



Årsredovisning 2025

KS2026-xxxx KF §xxxx



Innehåll

Förord av kommunstyrelsens ordförande	3
FÖRVALTNINGSBERÄTTELSEN	4
Översikt över verksamhetens utveckling	4
Den kommunala koncernen	5
Viktiga förhållande för resultat och ekonomisk ställning	6
Omvärldsorientering	6
Befolkningsutveckling	8
Ekonomisk översikt	8
Händelser av väsentlig betydelse	11
Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten	12
God ekonomisk hushållning	15
Övergripande mål.....	15
Fullmäktigemål Hållbarhet	15
Fullmäktigemål Livskvalitet	17
Fullmäktigemål Attraktivitet	20
Väsentliga personalförhållande	22
Förväntad utveckling.....	25
Sammanställd redovisning	27
Nora Fastigheter AB.....	27
NoraBostäder AB.....	29
Resultaträkning	31
Kassaflödesanalys	32
Balansräkning.....	33
Noter.....	34
Redovisningsprinciper	42
Driftredovisning	43
Kommunfullmäktige.....	45
Kommunstyrelsen	46
Socialnämnden.....	51
Bildningsnämnden.....	54
Överförmyndarnämnd	57
Teknisk nämnd	57
Räddningsnämnd	59
Bygg- och miljönämnd.....	59
Investeringsredovisning	61

Förord av kommunstyrelsens ordförande

Ett steg i rätt riktning

Tillväxtresan måste fortsätta. Vi i Nora behöver bli flera som arbetar. Nora är inget undantag, vi har liksom många andra kommuner en åldrande befolkning. Verksamhetsåret har dock präglats av ett ihållande konjunkturläge som utmanat vår ekonomi och möjligheten för bostadsmarknaden att ta fart.

Majoritetens politik innebär styrning och ledning via de strategiska måldokument som antagits av fullmäktige. De är så vi uppnår störst utveckling och effektivitet utan risk för detaljstyrning. Verksamheterna har i uppgift att utarbeta verksamhetsplaner och delmål som bygger på vårt politiska majoritetsavtal. Genom hårt arbete och kloka prioriteringar visar vårt bokslut överskott. Det ser bra ut för Nora.

Att vi blir fler Norabor och därigenom bidrar till att Nora växer är jag helt övertygad om. Årets prioriterade resurser för tillväxt och stärkt företagsklimat har resulterat i nya detaljplaner, både för bostäder och företag. Vi står nu mer än redo när konjunkturen vänder. Vårt arbete med vårt lokala näringsliv förtjänar stort beröm. Bäst utveckling i länet när våra företagare ger oss betyg. Välmående företag som uppfattar sin kommun positivt är grunden för utvecklingen av vår välfärd.

Våra kärnuppdrag har sina egna utmaningar. I skolan indikerar betyg och måluppfyllelser att allt för många elever inte når sina mål. Samtliga verksamheter inom förskola och skola har gjort ett fantastiskt arbete med att utveckla ett systematiskt kvalitetsarbete. En process som är i gång med tydliga roller och ledningsstrukturer som tillskapats för att våra unga ska ges bättre förutsättningar på sin resa mot studentmössan. Skolverksamhetens kostnader är för höga i relation till tilldelad budget. Jag bedömer att förvaltningen har goda insikter om vilka åtgärder som ska vidtas för budget i balans framgent.

Socialförvaltningen möter en social problematik som leder till kostnader som inte alltid är planerbara. Förutsägbarheten är extra svår inom individ- och familjeomsorg. Verksamheten har hanterat sitt uppdrag inom ram och lämnar ett historiskt överskott. En medveten och långsiktig satsning inom hemtjänsten gör nu att den rankas som länets bästa. Sammantaget ett väl utfört

arbete av vår sociala omsorg.

Våra stora projekt inom skola och äldreomsorg, Nya Karlsängskolan och Rosen är nu äntligen i mål med godkända detaljplaner. Båda investeringarna blir ett efterlängtat tillskott i vårt samhällsbygge. De behov de löser, en modern läro- och vårdmiljö stärker dessutom vår attraktionskraft som boplatser för flera.

Under året har ytterligare satsningar kommit på plats som ger vårt Nora viktiga mervärden, jag väljer att särskilt nämna:

- Färdigställandet av ett nytt ledningssystem för reservvatten
- Fortsatt utveckling av säkerhets- och beredskapsarbete
- Medborgartidningen "Vi är Nora" till alla hushåll
- Kulturskolan. Nya lokaler och ytterligare elevplatser
- Alntorps Ö. Renovering av övernattningslokaler och Gula villan

I majoritetens driftbudget valde vi att lägga 929 mkr till löner, kapitalkostnader relaterade till våra planerade investeringar och övriga löpande kostnader för drift samt ett resultatmål på ca 1 procent. Som jag redan nämnt har vi inte på något sätt haft gynnsamma ekonomiska förutsättningar under året. Trots detta levererar kommunen och koncernens bolag positiva ekonomiska resultat. En bedrift värd att hylla.

Avslutningsvis. Ett stort tack till all personal i Nora kommun och i våra bolag. Jag vill även rikta ett tack till alla förtroendevalda för ett fint samarbete under 2025!



FÖRVALTNINGSBERÄTTELSEN

Översikt över verksamhetens utveckling

Tabellerna deklarerar de senaste fyra årens bokslut och årets delårsbokslut för koncernen och kommunen. Den kommunala koncernen består av Nora kommun och de helägda bolagen Nora Fastigheter AB, NoraBostäder AB samt det vilande holdingbolaget Nora Rådhus AB.

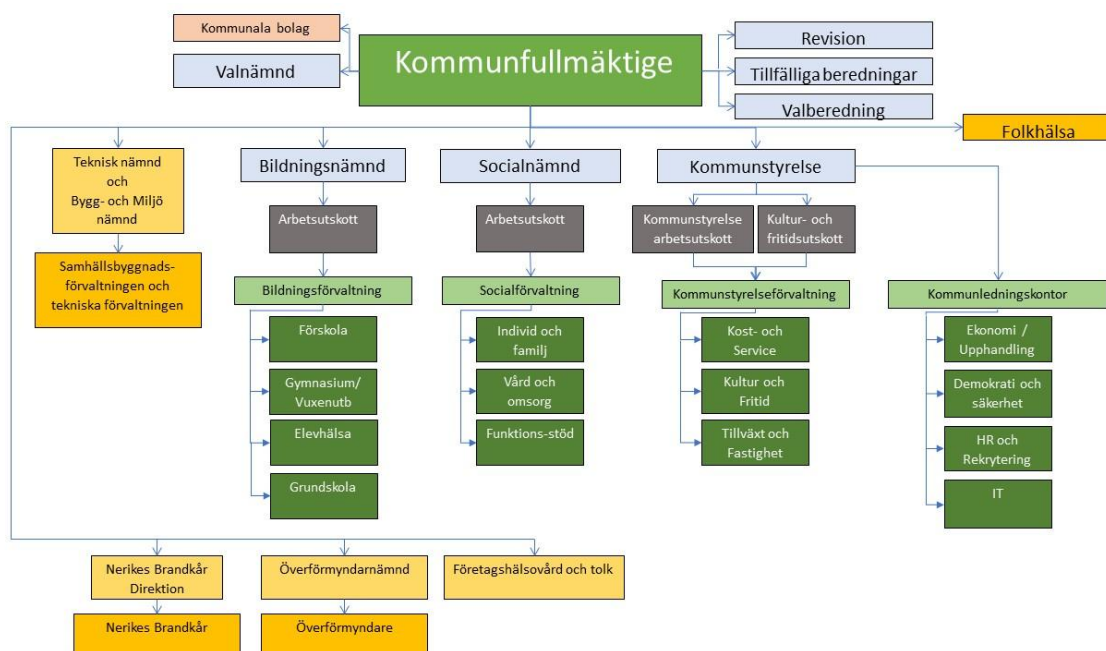
DEN KOMMUNALA KONCERNEN	BOKSLUT ÅR 2025	BOKSLUT ÅR 2024	BOKSLUT ÅR 2023	BOKSLUT ÅR 2022	BOKSLUT ÅR 2021
Antal invånare	10 603 inv.	10 639 inv.	10 627 inv.	10 701 inv.	10 721 inv.
Verksamhetens intäkter	200 508 tkr	188 647 tkr	186 376 tkr	186 558 tkr	161 921 tkr
Verksamhetens kostnader	-944 038 tkr	-931 973 tkr	-899 995 tkr	-828 424 tkr	-797 572 tkr
Avskrivningar	-48 564 tkr	-51 491 tkr	-50 194 tkr	-44 789 tkr	-38 715 tkr
Skatteintäkter (Skatt och utjämningsbidrag)	825 105 tkr	801 385 tkr	779 194 tkr	750 675 tkr	723 492 tkr
Resultat	17 617 tkr	-12 672 tkr	-1 219 tkr	53 556 tkr	39 238 tkr
Soliditet	23,5%	22,3%	23,2%	23,3%	20,1%
Soliditet inkl. totala pensionsförpliktelsen	5,8%	3,5%	4,7%	3,6%	-2,4%
Nettoinvesteringar	84 619 tkr	57 615 tkr	68 468 tkr	121 429 tkr	126 292 tkr
Självfinansieringsgrad	78,2%	67,4%	71,5%	81,0%	61,7%
Likviditet	131 819 tkr	146 390 tkr	124 467 tkr	95 729 tkr	89 979 tkr
Långfristig låneskuld	640 769 tkr	633 899 tkr	635 581 tkr	637 750 tkr	568 800 tkr
Kortfristig låneskuld	173 098 tkr	179 218 tkr	178 447 tkr	136 803 tkr	162 324 tkr
Resultat per invånare	1 662 kr	-1 191 kr	-115 kr	5 005 kr	3 660 kr

NORA KOMMUN	BOKSLUT ÅR 2025	BOKSLUT ÅR 2024	BOKSLUT ÅR 2023	BOKSLUT ÅR 2022	BOKSLUT ÅR 2021
Antal invånare	10 603 inv.	10 639 inv.	10 627 inv.	10 701 inv.	10 721 inv.
Skattesats	22,25 kr	21,25 kr	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr
Verksamhetens intäkter	149 704 tkr	131 426 tkr	120 614 tkr	134 445 tkr	106 614 tkr
Verksamhetens kostnader	-934 697 tkr	-915 070 tkr	-880 422 tkr	-813 640 tkr	-780 227 tkr
Avskrivningar	-27 266 tkr	-26 168 tkr	-25 743 tkr	-22 404 tkr	-17 333 tkr
Nettokostnad	-812 259 tkr	-809 812 tkr	-785 551 tkr	-701 599 tkr	-690 946 tkr
Skatteintäkter (Skatt och utjämningsbidrag)	825 105 tkr	801 385 tkr	779 194 tkr	750 675 tkr	723 492 tkr
Nettokostnaden relaterat till skatteintäkterna	98,44%	101,05%	100,82%	93,46%	95,50%
Finansnetto	-1 566 tkr	5 008 tkr	-3 121 tkr	1 201 tkr	1 279 tkr
Resultat	11 279 tkr	-3 419 tkr	-9 478 tkr	50 277 tkr	33 825 tkr
Resultatet relaterat till skatteintäkterna	1,37%	-0,43%	-1,22%	6,70%	4,68%
Soliditet	50,7%	49,1%	50,8%	57,4%	57,8%
Soliditet inkl. totala pensionsförpliktelsen	18,8%	15,9%	17,5%	21,0%	13,2%
Ansvarsförbindelse/Pensionsförpliktelsen	216 175 tkr	224 876 tkr	220 558 tkr	218 931 tkr	227 480 tkr
Nettoinvesteringar	58 185 tkr	27 676 tkr	36 415 tkr	101 090 tkr	105 677 tkr
Avskrivningar/Nettoinvesteringar	46,9%	94,6%	70,7%	22,2%	16,4%
Självfinansieringsgrad	66,2%	82,2%	44,7%	71,9%	48,4%
Likviditet	80 686 tkr	112 802 tkr	91 310 tkr	52 252 tkr	59 865 tkr
Långfristig låneskuld	70 969 tkr	74 099 tkr	75 781 tkr	68 950 tkr	0 tkr
Kortfristig låneskuld	144 094 tkr	155 556 tkr	150 943 tkr	116 235 tkr	142 353 tkr
Resultat per invånare	1 064 kr	-321 kr	-892 kr	4 698 kr	3 155 kr

Skillnaden mellan koncernredovisningen och kommunens soliditet och soliditeten inklusive pensionsförpliktelsen är att bolagen äger fastigheterna och kommunen hyr. Kommunen har en pensionsförpliktelse som härrörs till pensionsförmåner intjänade före 1998, som tidigare benämndes som ansvarsförbindelse. Självfinansieringsgraden är hög och det beror på att kommunen fördelar förväntade investeringsutgifter månadsvis och beaktar inte investeringstakten. Förutom vid likviditetsplaneringen.

