirektören får i uppdrag att utreda ansvarsfrågan.

Pia-Maria Johansson yrkar också på att kommundirektören får i uppdrag att kontakta hyresvärderna i syfte att diskutera möjligheten att omförhandla och precisera gällande avtal kring oklarheter, uppsägningsklausul och avtalstid samt för att ta bort fas 3 ur avtalet.

David Stansvik (V) yrkar bifall till Pia-Maria Johanssons yrkanden.

Ordföranden ställer proposition på återremissyrkandet och finner att det avslås.

Därefter ställer ordföranden proposition på förslaget utifrån SKR:s utredning och finner att det bifalls.

Ordföranden ställer därefter proposition på tilläggsyrkandet om ansvarsfrågan och finner att det avslås.

Omröstning är begärd och ska verkställas.

Ordföranden meddelar följande omröstningsproposition vilken godkänns. Den som bifaller tilläggsyrkandet röstar ja och den som avslår yrkandet röstar nej.

Efter avslutad omröstning meddelas att kommunstyrelsen avgivit fem ja-röster och 10 nej-röster. Kommunstyrelsen avslår därmed tilläggsyrkandet.

Slutligen ställer ordföranden proposition på tilläggsyrkandet om uppdraget till kommundirektören och finner att det avslås.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna kommunstyrelsens beslut, delegationsbeslut av fastighetsstrategen, den 23 augusti 2017, om tecknade av hyresavtal "Allaktivitetshuset" med Jarola KB samt

att kommunen ska utföra etapp 2 av Allaktivitetshuset.

Pia-Maria Johansson, Bengt Magnusson (samtliga LPo), Jan Rylander (NP), Conny Alfredsson (SD) och David Stansvik (V) reserverar sig till förmån för Pia-Maria Johanssons yrkanden.

Justerares sign			Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande			

Ks § 183

dnr ks2018-625

Nytt beslut med anledning av att förvaltningsrätten upphävt beslut om delegationsbeslut

Förvaltningsrätten i Karlstad har upphävt kommunstyrelsens beslut gällande Allaktivitetshuset. Bland annat har förvaltningsrätten upphävt "Delegationsbeslut" § 163/2018. Punkt 1 gäller fastighetsstrategens tecknande av hyresavtal med fastighetsägaren till Allaktivitetshuset.

I ärende, Delegationsbeslut, § 163/2018, fanns även andra beslut som tagits på delegation och som anmälts till kommunstyrelsen för att läggas till handlingarna. Eftersom förvaltningsrätten upphävt hela ärendet, och inte enbart fastighetsstrategens beslut om hyresavtalet, måste kommunstyrelsen fatta ett nytt beslut att lägga följande delegationsbeslut till handlingarna.

2018-11-26 Kommunstyrelsens ordförande – Beslut i brådskande ärende om bidrag till Hammarby bygdegårdsförening. (dnr ks2017-699)

2018-11-13,23. Administrativa chefen – Yttrande om att använda allmän platsmark. (dnr ks2018-030)

2018-11-21. Kommunstyrelsens ordförande – Startrapporter för investeringar. (dnr ks2018-053)

2018-11-12. Kommundirektören – Beslut om nya attestanter och ersättare. (dnr ks2018-069)

2018-11-07,21. Kommundirektören – Avslag vid begäran om allmän handling. (dnr ks2018-586)

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga delegationsärendena till handlingarna.

Justerares sign



Protokollsutdrag till

Utdragsbestyrkande

Närvaro- och omröstningslista

KOMMUNSTYRELSENS SAMMANTRÄDE DEN 11/12 2019

		Närv, beslut	Närv, ej be- slut	Omröstningar							
				§ 182 TY			§				
				Ja	Nej	Avs	Ja	Nej	Avs		
	Ledamöter										
ordf	Solveig Oscarsson (S)	X			X						
v ordf	Tom Rymoén (M)	X			X						
	Jonas Åkerman (S)	-									
	Susanne Forsberg (C)	-									
	Ulla Bergström (S)	-									
	Håkan Kangert (M)	X			X						
	Kent Nilsson (S)	X			X						
	Susanne Lindholm (KD)	-									
	Hans Knutsson (S)	X			X						
	Birgitta Borg (L)	X			X						
	David Stansvik (V)	X		X							
	Pia-Maria Johansson (LPo)	X		X							
	Bertil Rodén (NP)	-									
	Conny Alfredsson (SD)	X		X							
	Bengt Magnusson (LPo)	X		X							
	Ersättare										
	Bror-Erik Israelsson (S)										
	Bengt Svensson (M)	X			X						
	Ursula Steffensen (S)										
	Jörgen Säteraas (C)										
	Abdo Haj Mohammad (S)										
	John Sundell (KD)										
	Margaretha Eriksson (S)	X			X						
	Jan Ulfberg (L)										
	Therése Hoikkala (V)										
	Fredrik Munkvold (S)	X			X						
	Eija Ahonen Pettersson (M)										
	Anna Karlsson (S)	X			X						
	Jan Rylander (NP)	X		X							
	Andreas Vidlund (SD)										
	Maria Blomqvist (LPo)										
	Lars-Erik Larsson (NP)										
	Vakant (SD)										
	Antal	15		5	10						

50 70