Den kommunala koncernen

Den kommunala koncernen består av Nora kommun och de helägda bolagen Nora Fastigheter AB, NoraBostäder AB samt det vilande holdingbolaget Nora Rådhus AB. I övrigt är kommunen organiserad i kommunal verksamhet, kommunalförbund och gemensamma nämnder. Nora kommuns organisation är förändrad sedan 1 januari 2023.



Kommunens politiska organisation består av Kommunfullmäktige, Kommunstyrelsen och två nämnder. Verksamheten är organiserad i tre förvaltningar med olika verksamhetsgrenar.

De kommunägda bolagen är Nora Rådhus AB, Nora Fastigheter AB och NoraBostäder AB. Nora Rådhus AB var kommunens moderbolag till och med 2014-12-31, därefter vilande. Vid samma datum överläts samtliga aktier i NoraBostäder AB och Nora Fastigheter AB till Nora kommun. Nora Fastigheter AB ansvarar för kommunens verksamhetsfastigheter, kommersiella fastigheter och idrottsanläggningar. NoraBostäder AB ansvarar för kommunens bostäder och svarar för uthyrningen av dessa lägenheter i Nora.

Tekniska nämnden är en gemensam nämnd tillsammans med kommunerna Hällefors, Ljusnarsberg och Lindesberg med säte i Lindesbergs kommun. Deras uppdrag för kommunen är att svara för den tekniska verksamheten såsom avfall och deponi, gata, trafik samt vatten och avlopp. Nämnden består av förtroendevalda från respektive medlemskommuner.

Bygg- och miljönämnden är en gemensam myndighetsnämnd och förvaltningsorganisation inom miljö- och byggområdena där Lindesbergs kommun är värdkommun. Verksamheten ansvarar för kommunens miljö- och byggfrågor. Kommunstyrelsen i respektive medlemskommun styr över de övergripande miljöfrågorna, översiktsplaneringen samt energirådgivningen.

Nora kommun ingår i en gemensam överförmyndarnämnd där Ljusnarsbergs kommun är värdkommun. Medlemskommunerna är Lindesberg, Hällefors, Nora och Ljusnarsberg. Denna myndighet har till uppgift att utöva tillsyn över förmyndare, förvaltare och gode mäns förvaltning. Verksamheten finns i Ljusnarsbergs kommun. Nämnden består av förtroendevalda från respektive medlemskommun.

Noras räddningstjänst ingår i Nerikes Brandkår som har sin ledning i Örebro. Nerikes Brandkår är ett kommunalförbund där Örebro, Kumla, Hallsberg, Lekeberg, Laxå, Askersund, Lindesberg och Nora samverkar om räddningstjänst och olycksförebyggande verksamhet. Direktionen består av förtroendevalda från respektive medlemskommun.

Nora kommun ingår i Folkhälsoteamet i norra Örebro län. Folkhälsoteamet arbetar på uppdrag av de fyra kommunerna (Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora) med inriktning på de områden som prioriterats i folkhälsoavtalet.

Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsbergs och Nora kommuner har gemensamt telefoni- och växelsystem.

Stiftelser som Nora kommun ingår i med ledamöter och ersättare som är valda av kommunfullmäktige är Stiftelsen Ingrid Göthlins minne, Stiftelsen Nora Järnvägmuseum och Veteranjärnväg och Stiftelsen Länsteatern i Örebro län.

Dan Pierre	Ordförande	M	Per Andreasson	Kommunfullmäktiges ordförande	S
Mikael Wahlberg	1:e vice ordförande	S	Per Andreasson	Valberedningens ordförande	S
Pia-Maria Johansson	2:e vice ordförande	LPO	Jan Kallenbäck	Revisionens ordförande	Opol
Anna Karlsson	Ledamot	S	Dan Pierre	Kommunstyrelsens ordförande	M
Johannes Kärki	Ledamot	S	Christina Landoff	Kommundirektör	-
Anneli Kammerland (t.o.m 2025-09-16)	Ledamot	S	Mikael Blom	Förvaltningschef - Bildningsnämnd	-
Ursula Steffensen (fr.o.m 2025-09-16)	Ledamot	S	Fredrik Bergström	Förvaltningschef - Socialnämnd	-
Susanne Forsberg	Ledamot	C	Solveig Oscarsson	Nora Fastigheter AB Ordförande	S
Carina Dickens Nilsson	Ledamot	KD	Alexander Larsson	Nora Fastigheter AB Verkställande direktör	-
Bengt Magnusson	Ledamot	LPO	Solveig Oscarsson	NoraBostäder AB Ordförande	S
Monika Aune	Ledamot	MP	Alexander Larsson	NoraBostäder AB Verkställande direktör	-
Eija Ahonen Pettersson	Ledamot	M			
Bengt Svensson	Ledamot	M			
Jan Rylander	Ledamot	NP			
Johan Hedman (t.o.m 2025-11-26)	Ledamot	SD			
Lars Eriksson	Ledamot	V			

Viktiga förhållande för resultat och ekonomisk ställning

Kommunen redovisar ett positivt ekonomiskt resultat för året på 11 279 tkr och kan jämföras med ett budgeterat resultat på 8 000 tkr. För att förstå Nora kommuns resultat och ställning är det nödvändigt att ha kunskaper om de omvärldshändelser och risker som påverkar kommunkoncernen.

Kommunens ekonomiska förutsättningar påverkas ständigt av förändringar i omvärlden. Kommunen behöver fortsatt hantera tuffa tider till följd av inflation och lågkonjunktur. Kommunen har höga ambitioner när det gäller kommande investeringar vilket kommer att medföra ett behov att utöka upplåning i takt med att investeringsutgifterna för ny-och ombyggnationer förväntas uppstå. Därför är det för kommunen prioriterat att ta fram en långsiktig finansiell planering.

Omvärldsorientering

Informationen nedan är utdrag som är hämtad från Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) – MakroNytt nummer 1 daterad 2026-02-26

I MakroNytt presenterar SKR sin analys av det samhällsekonomiska läget och prognos av skatteunderlagets utveckling. MakroNytt riktar sig till ekonomiintresserade i kommuner och regioner.

Stark skatteunderlagstillväxt 2026

Skatteunderlaget för 2026 ökar snabbt, och klart snabbare än i fjol. Efter ett noll-bidrag från antalet arbetade timmar 2025 ökar timvolymen i år rejält, vilket markant stärker det kommunala skatteunderlaget 2026. Antalet arbetade timmar bedöms nu öka starkare än vad föregående prognos visade. Detta innebär att skatteunderlagstillväxten revideras upp med 0,2 procentenheter i år. Det underliggande skatteunderlaget beräknas 2026 öka med 5,0 procent.

Kostsam upprustning – nya politiska inriktningar innebär omprioriteringar

Europa har planer på reformer som ökar tillväxten, bland annat förenklingspaket och en stärkt inre marknad och utvecklingen av en spar- och investeringsunion. En högre ekonomisk tillväxt ger mer

skatteintäkter och minskar finansieringsbördan av försvarssatsningarna. Upprustningen och det fortsatta stödet till Ukraina är kostsamma för de offentliga finanserna och kommer innebära omprioriteringar samt skapa ett omvandlingstryck för reformer, men det är också en möjlighet att kunna låna idag. I SKR:s Ekonomirapport maj 2025 räknade vi på effekterna med antagandet om att de militära försvarsutgifterna i Sverige skulle öka till 3,5 procent av BNP 2030 samt att EU skulle göra stora satsningar framöver, vilket fortsatt verkar stämma. Beräkningarna bedöms därför fortsatt hålla trots den geopolitiska turbulens som varit under året. I våra beräkningar uppskattades svensk BNP bli upp till 1,6 procent högre 2030 jämfört med utan den militära upprustningen. Upprustningen har just nu inte heller någon större undanträngningseffekt på övriga offentliga utgifter då en bred politisk uppgörelse gjordes under våren 2025 om en upplåning på upp till 300 miljarder kronor för att finansiera upprustningen fram till 2035. I våra beräkningar kommer detta leda till att den svenska Maastrichtskulden ökar med cirka 2,6 procent av BNP i slutet av perioden. Trots stor skuldökning i kronor ligger den offentliga skuldkvoten fortsatt inom ramen för det finanspolitiska ramverket 2030 enligt beräkningarna.

Osäkerhet inom kommunal sektor

Kommuner och regioner är avgörande för det civila försvaret och statens budskap till dem har varit att de behöver vidta robusthöjande åtgärder på en gång. Det bekymmersamma omvärldsläget medger ingen tid till att vänta tills staten kommit fram till exakt vilket ansvar som ska vila på sektorn för beredskapen, under hur lång tid samt hur det blir med finansieringen. I väntan på svar har kommuner och regioner trevat sig fram i sitt arbete med att stärka robustheten och i många fall dragit på sig stora extrakostnader utan att veta om de kommer att kompenseras för detta senare. Detta kan då leda till undanträngningseffekter i de kommunala budgetarna. Utan en tydlig ansvarsfördelning finns risk att uppbyggnaden dröjer.

Befolkningsutveckling

Kommunen har 10 603 invånare per den sista december 2025, vilket är en minskning med 36 kommun-
invånare gentemot invånarantalet 2024 för motsvarande mätdatum. Det har fötts färre i kommunen än antalet
avlidna under året – 73 nyfödda och 104 avlidna. Flyttningsnettot redovisar att det har flyttat ut 6 invånare fler än vad som flyttade in till Nora kommun. Tabellen visar på förändringen gällande födödar, avlidna och flyttningskarusellen under året, inklusive invånare som klassificeras som

”justeringspost- Händelser (födda, döda, flyttningar) som skett före den 1 januari 2026, men som har rapporterats efter 1 februari, påverkar folkmängden men är inte redovisade som händelser under januari-december 2025. Denna del av folkökningen redovisas i stället som en justeringspost.

KOMMUNINVÅNARE	ÅR 2025	ÅR 2024	ÅR 2023
Daterat 31 december	10 603 inv.	10 639 inv.	10 627 inv.
Årsförändring	-36 inv.	12 inv.	-74 inv.
Födda	73 inv.	82 inv.	83 inv.
Avlidna	-104 inv.	-120 inv.	-128 inv.
NETTO	-31 inv.	-38 inv.	-45 inv.
Inflyttningar från kommuner inom län	280 inv.	298 inv.	285 inv.
Inflyttningar från övriga län	173 inv.	177 inv.	233 inv.
Utrikes inflyttningar	36 inv.	71 inv.	34 inv.
Justeringspost (SCB)	2 inv.	0 inv.	3 inv.
INFLYTTNING	491 inv.	546 inv.	555 inv.
Utflyttningar till kommuner inom län	-299 inv.	-287 inv.	-344 inv.
Utflyttningar till övriga län	-175 inv.	-179 inv.	-216 inv.
Utrikes utflyttningar	-23 inv.	-29 inv.	-24 inv.
UTFLYTTNING	-497 inv.	-495 inv.	-584 inv.

1884 Nora	Män ÅR 2025	Kvinnor ÅR 2025	TOTALT ÅR 2025	Män ÅR 2024	Kvinnor ÅR 2024	TOTALT ÅR 2024	Män FÖRÄNDRING	Kvinnor FÖRÄNDRING	TOTALT FÖRÄNDRING
Födda	51	27	78	42	46	88	9	-19	-10
Förskolan	221	272	493	236	288	524	-15	-16	-31
Grundskolan	616	620	1 236	630	620	1 250	-14	0	-14
Gymnasium	188	199	387	188	196	384	0	3	3
19-29 år	471	411	882	472	415	887	-1	-4	-5
30-39 år	612	636	1 248	614	636	1 250	-2	0	-2
40-49 år	562	563	1 125	581	571	1 152	-19	-8	-27
50-59 år	681	670	1 351	704	708	1 412	-23	-38	-61
60-64 år	356	355	711	334	315	649	22	40	62
65-79 år	996	1 098	2 094	1 014	1 105	2 119	-18	-7	-25
80 år --	454	528	982	427	497	924	27	31	58
TOTALT	5 208	5 379	10 587	5 242	5 397	10 639	-34	-18	-52

Från och med referensåret 2025 och framåt är en liten kontrollerad slumpmässig osäkerhet införd i samtliga redovisade uppgifter. Osäkerheten har tillförts för att skydda enskilda personer så att ingen riskerar att röjas i statistiken. Till följd av detta så är inte alltid de redovisade totalerna lika med summan av deras redovisade delar

Tabellen visar på antal kommuninvånare i åldersintervall per den sista december för åren 2025 och 2024 samt förändringen mellan åren. Totalsumman för 2025 på 10 587 invånare avser summan av de redovisade delarna. Korrekt summa för hela Nora kommuns befolkning per sista december är 10 603.

Ekonomisk översikt

Resultat kommunen

Kommunen redovisar ett positivt resultat på totalt 11 279 tkr för året. Det innebär en budgetavvikelse på 3 279 tkr i och med att budgetresultatet för året var ett budgetöverskott om 8 000 tkr.

VA- och avfallverksamheterna ska planeras och genomföras inom ramen för taxan, med målet att eventuella över- eller underuttag regleras mot abonnenterna inom en treårsperiod.

	KOMMUN ÅR 2025	KOMMUN ÅR 2024
RESULTATSAMMANSTÄLLNING skattefinansierat/taxefinansierat	UTFALL	UTFALL
Skattefinansierade verksamhetens resultat	11 279	-3 419
Taxefinansierade verksamhetens resultat	4 464	-4 003
Därav VA-verksamheten	2 222	-3 083
Därav rehållningsverksamheten	2 242	-920
RESULTAT	11 279	-3 419

Kommunfullmäktige redovisar positiv avvikelse mot budget på 78 tkr, främst beroende på lägre övriga Kostnader.

Inom kommunstyrelsens funktionsområden, exklusive finansverksamheten, redovisas en positiv avvikelse mot budget på 8 461 tkr, det kan främst härleda till Kommunledningskontoret samt Tillväxt och Fastighet.

Bildningsnämnden redovisar ett budgetöverskridande på 15 497 tkr vilket förklaras av höga personal-kostnader på grund av barn och elever med behov av extraordinärt stöd och därtill hög personaltäthet samt demografisk problematik med små klasstorlekar.

Socialnämndens utfall visar på totalen en positiv avvikelse mot budget om 620 tkr och kan främst härledas till statsbidrag.

Tekniska nämnden redovisar en positiv avvikelse för den skattefinansierade delen om 2 032 tkr och förklaras till stor del av avvikelser i form av engångskaraktär.

Bygg- och miljönämndens budgetöverskridande 118 tkr beror på tillkomna kostnader för olika utredningar och konsultationer.

Balanskravsresultat

Enligt KL 8 kapitel 5 § ska från och med 2000 det så kallade balanskravet tillämpas. Detta innebär att kommunernas intäkter måste överstiga kostnaderna. Grundregeln är att ett negativt resultat ska regleras under de kommande tre åren efter det att det negativa resultatet uppkom. Vid konstaterat negativt resultat ska fullmäktige anta en särskild åtgärdsplan för hur underskottet ska återställas. Föreligger det synnerliga skäl enligt bestämmelserna i KL 8:5b § kan kommunfullmäktige besluta att en sådan reglering inte ska göras.

Balanskravet är ett minimikrav och ska ses som ett led i att uppnå god ekonomisk hushållning. För att nå och behålla en god ekonomi, och därmed handlingsfrihet, krävs långsiktighet i den ekonomiska planeringen. Ett steg i den riktningen är att uppnå kommunens finansiella mål.

Riksdagen fattade beslut om ny lagstiftning om god ekonomisk hushållning den 25 oktober 2023.

Riksdagsbeslutet innebär bland annat att möjlighet att reservera medel till en resultatreserv, RER, införs i syfte att uppnå god ekonomisk hushållning och det innebär också att resultatutjämningsreserven, RUR, avvecklas.

De kommuner och regioner som vid ikraftträdandet har en RUR får ha kvar och nyttja den till utgången av år 2033.

Den totala RUR avsättningen kvarstår på 40 011 tkr, se not 19.

Från och med 1 januari 2013 ger kommunallagen en möjlighet att, under vissa förutsättningar, reservera delar av ett positivt resultat i en resultatutjämningsreserv (RUR). Denna reserv kan kommunen använda för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel, och på så sätt möta variationer i konjunkturerna.

BALANSKRAVET Tkr	ÅR 2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	11 279
Reducering av realisationsvinster avseende anläggningstillgångar	-3 471
Återföring av realisationsförluster (enl undantagsmöjlighet)	0
Reducering av realiserade vinster och förluster i värdepapper	0
Återföring av realiserade vinster och förluster i värdepapper	0
Årets balanskravsresultat	7 808
Användning av medel från resultatutjämningsreserven (RUR)	0
Balanskravsresultat efter RUR	7 808

RESULTATRÄKNING Tkr	ÅR 2025
Verksamhetens intäkter	149 704
Verksamhetens kostnader	-934 697
Avskrivningar	-27 266
Verksamhetens nettokostnader	-812 259
Skatteintäkter	825 105
Finansiella intäkter	4 626
Finansiella kostnader	-6 192
Årets resultat	11 279

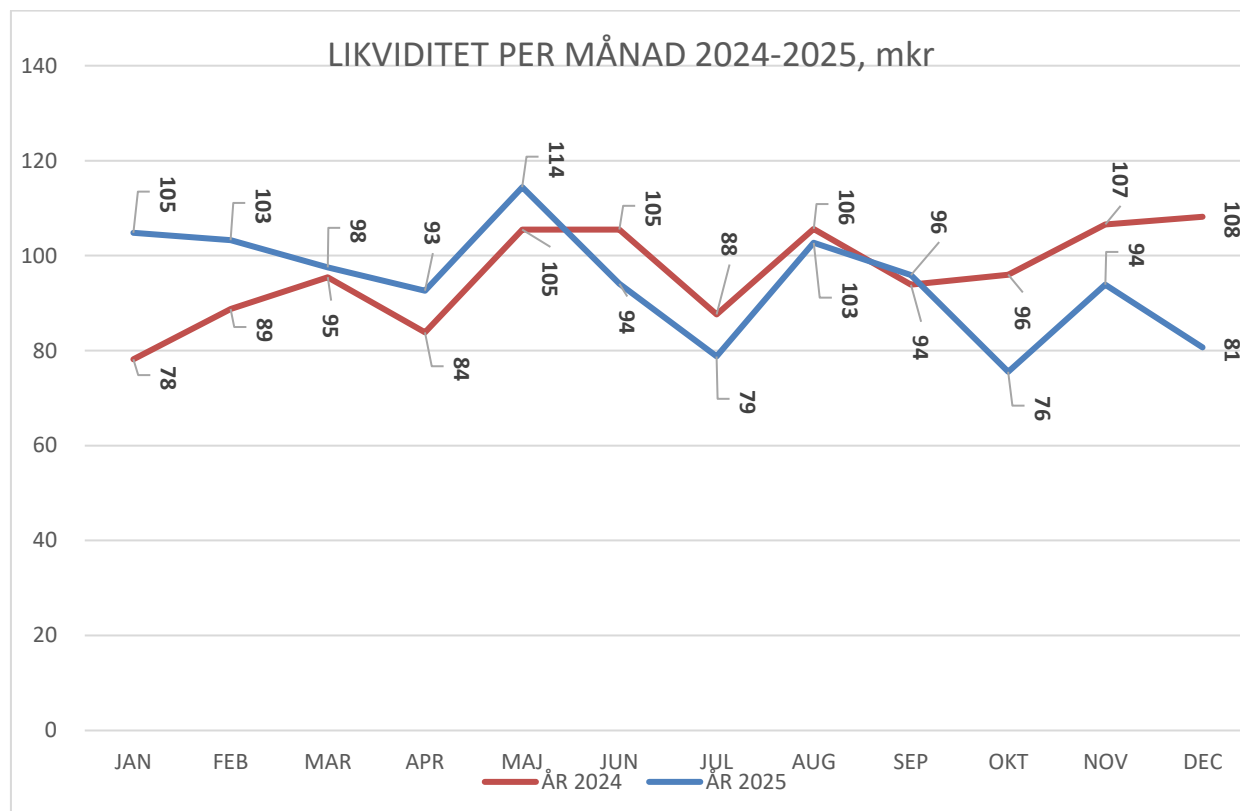
Kommunen kan bygga upp en resultatutjämningsreserv inom ramen för det egna kapitalet. Resultatutjämningsreserven gör det möjligt att reservera en del av överskottet i goda tider. Därefter kan medlen användas för att täcka underskott vid exempelvis lågkonjunktur. Två krav gäller för disposition ur RUR. Båda kraven ska vara uppfyllda samtidigt:

- 1.- Förändringen av årets skatteunderlag ska understiga den genomsnittliga utvecklingen under de senaste tio åren.
- 2.- Balanskravsresultatet ska vara negativt och reserven får användas för att nå ett nollresultat.

Eget kapital

Kommunens egna kapital har ökat med 11 279 tkr till balansdagen 31 december. Det totala egna kapitalet per balansdagen är 343 725 tkr.

Likvida medel och låneskuld



Kommunens likvida medel uppgår per den sista december till 80 688 tkr inklusive kassan och de kommunförvaltade stiftelsefonderna. Från och med 2023 ingår stiftelsefondernas bankmedel i kommunens redovisning med 4 608 tkr. Kommunen har ett lån på 63 250 tkr som grundas på ombyggnationen av reningsverket. Tabellen ovan visar på kommunens bankmedel inklusive stiftelsefonderna.

Pensionsåtaganden

I den kommunala redovisningslagen (KRL 5 kap 4 §) behandlas pensionskostnaderna. Bestämmelserna preciserar hantering av de pensionsåtaganden som intjänats före 1998. Pensionsförmåner intjänade före 1998 ska redovisas som ansvarsförbindelse inom linjen och pensionsförmåner intjänade efter 1997 redovisas över resultaträkningen och skuldförs som avsättning i balansräkningen. Utbetalningen avseende pensionsförmåner intjänade före 1998 redovisas som kostnad.

För pensionsförpliktelser finns inga avsatta bankmedel gjorda utan dessa medel har i sin helhet återlämnats för finansiering av investeringar och till att minska dem eventuella långfristiga upplåningar. Detta innebär att kommande ökningar av pensionsutbetalningarna måste täckas inom ramen för framtida driftresultat. Totalt har kommunen en prognos på pensionsförpliktelser om 216 175 tkr, enligt KPA beräkningar.

Borgensåtaganden

Kommunens borgensåtagande uppgick till 1 076 938 tkr per balansdagen inklusive derivataborgen om 90 000 tkr till bolagen och outnyttjad borgen på 401 600 tkr. Borgensåtagandet avser underborgen till Bergslagens Sparbank AB:s och Nordea Bank Finland Abp för NoraBostäder AB:s och Nora Fastigheters derivatransaktioner. Utnyttjade borgenslimiter avser Nora Fastigheter AB 324 000 tkr, NoraBostäder AB 261 000 tkr och en förening om 338 tkr. Under 2025 fattade kommunfullmäktige beslut om att borgensramen för Nora Fastigheter AB utökas med 356 600 tkr så att den omfattar den hyresgrundande delen av skolprojektet. Därmed uppgår kommunens totala borgensåtagande för bolagen till 986 600 tkr.

Finansiella mål

I budgeten för 2025 har fyra finansiella mål angetts för året. Det ena är att resultatet ska vara positivt för 2025 och uppgå till 0,97 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag). Det motsvarar ett budgeterat resultat på 8 000 tkr. Det andra målet är att kommunens låneskuld inte får överstiga 170 000 tkr och det tredje målet är att koncernens låneskuld inte får vara högre än 100 tkr per kommuninvånare. Det fjärde målet är att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag.

Av de finansiella målsättningarna uppnås fyra av fyra mål.

FINANSIELLA MÅL	MÅLVÄRDE	XX	Mätvärde ÅR 2025	Mätvärde ÅR 2024	Mätvärde ÅR 2023
Att resultatet ska vara positivt för 2025 och uppgå till 0,97 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag). Det motsvarar ett budgeterat resultat på 8 000 tkr.	0,97%		1,37%	-0,43%	-1,22%
Att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag.	<100 %		98,44%	101,05%	100,82%
Att kommunens låneskuld inte får överstiga 170 mkr.	<130 mkr		71,0 Mkr	74,1 Mkr	75,8 Mkr
Att koncernens låneskuld inte får överskrida 100 tkr per invånare.	<100 tkr		60 433 kr	59 597 kr	59 808 kr

Händelser av väsentlig betydelse

Verksamhetsåret 2025 har varit ett händelserikt år för Nora kommuns förvaltning. I alla kommunens verksamheter sker ett stort utvecklingsarbete och trycket på kommunens personal är stundtals stort. Under året trädde en ny socialtjänstlag i kraft efter flera års utredningar. Med den nya lagstiftningen som grund har kommunen fått större befogenheter att arbeta proaktivt och lösningsorienterat för att skapa bästa möjliga välfärd för våra kommuninvånare. Nora kommun har varit en av 13 pilotkommuner i landet och ligger förhållandevis långt fram i att ställa om arbetssätt och inriktning. Detta arbete synkas också väl med det stora arbete som gjorts inom bildningsförvaltningen i att strukturera upp sitt kvalitetsarbete och säkerställa alla barns rättigheter och möjligheter till en bra skolgång. Detta arbete har pågått i två år med Karlstad universitet som samordnare och avslutas i början av 2026. I satsningen ”Backa Barnet” som vi genomför tillsammans med regionen och polisen möts våra myndigheter över gränserna. Tillsammans utvecklas arbetsmetoder som ska stärka ett förebyggande och lösningsorienterat fokus. Den vilja, kunskap och kraft som finns i Nora kommuns personal är imponerande.

Under året har också flera sedan länge planerade och budgeterade satsningar verkställts. Ett nytt diarie-system infördes vid årsskiftet vilket skapar nya möjligheter till en modern och digital förvaltning. Ett nytt verksamhetsledningssystem har upphandlats och implementerats för att tas i bruk fullt ut under 2026. I SKR:s satsning ”Handslaget för digitalisering” deltar Nora kommun i alla införanden som kommunen berörs av, vilket ska leda till en ny nationellt sammanhållen digital infrastruktur.

En stökig omvärld med krig och ekonomiska osäkerheter ställer nya krav på den kommunala förvaltningen. System för informationssäkerhet och informationshantering är allt viktigare och här har ett omfattande arbete påbörjats under året. Tillsammans med extern expertis har också kommunen arbetat fram en grundstruktur för en krigsorganisation, dvs hur kommunen ska prioritera och organisera sig i ett läge av höjd beredskap. Arbete med kontinuitetsplanering och övning pågår i alla förvaltningar. Under den nationella satsningen Beredskapsveckan gjorde Nora kommun en större informationssatsning för allmänheten tillsammans med civilsamhälle och övriga myndigheter.

Planverksamheten som tidigare låg under Samhällsförvaltningen har under året tagits hem och är nu organiserade under kommunstyrelsens ansvar. Nora kommuns satsningar på att få ett bättre näringslivsklimat och underlätta för företag i kommunen har börjat ge mätbara resultat där Nora kommun klättrade från plats 279 till 185 i Svenskt näringslivs rankning 2025 och rankas som den femte mest förbättrade kommunen i landet.

Nora kommuns två stora satsningar på ett nytt vård- och omsorgsboende och en ny högstadieskola har båda under året gått från planering till verkställighet. Den överklagade detaljplanen Rosen har efter avgörande i Mark- och miljööverdomstolen (MÖD) vunnit laga kraft och projekteringen återupptagits. Byggnationen beräknas kunna påbörjas i början under våren 2027.

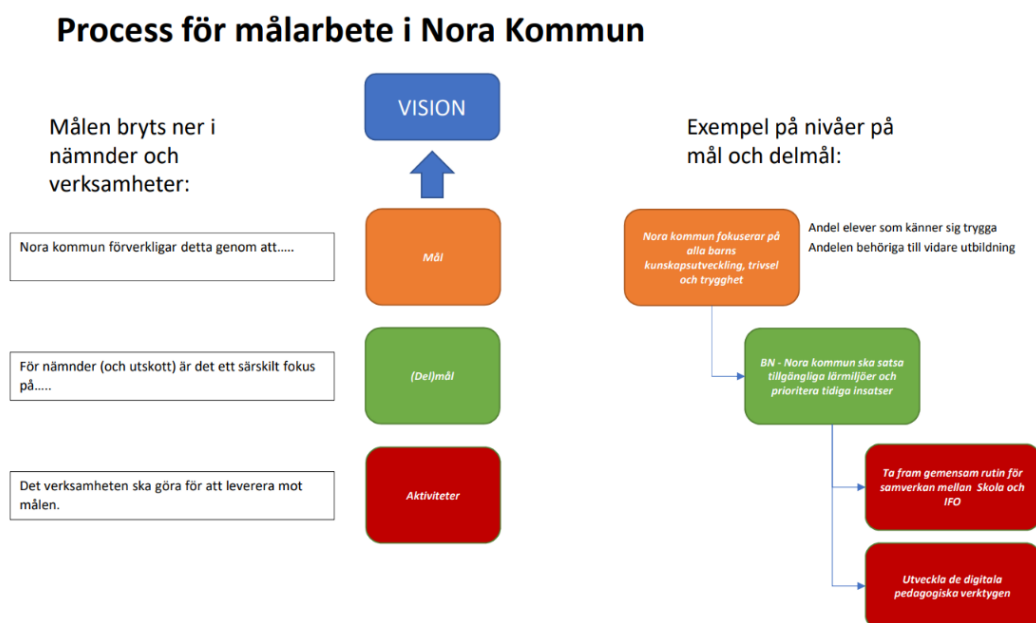
För nya Karlsängskolan har projekteringen färdigställts och upphandling genomförts. Byggnationen beräknas kunna påbörjas under våren 2026.

Under året har också Nora kulturhus innehållande bibliotek, konsthall och kulturskola byggts om och färdigställts. Det har bland annat gett möjligheter till en ny förbättrad och utökad kulturskoleverksamhet. Nora kommuns första lokala folkomröstning gällande etablering av vindkraft genomfördes på ett professionellt sätt under hösten. I samband med den gavs kommunen också möjlighet att använda bokbussen för förtidsröstning och tillgänglighet på landsbygden.

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Nora kommun arbetar utifrån de, av kommunfullmäktige (2022-12-07 §112), beslutade målen med tillhörande målstyrningskedja. Målstyrningskedjan bygger på ett tillitsbaserat förhållningssätt där verksamhetens kvalitet och kommunens uppdrag som välfärdsbyggare står i fokus. Kommunfullmäktige beslutar om de gemensamma övergripande målen, vilka alla verksamheter skall förhålla sig till och arbeta gentemot. Verksamhetsnämnderna och dess verksamheter omsätter dessa till sina respektive verksamhetsområden och beslutar om delmål och aktiviteter, samt dess uppföljnings principer och redovisning av måluppfyllnad.

Följande målkedja har fastställts av kommunfullmäktige:



De gemensamma målen för samtliga verksamheter bygger på en gemensam vision om det goda livet i Nora, vilken i sin tur arbetades fram tillsammans med näringsliv och civilsamhälle och antogs av kommunstyrelsen 2019-05-22. Det goda livet i Nora skall förverkligas genom att Nora växer till en stad om 13 000 invånare, med riktning på år 2030. Det borgar för fortsatt småskalighet, men med lite större muskler att ta utvecklingskliv framåt. Det indikerar också att tillväxttakten skall hålla högre fart. Det övergripande målet skall nås genom att satsa på Hållbarhet, Livskvalitet och Attraktivitet. Inom dessa områden finns 11 fokusområden utpekade som gemensamma mål enligt följande:

Nora ska vara en plats där drömmen om livet i småstaden och på landet är verklig året runt. En plats för framtiden sedan länge. Den skapas av småföretag, storbolag, föreningar och bylag, med innovatörer, entreprenörer, handlare och livskonstnärer. Den skapas av Norabor sedan generationer. Den skapas av nyinflyttade till trakten. Den skapas av alla som vill vara med och uppleva något nytt.

Nora kommun är en hållbar och attraktiv boendekommun med 13 000 invånare 2030!

Hållbarhet

Nora kommun verkar för en långsiktigt hållbar ekologisk, social och ekonomisk utveckling präglad av ansvarsfull hushållning och varsamt bruk av naturen, samt mänskliga och materiella resurser

Nora kommun ska använda sina ekonomiska resurser ansvarsfullt och produktivt och skapar utrymme för utveckling

Nora kommun ska vara en klimat- och miljövänlig kommun som satsar på hållbara alternativ och tekniska lösningar

Nora kommun ska verka för en sammanhållen kommun med en utvecklad infrastruktur

Attraktivitet

Nora kommun verkar för livskraftigt näringsliv, arbetsmarknad, attraktiva boendemiljöer, goda kommunikationer, rikt utbud av kultur-, fritids- och naturupplevelser samt växande turism året om

Nora kommun ska vara öppen och kommunikativ där invånarna känner tillit för verksamheten

Nora kommun ska vara en arbetsgivare med fokus på arbetsmiljö, ledarskap, medarbetarskap och kompetensutveckling

Nora kommun ska verka för att levandegöra sina kulturmiljöer

Nora kommun, i nära samarbete med föreningar, ska öka kulturutbudet för barn och unga

Nora kommun ger en god service,, gott bemötande samt har en hög tillgänglighet till näringslivet

Livskvalitet

Nora kommun verkar för god livskvalitet för alla boende och verksamma i kommunen kännetecknad av omtanke, delaktighet, god service, meningsfull fritid och möjligheter till livslångt lärande och sysselsättning

Nora kommun ska tillhandahålla välfärdstjänster och service av god kvalitet

Nora kommun, i nära samarbete med föreningar, ska verka för aktiv fritid

Nora kommun fokuserar på alla barns kunskapsutveckling, trivsel och trygghet

För att tydligt kunna följa den beslutade målkedjan arbetar verksamheterna med ett gemensamt kvalitetsledningsverktyg i vilket även verksamhetsplanering och uppföljning sker. De senaste åren har ett stort utvecklingsarbete skett gällande målstyrning och varje år blir arbetet tydligare och bättre. En hel del återstår dock fortfarande, bland annat möjligheten att spegla de ekonomiska förutsättningarna i relation till verksamhetsplanerna.

Verksamhetsplanerna följs upp på nämndnivå där också verksamhetsberättelse inklusive uppföljning av nämndspecifika mål sker. Några gemensamma indikatorer finns inte beslutade av kommunfullmäktige. Därvid görs uppföljningen till kommunfullmäktige som en samlad bild och uppfattning av utvecklingen, där vissa framträdande insatser eller större utvecklingskliv presenteras. För en mer detaljerad bild hänvisas till respektive verksamhetsuppföljning och eller externa rapporter.

Kommunens bolag

Kommunen och de kommunala bolagen utgör en ekonomisk beslutsenhet för vilken kommunfullmäktige har det övergripande ekonomiska och politiska ansvaret. Bolagen är således ett instrument för kommunen att tillgodose invånarnas behov. Ägarstyrningen över bolagen utgår därför alltid från fullmäktige. Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet av bolagsordning och ägardirektiv. Kommunstyrelsen har uppsiktsplikten och utövar kommunens insyn och tillsyn över bolagen.

Finansiella mål

För att dels uppfylla balanskravet, dels uppnå en sund och långsiktig ekonomi ska följande finansiella mål eftersträvas:

- Att resultatet ska vara positivt för 2025 och uppgå till 0,97 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag). Det motsvarar ett budgeterat resultat på 8 000 tkr.
- Att kommunens låneskuld inte får överstiga 170 Mkr.
- Att koncernens låneskuld inte får överskrida 100 tkr per invånare.
- Att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag.

Allmänna regler

I kommunallagen kapitel 8 § 5 regleras balanskravet. Det innebär att kommuner och regioner ska ha en ekonomi i balans, vilket innebär att varje årsintäkt ska överstiga dess kostnader. Skulle kommunen redovisa ett negativt resultat ska det egna kapitalet återställas inom en treårsperiod, det vill säga motsvarande överskott redovisas senast år tre efter räkenskapsåret.

Balanskravet är ett minimikrav och ska ses som ett led i att uppnå god ekonomisk hushållning. För att nå och behålla en god ekonomi, och därmed handlingsfrihet, krävs långsiktighet i den ekonomiska planeringen. Ett steg i den riktningen är att uppnå kommunens finansiella mål.

Kommunfullmäktige beslutar i maj-juni om respektive nämnds budgetram och senast i november beslutar nämnderna om sin internbudget.

Ombudgeteringar inom respektive nämnd som berör antagna resursfördelningsmodeller beslutas av respektive förvaltningschef. Ombudgetering mellan funktionsnivåerna inom nämnden beslutas av respektive nämnd oavsett drift- och investeringsbudget. Ombudgeteringar mellan investeringsbudgeten och driftbudgeten beslutas av kommunfullmäktige. Undantag är fördelningen av potten för lönerevision som ombudgeteras efter att lönerevisionen har verkställts.

Anslagsbindningen i investeringsbudgeten är knutna till enskilda investeringsprojekt och ansvar. Detta innebär ansvar för dess tids- och programmässiga genomförande samt att projektet finansieras inom tilldelat anslag. Innan projekt (investeringar) påbörjas eller inköp vidtas ska startrapport upprättas och godkännas av kommunstyrelsen och delges kommunfullmäktige samt ska en slutrapportering ske av projekten. Syftet med startrapporten är att relatera projekten till kommunens likviditets tillgångar. Återrapportering av investeringsutgifterna ska delges till kommunfullmäktige i samband med bokslutet.

Inom samtliga funktionsområden ska det finnas budgetansvarig och ersättare (attestanter) med uppgift att fortlöpande följa såväl kostnads- och intäktsutvecklingen som det verksamhetsmässiga utfallet inom sitt område. Förvaltningscheferna ansvarar för verksamhets-, funktions- och måluppföljningen. Ekonomiafdelningen tillsammans med budgetansvariga svarar för det ekonomiska underlaget.

Ekonomisk uppföljning

Kommunens räkenskaper ska årligen sammanställas i ett delårs- och årsbokslut som uppfyller kravet på god redovisningssed och visar ett rättvisande resultat, en rättvisande ställning samt i övrigt lämnar analyser av viktiga händelser i verksamheterna. Utöver delårs- och årsbokslut genomför ekonomiavdelningen två ekonomi-rapporter under året som redovisar den ekonomiska situationen för respektive period. Ekonomirapport 1 utgår från bokförda kostnader och intäkter till och med april månad, där helårsprognosen redovisar ekonomiska tendenser på funktionsnivå. Ekonomirapport 2 omfattar bokförda kostnader och intäkter till och med oktober månad samt en helårsprognos.

Finansiering

Kommunstyrelsen ansvarar för finansiering av kommunens verksamhet det vill säga upplåning, likviditet med mera. Avtal om leasing får endast beslutas av ekonomichefen. För de medel som tas i anspråk för investeringar betalas en intern ränta om 2,5 procent för 2025. Räntan beräknas på anläggningstillgångens bokförda värde. Nämnderna påförs också en kostnad för avskrivningar av anläggningstillgångar som ska spegla den värdeminskning som sker på grund av förslitning av tillgångarna.

Avgiftsfinansiering

Kommunens kostnader för avfallsverksamheten, vatten- och avloppsverksamheten ska i sin helhet täckas av avgifter från abonnenterna. Kommunfullmäktiges målanalys och uppföljning 2025

God ekonomisk hushållning

Balanskravet är ett minimikrav och ska ses som ett led i att uppnå god ekonomisk hushållning. För att nå och behålla en god ekonomi, och därmed handlingsfrihet, krävs långsiktighet i den ekonomiska planeringen. Ett steg i den riktningen är att uppnå kommunens finansiella mål. Vi bedömer att kommunens utveckling under 2025 varit i rätt riktning för att uppnå god ekonomisk hushållning då fyra av fyra finansiella mål uppnåtts och flera av verksamhetsmålen är på god väg att uppnås eller utvecklas i rätt riktning.

Övergripande mål

Nora kommuns övergripande mål om tillväxt med en befolkning om 13 000 invånare år 2030 bedöms inte kunna nås inom utsatt tid. Det är fortsatt stort intresse för att bosätta sig i kommunen och för att kunna växa måste byggandet komma i gång. Nya detaljplaner, förfrågningar från bostadsexploaterer och tecknade markanvisningsavtal är indikatorer på att utvecklingen går åt rätt håll.

Fullmäktigemål Hållbarhet

Målbeskrivning - *Nora kommun verkar för en långsiktigt hållbar ekologisk, social och ekonomisk utveckling präglad av ansvarsfull hushållning och varsamt bruk av naturen, samt mänskliga och materiella resurser.*

Målets anses delvis uppnått.

Årets positiva resultat visar att kommunen i all väsentlig grad lyckats hushålla med de ekonomiska resurserna. De senaste åren har Bildningsnämnden haft en stor negativ avvikelse jämfört med budget. Under 2025 har ett arbete påbörjats för att komma till rätta med det. Nya rutiner för skolskjutsar har också tagits fram. Tätare uppföljning tillsammans med ekonomiavdelningen har varit centrala åtgärder inom hela kommunen. Arbetet har bidragit till bättre kostnadskontroll och ökad medvetenhet i organisationen, även om strukturella kostnadsökningar fortsatt påverkar utfallet.

Kostenheten väljer livsmedel med svenskt ursprung i så hög utsträckning som möjligt (animalier). Inköp animalier uppgick till 86,7 procent svenskt ursprung en bit över målet på 80 procent.

Under året har en stor del av kommunens fordonspark bytts ut och numera består 13 procent av fordonsparken av eldrivna fordon.

Under året har viktiga insatser genomförts för att stärka den digitala infrastrukturen och informationssäkerheten i verksamheten, vilket bidrar till ökad driftsäkerhet och minskad sårbarhet.

Hållbarhet

Förväntat resultat	Bedömning	Trend
Nora kommun ska använda sina ekonomiska resurser ansvarsfullt och produktivt och skapa utrymme för utveckling		→
Nora kommun ska vara en klimat- och miljövänlig kommun som satsar på hållbara alternativ och tekniska lösningar.		→
Nora kommun ska verka för en sammanhållen kommun med en utvecklad infrastruktur		↑

● Helt uppfyllt ● I hög grad uppfyllt ● Delvis uppfyllt ● Ej uppfyllt

Kvalitetsindikator kommun	ÅR 2023	ÅR 2024	ÅR 2025	Mål 2025	Bedömning	Trend
Nora kommun ska använda sina ekonomiska resurser ansvarsfullt och produktivt och skapa utrymme för utveckling.						
Att resultatet ska vara positivt för 2025 och uppgå till 0,97 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämnning (skatter och bidrag). Det motsvarar ett budgeterat resultat på 8 000 tkr.	-1,22%	-0,43%	1,37%	0,97%		→
Att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag.	100,8%	101,1%	98,4%	> 100%		→
Att kommunens låneskuld inte får överstiga 170 mkr.	75,8 mkr	74,1 mkr	71,0 mkr	170 mkr		↓
Att koncernens låneskuld inte får överskrida 100 tkr per invånare.	59 808	59 597	60 433	100tkr/inv		→
Utbetalt försörjningsstöd ska minska eftersom alla människor mår bra av att ingå i sociala sammanhang, arbetssituationer eller studier	9 088	9 469	11 166	Minska		→
Alla kommunägda byggnader har en långsiktig underhållsplan. (Ja=1, Nej=0)	0	0	0	0		
Nora kommun ska vara en klimat- och miljövänlig kommun som satsar på hållbara alternativ och tekniska lösningar.						
Skolskjutssamordningen via Region Örebro län bidrar till minskat körda antal kilometer för Nora kommun. En försöksperiod är avslutad och avtal är tecknat för samverkan from 2024. (Ja=1, Nej=0)	0	0	1	1		→
Fritidsbanken utlåning av sport- och fritidsutrustning	8 400	6 900	5 557	Förbättras		→
Kostenheten väljer livsmedel med svenskt ursprung i så hög utsträckning som möjligt (animalier).	74,8%	83,3%	86,7%	80%		↑
Kostenheten arbetar kontinuerligt för att få ner tallrikssvinn i skolköken	6,5%	7,5%	5,0%	Minska		
Andelen fordon som drivs av el	11,7%	13,6%	13,0%	Öka		→
Inköp ekologiska livsmedel. Mätvärde dec.	20,4%	22,4%	*	Öka		
Nora kommun ska verka för en sammanhållen kommun med en utvecklad infrastruktur						
Verksamheterna har god och välplanerad lokalförsörjning. Lokalförsörjningsplan med långsiktiga strategiska lösningar för bildningsnämndens verksamheter är beslutad/aktualiserad. (Ja=1, Nej=0)	0	0	1	1		→

* Ingen mätning gjordes.

Fullmäktigemål Livskvalitet

Målbeskrivning - Nora kommun verkar för god livskvalitet för alla boende och verksamma i kommunen kännetecknad av omtanke, delaktighet, god service, meningsfull fritid och möjligheter till livslångt lärande och sysselsättning.

Målet bedöms sammantaget uppnått.

Meningsfullhet har varit ett centralt fokus i arbetet med brukarperspektivet, genom att stärka delaktighet, skapa utrymme för egna initiativ och utveckla sociala sammanhang. Detta gäller såväl inom boenden och dagliga verksamheter som inom förebyggande verksamheter riktade till äldre och andra målgrupper.

Digitala arbetssätt, däribland välfärdsteknik och digitala hembesök, har bidragit till ökad tillgänglighet och effektivare resursanvändning.

Under 2025 har Nora kommun, tillsammans med övriga kommuner i norra Örebro län och Region Örebro län, fortsatt att utveckla arbetet inom Börja med barnen – ett gemensamt initiativ för att säkerställa tidiga, samordnade och förebyggande insatser för barn och unga. Arbetet har stärkt samverkan mellan skola, socialtjänst, hälso- och sjukvård och civilsamhälle, med barnet och familjen i centrum. Genom ökad samverkan mellan olika professioner och verksamheter skapas en helhetsbild av barnets situation, där barnets behov, rättigheter och bästa alltid står i centrum. Arbetssättet betonar tidiga insatser, tydliga roller och ett gemensamt ansvar för att samordna stöd kring barnet och familjen.

Fritidsgårdarna har under året varit väl besökta. I snitt har fritidsgården i Nora cirka 55–60 besökare och fritidsgården i Gyttrorp cirka 25–30 besökare under en kväll. Förutom öppethållandet på de två gårdarna arrangerar Ungas fritid övernattnings, resor och andra aktiviteter på loven. Det är nästan lika många tjejer som killar som besöker fritidsgårdarna.

Fritidsbanken har under året haft stor utlåning av utrustning i butiken samt till skolor och vid aktiviteter, vilket påvisar ett behov av kostnadsfri sport- och fritidsutrustning i Nora. Totalt har det skett 5 557 utlån av utrustning under 2025.

Simhallens verksamhet med skolundervisning, bad för allmänhet och föreningar har fungerat utan avbrott 2025. Simhallspersonalen har simundervisning för kommunens skolbarn från förskoleklass upp till årskurs 9. Simkunnigheten mäts i ett kunskapsmål för varje årskurs och läsåret 2024/2025 var simkunnigheten 91 procent i årskurs 5. Simskola och märkestagning genomfördes tre veckor under juni/juli med 82 deltagande barn. Allmänhetens bad hade 2025 totalt 10 618 badande fördelat på 4 839 vuxna, 2 017 barn och 3 762 pensionärer, vilket är en ökning med 1 980 badgäster från 2024.

Livskvalitet

Förväntat resultat	Bedömning	Trend
Nora kommun ska tillhandahålla välfärdstjänster och service av god kvalitet.		→
Nora kommun, i nära samarbete med föreningar, ska verka för aktiv fritid.		→
Nora kommun fokuserar på alla barns kunskapsutveckling, trivsel och trygghet		→

 Helt uppfyllt  I hög grad uppfyllt  Delvis uppfyllt  Ej uppfyllt

Kvalitetsindikator kommun	ÅR 2023	ÅR 2024	ÅR 2025	Mål 2025	Bedömning	Trend
Nora kommun ska tillhandahålla välfärdstjänster och service av god kvalitet.						
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	89	89	95	Bibehålla/ Förbättra		↑
Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	76	73	68	Bibehålla/ Förbättra		→
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - mycket eller ganska trygga, andel (%)	94	94	95	Bibehålla/ Förbättra		→
Brukarbedömning individ- och familjeomsorg totalt - helhetssyn, andel (%)	91	96	100	Bibehålla/ Förbättra		→
Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg - mycket eller ganska trygga, andel (%)	82	84	82	Bibehålla/ Förbättra		→
Antal införda välfärdstekniska lösningar av SKR rekommenderade (Digitala trygghetslarm, digital tillsyn via kamera, verktyg för kommunikation, läkemedelsautomater och mobila trygghetslarm)	1	1	1	Bibehålla/ Förbättra		→
Tillgång till litteratur, kunskapskällor samhällsinformation och kulturupplevelser genom bibliotekets service och öppethållande. Antal lån, bättre än riksgenomsnittet	70 280	64 920	67 560	Antal lån, bättre än riksgenomsnittet		↑
Kommunen har ett ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete som omfattar välfärdsteknik (inkl. trygghetsalarm), (Ja=1, Nej=0)	1	1	1	1		→
God folkhälsa, simkunnighet och gemenskap genom tillgång till simhall. Antal besök .	7263	8638	10618	Bibehålla/ Förbättra		↑
Elevenkät- Elever som är mycket nöjd eller nöjd med skolmaten (åk 4-GY)	1	1	1	1		→
Nora kommun, i nära samarbete med föreningar, ska verka för aktiv fritid.						
Alla barn och unga mellan 10- 17 år ska ges möjlighet till en meningsfull fritid och en plats för gemenskap genom Fritidsgårdarnas verksamhet. Antal besökare per kväll totalt	ca. 95	ca. 80	ca. 80	Bibehålla/ Förbättra		→
Alla skolelever i årskurserna F-9 ska ha mött Naturskolan. Antal deltagartillfällen med elever i grundskolan. (Ja=1, Nej=0)	3 156	4 269	3 055	Bibehålla/ Förbättra		→

Livskvalitet

Kvalitetsindikator kommun	ÅR 2023	ÅR 2024	ÅR 2025	Mål 2025	Bedöm- ning	Trend
Nora kommun fokuserar på alla barns kunskapsutveckling, trivsel och trygghet						
Vårdnadshavare som anser att deras barn känner trygghet i förskolan i Nora kommun. Andel som har svarat "Instämmer helt" och "Instämmer till stor del", (%)	*	92,7	85	Öka		→
Elever i åk 2 som känner sig rädda för andra barn i skolan. Andel som har svarat "Ja, alltid" och "Ibland", (%)	*	29,7	28,1	Minska		→
Elever i åk 5 som känner sig trygga i skolan. Andel som har svarat "Helt och hållet" och "Till stor del", (%)	*	77,1	87,5	Öka		
Elever i åk 8 som känner sig trygga i skolan. Andel som har svarat "Helt och hållet" och "Till stor del", (%)	64,2	64,2	64,8	Öka		↘
Elever i åk 5: Hur nöjd är du med din skola? Andel som svarat "Helt och hållet" eller "Till stor del", (%)	70,3	70,3	69,1	Öka		→
Elever i åk 8: Hur nöjd är du med din skola? Andel som svarat "Helt och hållet" eller "Till stor del", (%)	37,9	37,9	26,9	Öka		→
Alla elever i f-klass och åk 4 ska ha besökt biblioteket under året. (Ja=1, Nej=0)	1	1	1	1		→
Alla barn och unga ska ha god simkunnighet. Andel av skoleleverna som uppnått simkunnighet i årskurs 5.	92%	93%	91%	Bibehålla/ Förbättra		→
Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesproven i svenska och svenska som andraspråk, kommunala skolor, andel (%)	73	76	71	70		→
Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, hemkommun, andel (%)	60	83	78	66		↑
Elever i åk 6 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen (som eleven läser), kommunala skolor, andel (%)	67,7	75,2	72,5	69,5		
Elever i åk 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen, hemkommun, andel (%)	68,9	66,1	63,8	72,1		↓
Elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram, hemkommun, andel (%)	84,4	80,2	78,7	84,2		
Elever i åk. 9, meritvärde, genomsnitt (17 ämnen)	210	208	212	229		↑
Gymnasieelever med examen inom 3 år, yrkesprogram hemkommun, andel (%) *	63,2	70,4	66,7	75,9		↓
Gymnasieelever med examen inom 3 år, högskoleförberedande program hemkommun, andel (%) *	88,9	80,3	76,4	82,6		→
Kursdeltagare i komvux som har avslutat med godkända betyg, andel av de som avslutat eller avbrutit kurs under året (%). Avser SFI, grundläggande- och gymnasiala kurser	77,8	69,8	*	66,9 (Avser 2024)		→

Fullmäktigemål Attraktivitet

Målbeskrivning - Nora kommun verkar för livskraftigt näringsliv, arbetsmarknad, attraktiva boendemiljöer, goda kommunikationer, rikt utbud av kultur-, fritids- och naturupplevelser samt växande turism året om.

Målet bedöms delvis uppnått.

Utvecklingen av upplevd delaktighet och möjlighet att uttrycka åsikter inom förskola och skola under perioden 2023–2025 visar på både positiva och negativa trender beroende på verksamhet och årskurs. Sammantaget ger resultaten en blandad bild där vissa verksamheter visar på positiva effekter av genomförda insatser, medan andra uppvisar en försämrad utveckling. För att nå målvärdet 2026 behöver riktade åtgärder genomföras, särskilt inom förskolan och årskurs 8, med fokus på att stärka barns och elevers delaktighet och inflytande i undervisning och verksamhet.

Den totala sjukfrånvaron för anställda inom kommunen uppgick till 7,77 procent, vilket inte uppnår det uppsatta målet om max 5 procent. Det är viktigt att notera att sjukfrånvarons nivå och utveckling påverkas av en rad komplexa faktorer. Psykisk ohälsa har blivit en allt större orsak till sjukskrivningar, vilket också återspeglas i kommunens ohälsotal. Därmed har arbetsmiljöfrågorna haft hög prioritet under året.

Kommunens satsningar på Turism genom utbyggda cykelleder och naturaktiviteter stöder klimatvänliga resealternativ. Renoveringar och uppdateringar på Nora camping och Alntorps Ö, samt lekplats- och badplatsåtgärder, har bidragit till attraktiva och trygga besöksmiljöer för barn och besökare, vilket stärker kommunens attraktivitet.

Under 2025 genomfördes pilotprojektet ”Föreningsuppdrag Alntorps Ö” där föreningen Nora Folkets Park i samarbete med andra föreningar drev kioskverksamheten på Alntorps ö under 7 veckor. Responsen från allmänheten och de medverkande föreningsaktiva har varit positiv och projektet resulterar i att ett permanent föreningsuppdrag läggs upp från och med 2026.

Kommunens satsningar på att få ett bättre näringslivsklimat och underlätta för företag i kommunen har börjat ge mätbara resultat där Nora kommun klättrade från plats 279 till 185 i Svenskt näringslivs rankning 2025 och rankas som den femte mest förbättrade kommunen i landet.

Attraktivitet

Förväntat resultat	Bedömning	Trend
Nora kommun ska vara öppen och kommunikation där invånarna känner tillit för verksamheten.		→
Nora kommun ska vara en arbetsgivare med fokus på arbetsmiljö, ledarskap, medarbetarskap och kompetensutveckling.		→
Nora kommun ska verka för att levandegöra sina kulturmiljöer.		→
Nora kommun, i nära samarbete med föreningar, ska öka kulturutbudet för barn och unga.		→
Nora kommun ger en god service, gott bemötande samt har en hög tillgänglighet till näringslivet		→

● Helt uppfyllt ● I hög grad uppfyllt ● Delvis uppfyllt ○ Ej uppfyllt

Kvalitetsindikator kommun	ÅR 2023	ÅR 2024	ÅR 2025	Mål 2025	Bedömning	Trend
Nora kommun ska vara öppen och kommunikation där invånarna känner tillit för verksamheten.						
Tillgång till litteratur, kunskapskällor, samhällsinformation och kulturupplevelser genom bibliotekets service och öppethållande. Fysiska besök.	94 984	90 423	91 366	Bibehålla/ Förbättra		→
Antal fysiska besök i Turistbyrån	20 650	20 100	21 150	Bibehålla/ Förbättra		
Vårdnadshavare i förskolan som anser att deras barn uppmuntras att uttrycka sina tankar/åsikter. Andel som har svarat "Instämmer helt" och "Instämmer till stor del", (%)	*	83,2	69,2	Bibehålla/ Förbättra		↓
Elever i åk 2 som tycker att de har vuxna som lyssnar på vad de tycker i skolan. Andel som har svarat "Ja, alltid" och "Ibland", (%)	*	98,1	94,8	Bibehålla/ Förbättra		→
Elever i åk 5 som tycker att de får vara med och påverka hur de ska arbeta på lektionerna. Andel som har svarat "Väldigt mycket" och "Ganska mycket", (%)	*	29,1	50	Bibehålla/ Förbättra		↑
Verksamheterna har en hög grad av inflytande. Nöjdhetsindex på Skolinspektionens enkät medinflytande åk 8. Målvärde är ett index högre än riksgenomsnittet. "Väldigt mycket" eller "Ganska mycket", (%)	28,4	28,4	19,4	Bibehålla/ Förbättra		↓
Nora kommun ska vara en arbetsgivare med fokus på arbetsmiljö, ledarskap, medarbetarskap och kompetensutveckling.						
Andel heltidsanställda	80,9%	80,4%	81,8%	80,0%		→
Sjukfrånvaro	7,6%	7,9%	7,8%	5,0%		→
Andel pedagoger med högskoleexamen i förskolan andel i %	47,0%	41,0%	*	70,0%		→
Heltidstjänster i förskolan med förskollärlärolegitimation, kommunal regi, andel (%)	44	39	*			
andel pedagoger med högskoleexamen i grundskolan. Andel i %	83,8	86,4	*	100%		→
Lärare (heltidstjänster) med lärolegitimation och behörighet i grundskola åk 1-9, kommunala skolor, andel (%)	71,8	73,4	*			↑
Nora kommun ska verka för att levandegöra sina kulturmiljöer						
Öka det lokala kulturutbudet och främja kulturell mångfald för kommuninvånare och besökare. (Ja=1, Nej=0)	1	1	1	1		→
Nora kommun, i nära samarbete med föreningar, ska öka kulturutbudet för barn och unga						
Kommunen erbjuder möjlighet till kulturutövning, naturskoledeltagande och möjlighet att delta i KomTek-kurser. (Ja=1, Nej=0)	1	1	1	1		↑
Nora kommun ger en god service, gott bemötande samt har en hög tillgänglighet till näringslivet						
Svensk Näringslivs ranking lokalt företagsklimat	281	279	195	Förbättras		↑

Väsentliga personalförhållande

Kommunens personalstyrka kännetecknas av stabilitet men med en svagt minskande bemanning eventuellt till följd av ekonomiska förutsättningar och effektiviseringskrav. Organisationen är fortsatt tydligt kvinnodominerad och har en hög andel tillsvidareanställda, vilket bidrar till god kontinuitet och anställningstrygghet. Samtidigt kvarstår en betydande deltidstruktur, även om andelen heltidsanställda har ökat och nu överstiger kommunens målsättning.

Personalomsättningen har minskat jämfört med tidigare år, framför allt genom färre egenuppsägningar, och den interna rörligheten har ökat, vilket stärker kompetensförsörjningen. Sjukfrånvaron har minskat något men ligger fortsatt över uppsatt mål, med psykisk ohälsa som en bidragande faktor.

Arbetsmiljö- och ledarskapsarbetet har prioriterats genom utbildningsinsatser, chefsstöd och förbättrad rapporteringskultur, vilket bidrar till ökad riskmedvetenhet och förebyggande arbetsmiljöarbete. Sammantaget står kommunen inför fortsatta utmaningar kopplade till sjukfrånvaro, kompetensförsörjning och en åldrande personalstyrka, samtidigt som förutsättningarna för långsiktig stabilitet bedöms som goda.

Antal anställda

I december 2025 hade kommunen 852 tillsvidareanställda arbetstagare, varav 703 var kvinnor och 149 var män. Om man räknar om detta till heltid motsvarar det totalt 815,9 årsarbetare, fördelat på 672,0 kvinnor och 143,9 män. Skillnaden mellan antal anställda och antal årsarbetare visar att kommunen fortsatt har en betydande andel deltidсанställningar

Från 2024 till 2025 har antalet tillsvidareanställda personer minskat 5,2 årsarbetare. Det indikerar en fortsatt försiktig neddragning eller återhållsamhet i bemanningen, vilket beror på effektiviseringskrav, ekonomiska förutsättningar och svårigheter att ersätta avgångar fullt ut.

Könsfördelningen är fortsatt kraftigt ojämn, med en tydlig dominans av kvinnor både sett till antal anställda och årsarbetare. Det tyder på en stabil, långsiktig struktur kopplad till kommunens yrkessammansättning, snarare än en förändring mellan åren. Samtidigt innebär det att framtida kompetens- och arbetsmiljöutmaningar i hög grad kommer att påverka kvinnodominerade yrkesgrupper.

Sammanfattningsvis pekar trenden mot en försiktig personalminskning i en redan kvinnodominerad organisation, där deltidstrukturen består.

Under året blev 8 arbetstagare tillsvidareanställda på grund av konverteringsregeln, vilket är en minskning med 8 jämfört med 2024. Konverteringarna har skett i socialförvaltningen och bildningsförvaltningen. Konverteringsregeln innebär att en visstidsanställd övergår till en tillsvidareanställning efter att ha varit anställd under en viss tidsperiod utan att få ett permanent erbjudande om tillsvidareanställning.

ÅR 2025	ANSTÄLLDA			FÖRDELNING			ÅRSARBETARE			SNITTÅLDER		
OMRÅDEINDELNING	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Kommunstyrelseförvaltningen	101	46	147	68,7%	31,3%	17,3%	92,2	44,0	136,2	48,6	46,4	47,9
Socialförvaltningen	346	50	396	87,4%	12,6%	46,5%	331,1	49,4	380,5	47,6	39,6	46,6
Bildningsförvaltningen	256	53	309	82,8%	17,2%	36,3%	248,7	50,5	299,2	47,6	44,9	47,2
TOTALT	703	149	852	82,5%	17,5%	100,0%	672,0	143,9	815,9	47,7	43,7	47,0
UPPGIFTER 2024	713	145	858	83,1%	16,9%		681,3	139,9	821,1	48,0	44,0	47,0
FÖRÄNDRING	-10	4	-6	-0,6%	0,6%		-9,3	4,0	-5,2	-0,3	-0,3	0,0

MÅNADSANSTÄLLDA I GENOMSNITT PER MÅNAD	ÅR 2025	ÅR 2024	ÅR 2023	ÅR 2022	ÅR 2021	ÅR 2020
Antal anställda	120,0	124,5	119,8	91,5	96,0	63,0
Antal årsarbetare	107,1	107,8	103,7	81,9	82,1	53,4
FÖRÄNDRING GENTEMOT FÖREGÅENDE ÅR	År 2025					
Antal anställda	-4,5	4,7	28,3	-4,5	33,0	8,0
Antal årsarbetare	-0,7	4,1	21,8	-0,1	28,7	7,7

I genomsnitt har Nora kommun haft 120,0 visstidsanställda per månad vilket motsvarar 107,1 årsarbetare. Det är en minskning med 4,5 personer eller 0,7 årsarbetare jämfört med 2024. I underlaget ingår vikariat, anställda enligt BEA (arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska insatser), obehörig enligt skollagen och särskild visstidsanställning.

TIMAVLÖNADE VIKARIER I GENOMSnitt PER MÅNAD	År 2025	År 2024	År 2023	År 2022	År 2021	År 2020
Antal anställda	253,9	258	239,25	230	242	269
Antal årsarbetare	52,7	51,4	53,7	52,2	53,7	81,2
Antal timmar	8 737	8 592	8 883	8 421	8 575	12 917
FÖRÄNDRING GENTEMOT FÖREGÅENDE ÅR						
Antal anställda	-4	19	9	-12	-27	-67
Antal årsarbetare	1,4	-2,3	1,5	-1,5	-27,5	-7,9
Antal timmar	145	-291	462	-154	-4 342	-1 681

Antalet timavlönade arbetstagare per månad har varit 253,9 personer eller 52,7 årsarbetare. Det är en minskning av antalet timanställda personer men en ökning i antalet arbetade timmar för 2025 jämfört med 2024.

ANSTÄLLNINGSTRYGGHET	Tillsvidare anställda	Visstid månadsanställda	Visstid timavlönande
År 2025	69,50%	9,79%	20,71%
År 2024	69,14%	10,07%	20,79%
År 2023	69,70%	10,11%	20,19%
År 2022	70,79%	8,28%	20,93%
År 2021	69,71%	8,60%	21,69%
År 2020	69,54%	5,78%	24,68%
År 2019	65,80%	4,80%	29,40%
År 2018	66,50%	5,80%	27,70%
År 2017	64,00%	6,00%	30,00%
År 2016	64,00%	6,00%	30,00%
År 2015	70,00%	5,00%	25,00%

Fördelningen av anställningsform har under perioden 2015–2025 präglats av en relativt stabil andel tillsvidareanställda samt en tydlig minskning av visstid timavlönade anställningar. År 2025 uppgick andelen tillsvidareanställda till 69,5 procent, vilket är i nivå med föregående år och i linje med utvecklingen under de senaste åren. Andelen visstid månadsanställda uppgick till 9,8 procent, medan visstid timavlönade anställningar utgjorde 20,7 procent av den totala personalstyrkan. Jämfört med perioden 2016–2017, då andelen visstid timavlönade uppgick till omkring 30 procent, har denna anställningsform minskat markant. Minskningen har huvudsakligen skett genom en ökning av mer strukturerade anställningsformer, framför allt visstid månadsanställningar, samtidigt som andelen tillsvidareanställda har bibehållits på en hög och stabil nivå.

Utvecklingen visar på en långsiktig förskjutning mot ökad anställningstrygghet och en anställningsstruktur med minskat beroende av timavlönade anställningar.

Sysselsättningsgrader

Medelsysselsättningsgraden för tillsvidareanställda i kommunen är 95,76 procent. För både män och kvinnor är medelsysselsättningsgraden i princip oförändrad jämfört med år 2024. För män är snittet 96,57 procent (96,45 procent år 2024). För kvinnor är medelsysselsättningsgraden 95,59 procent (95,55 procent år 2024).

SYSSEL-																	
SÄTTNINGSGRAD	100% Kvinnor	100% Män	100% Totalt	99-90 % Kvinnor	99-90 % Män	99-90 % Totalt	89-80 % Kvinnor	89-80 % Män	89-80 % Totalt	79-75 % Kvinnor	79-75 % Män	79-75 % Totalt	74-25 % Kvinnor	74-25 % Män	74-25 % Totalt	24-1 % Totalt	
ÅR 2025	565	131	696	25	1	26	58	8	66	28	4	32	26	4	30	852	2
ÅR 2024	563	127	690	27	1	28	60	7	67	34	5	39	28	4	32	858	
ÅR 2023	544	124	668	30	1	28	56	4	60	37	3	40	21	4	25	821	5
ÅR 2022	499	116	615	26	1	31	64	3	67	35	3	38	20	6	26	777	-4
ÅR 2021	480	107	587	27	2	27	75	3	78	42	4	46	33	5	38	776	2
ÅR 2020	407	89	496	41	1	29	96	5	101	75	6	81	33	5	38	745	13

Ålders- och könsfördelning

Av kommunens tillsvidareanställda utgör kvinnor 82,51 procent och män 17,49 procent. Antalet anställda i åldersgruppen upp till 29 år är oförändrat jämfört med 2024. I åldersgruppen 30–39 år har antalet anställda ökat med sex personer. Åldersgruppen 40–49 år har minskat med sex personer, medan åldersgruppen 50–59 år har ökat med tolv personer. Antalet anställda i åldersgruppen 60 år och äldre har ökat med sex personer. Trots förändringarna påverkas inte medelåldern i kommunen som är 47 år.

ÅLDERS- OCH KÖNSFÖRDELNING	ÅR 2025	ÅR 2025	ÅR 2025	ÅR 2024	ÅR 2024	ÅR 2024	ÅR 2023	ÅR 2023	ÅR 2023	ÅR 2022	ÅR 2022	ÅR 2022
ÅLDERSINTERVALL	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Tom 29 år	51	22	73	52	21	73	51	20	0	56	20	76
30-39 år	158	45	203	158	39	197	140	32	71	132	29	161
40-49 år	152	31	183	155	34	189	162	36	172	170	36	206
50-59 år	204	32	236	215	33	248	221	31	198	202	29	231
60 år -	138	19	157	133	18	151	116	17	252	80	14	94
TOTALT	703	149	852	713	145	858	690	136	693	640	128	768

Pensioner

Under 2026 kommer elva tillsvidareanställda arbetstagare att uppnå 65 års ålder, varav fyra undersköterskor.

Personalomsättning

Den totala personalomsättningen uppgick år 2025 till 85 personer, vilket innebär en minskning jämfört med 2024 och en tydlig nedgång jämfört med 2023. Minskningen förklaras främst av färre avgångar till följd av egen uppsägning, som fortsatt är den dominerande orsaken till personalomsättning.

Utöver dessa så har 17 personer övergått till annan anställning inom kommunen. Det tyder på att kommunen har lyckats behålla arbetstagare och även skapa möjligheter för intern karriärutveckling, vilket kan stärka kompetensnivån inom kommunen.

PERSONALOMSÄTTNING	ÅR 2025	ÅR 2025	ÅR 2025	ÅR 2024	ÅR 2024	ÅR 2024	ÅR 2023	ÅR 2023	ÅR 2023	ÅR 2022	ÅR 2022	ÅR 2022
PÅ GRUND AV:	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Ålderspension	12	2	14	7	4	11	8	4	12	18	2	20
Egen uppsägning	52	9	61	57	18	75	86	17	103	86	14	100
Annan anledning	8	2	10	5	1	6	9	1	10	0	0	0
Arbetsbrist	0	0	0	0	0	0	0	0	10	2	0	2
Avliden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Verksamhetsövergång	0	0	0	0	0	0	1	0	1			
TOTALT	72	13	85	69	23	92	104	22	136	107	16	123

Sjukfrånvaro

Den totala sjukfrånvaron för året uppgick till 7,77 procent, vilket är en minskning från 7,86 procent under 2024 för månadsanställda. Av den totala sjukfrånvaron utgjorde den korta sjukfrånvaron (upp till 60 dagar) 62,64 procent, vilket innebär en ökning med 1,71 procentenheter jämfört med föregående år. Samtidigt har långtidsfrånvaron minskat, från 39,07 procent under 2024 till 37,36 procent i år. Genomsnittsvärdet för sjukfrånvaro i kommuner var 7,4 procent år 2024 enligt SKR. Officiell statistik från SCB och Försäkringskassan visar att kvinnor har fler sjukpenningdagar i alla åldersgrupper och står för en större andel av sjuk- och rehabiliteringsdagarna än män i arbetslivet.

SJUKFRÅNVARO	ÅR 2025	ÅR 2024	ÅR 2023	ÅR 2022	ÅR 2021	ÅR 2020
Totala sjukfrånvaro/sammanlagd ordinarie arbetstid	7,8%	7,9%	7,6%	7,7%	7,5%	8,5%
Långtidsfrånvaro (> 60 dagar) /total sjukfrånvaro	37,4%	39,1%	30,0%	19,5%	23,4%	25,3%
Korttidsfrånvaro (< 60 dagar) /total sjukfrånvaro	62,6%	60,9%	70,0%	80,5%	76,6%	74,5%
Totala sjukfrånvaro kvinnor/sammanlagd ordinarie arbetstid	8,6%	8,7%	8,1%	8,0%	7,9%	8,7%
Totala sjukfrånvaro män/sammanlagd ordinarie arbetstid	4,2%	4,3%	5,6%	5,9%	5,8%	7,2%
Totala sjukfrånvaro t.o.m. 29 år/sammanlagd ordinarie arbetstid för gruppen	6,3%	6,6%	8,1%	8,8%	8,5%	9,3%
Totala sjukfrånvaro 30-49 år/sammanlagd ordinarie arbetstid för gruppen	7,0%	6,6%	6,8%	7,3%	7,1%	8,0%
Totala sjukfrånvaro fr.o.m. 50 år/sammanlagd ordinarie arbetstid för gruppen	8,9%	9,4%	8,3%	7,8%	7,8%	8,8%

Arbetsmiljö och utbildning

Under året har chefer och skyddsombud erbjudits grundläggande arbetsmiljöutbildning i samarbete med kommunens företagshälsovård. Utöver detta har kommunen utvecklat en egen intern arbetsmiljöutbildning. HR-avdelningen har dessutom genomfört utbildningar inom rehabilitering samt introduktionsprogram för nya chefer. Som en del av den övergripande satsningen på ledarskap har kommunen arrangerat chefsforum vid cirka tio tillfällen under året.

Friskvårdsbidrag

Kommunen erbjuder alla anställda ett friskvårdsbidrag om 1 000 kr/år att användas enligt Skattemyndighetens förteckning över godkända aktiviteter för att förebygga och stärka hälsa och välbefinnande. Under 2025 har 64,52 procent av utdelat friskvårdsbidraget utnyttjats. Det är en minskning med 1,78 procentenheter jämfört med föregående år.

Arbetseskador och tillbud

Under 2025 har totalt 241 tillbud rapporterats, tillsammans med 122 olycksfall, 4 färdolycksfall, 11 arbetsjukdomar och 34 riskobservationer. Antalet rapporterade händelser har fördubblats jämfört med 2024, vilket är ett tydligt tecken på att organisationen har förbättrat sin rapporteringskultur. Ökad rapportering gör det möjligt att identifiera risker i ett tidigt skede och vidta åtgärder innan allvarliga händelser inträffar, vilket stärker arbetsmiljön och bidrar till en tryggare arbetsplats för alla medarbetare.

Den totala sjukfrånvaron för anställda inom Nora kommun ska minska.

Den totala sjukfrånvaron för anställda inom kommunen uppgick till 7,77 procent, vilket inte uppnår det uppsatta målet om max 5 procent. Under 2024 uppnåddes det av fyra kommunerna i Sverige. Det är viktigt att notera att sjukfrånvarons nivå och utveckling påverkas av en rad komplexa faktorer. Psykisk ohälsa har blivit en allt större orsak till sjukskrivningar, vilket också återspeglas i kommunens ohälsotal.

Kommunens chefer arbetar, med stöd av HR-avdelningen och Regionhälsan, aktivt med sjukfrånvaron. Uppföljning av sjukfrånvaro sker kontinuerligt.

	Målvärde	Mätvärde ÅR 2025	Mätvärde ÅR 2024	Mätvärde ÅR 2023	Mätvärde ÅR 2022
Den totala sjukfrånvaron för anställda inom Nora kommun ska minska	5,00%	7,77%	7,86%	7,60%	7,70%
Andelen heltidsarbetande av de anställda inom Nora kommun ska öka	80,00%	81,81%	80,40%	80,90%	79,90%

Andelen heltidsarbetande av de anställda inom Nora kommun ska öka

På nationell nivå pågår ett utvecklingsarbete sedan 2016 om att gå från att ha deltid som norm till att heltidsarbete ska vara normen. Nora kommun deltog i projektet 2020 - 2024. Målvärdet är 80 procent och utfallet för 2025 är 81,81 procent. Av de 852 tillsvidareanställda är 697 anställda på heltid vilket är en ökning av 7 personer.

Förväntad utveckling

Nora kommuns övergripande mål om tillväxt med en befolkning om 13 000 invånare år 2030 bedöms inte kunna nås inom utsatt tid. Befolkningen har de senaste åren minskat något, mest som en följd av

minskat barnafödande och minskad invandring tillsammans med lågkonjunktur. Efterfrågan på bostäder i Nora är fortsatt god och arbetet för att tillskapa mer byggbar mark och möjligheter till företagsetableringar pågår alltså alltjämt.

Det tillväxtarbete som initierats de senaste åren beräknas ge resultat de kommande åren. Tillväxt-arbete tar dock tid och det måste finnas en balans mellan kommunens planberedskap och marknadens behov och möjlighet. Nora har ett gott geografiskt läge intill en stark tillväxtnod och positiva värden i form av livskvalitet och attraktivitet. Därför är bedömningen fortsatt att kommunen skall kunna växa trots den nationella befolkningstrenden och de demografiska utmaningarna.

Behovet av såväl en ny högstadieskola och ett nytt vård- och omsorgsboende är stort och är ett sätt att rusta kommunen för framtiden. Byggnation av dessa beräknas starta för Karlsängskolan våren 2026 och för omsorgsboendet Rosen våren 2027. Eftersatt underhåll i kommunens lokaler, broar, vägar och VA-infrastruktur ställer dock ytterligare krav på en klok och eftertänksam finansiell planering. En långsiktig finansieringsplan och strukturerade vård- och underhållsplaner av kommunens tillgångar är viktiga verktyg att arbeta fram i närtid.

Nora kommun har ställt om sin organisation till att kunna arbeta mer tids- och resurseffektivt. En fortsatt utveckling planeras gällande verksamheten inom tekniska förvaltningen, vilken idag samorganiseras med kommunerna i Norra Örebro län (KNÖL). Tillsammans har de fyra kommunerna också satsat på en utbildning för tjänstepersoner som arbetar nära näringsliv och med myndighetsutövning. Med ”Förenkla helt enkelt” som grund förväntas kommunerna kunna arbeta mer effektivt med företagsetableringar och ett väl fungerande näringsliv.

Ekonomiskt har Nora kommun klarat de senaste ansträngda åren förhållandevis väl. Utsikterna för de kommande verksamhetsåren ser mer positiva ut, men då kommunens utmaning är eftersatt underhåll och behov av stora investeringar behöver fortsatt ekonomisk återhållsamhet inför kommande ekonomisk omställning till följd av omställning till nya verksamhetslokaler.

Kommunen behöver omfördela resurser, effektivisera eller vidta åtgärder för att kunna finansiera den förväntade ökade kostnader i samband med ny- och ombyggnationer samt det ökade omsorgsbehovet inom äldreomsorgen. Därtill behöver kommunen arbeta vidare med verksamheter som visar högre nettokostnadsavvikelse för att kommunen ska ha en ekonomi i balans framöver.

Sammanställd redovisning

I Nora kommunkoncernen ingår förutom Nora kommun, Nora Fastigheter AB, NoraBostäder AB, samt det vilande bolaget Nora Rådhus AB.

Resultat

Den sammanställda redovisningen uppvisar ett positivt resultat för året med 17 617 tkr. Nora kommuns resultat är positivt med 11 279 tkr, Nora Fastigheter AB redovisar ett positivt resultat på 2 352 tkr och även NoraBostäder AB har ett positivt resultat på 3 986 tkr, Nora Rådhus AB redovisar 0 tkr.

Nora Fastigheter AB

Nora Fastigheter AB:s samtliga aktier ägs av Nora kommun. Ändamålet med bolagets verksamhet är att inom ramen för den kommunala kompetensen främja lokalförsörjningen i kommunen. Bolagets verksamhetsuppdrag är att inom Nora kommun förvärva, avyttra, äga, bebygga och förvalta fastigheter eller tomt-rätter med bostäder, affärslägenheter, förvaltningslokaler och därtill hörande kollektiva anordningar.

Nora Fastigheter äger och förvaltar cirka 62 000 kvm prima lokalytor och 55 seniorbostäder. Största kund är Nora kommun som står för cirka 83 procent av förhyrningarna. I dessa förhyrningar innefattas skolor, förskolor, vårdboende samt verksamhets- och förvaltningslokaler fördelade i kommunens tätorter. Övriga förhyrningar sker till företag, föreningar och organisationer. De lokalerna finns främst i centrala Nora, Pershyttans industriområde och kvarteret Bryggeriet.

Affärsplanen för åren 2025–2030 har en tydlig koppling till Nora kommuns vision och övergripande mål. Affärsplanen anger fyra fokusområden för verksamheten, Kund – Fastighet – Ekonomi – Hållbarhet. Mål, aktiviteter och mått på måloppfyllelse har fastställts varje fokusområde.

Kommunen har arbetat med att ta fram en förstudie kring Karlsängsområdet. Bolagsföreträdare från ledning och styrelse har varit delaktiga i framtagandet av förstudien. Utifrån förstudien har bolaget haft i uppdrag att arbeta fram en programhandling. Bolaget har under 2024/2025 arbetat vidare i systemhandlingsfasen med projektering och framtagande av förfrågningsunderlag för upphandling av bygg-entreprenör för projektet. Upphandlingen genomfördes under hösten 2025 och tilldelades Byggpartner i Dalarna AB. Upphandlingen har därefter överklagats och ärendet ligger nu hos Förvaltningsrätten i väntan på beslut om ärendet skall prövas av rätten eller avslås.

Vinsten för helåret 2025 uppgår till 2 352 tkr. Vilket är betydligt bättre än budgeterat. Det har sin huvudsakliga förklaring i minskad el- och värmeförbrukning på grund av mild väderlek.

Årlig hyresjustering för hyreskontrakt kopplade till KPI-index gav en höjning med 1,6 procent. Nettoomsättningen har ökat främst på grund av den årliga hyresuppräknningen samt hyresjusteringar till följd av utförda hyresgäst Anpassningar under 2025.

Driftskostnaderna har ökat med 2 076 tkr jämfört med föregående år. Trots att Solör höjde fjärrvärmetaxan med 21,8 procent har kostnaden för fjärrvärme endast ökat med 146 tkr jämfört med 2024. Detta tack vare osedvanligt mild väderlek.

Elnätsavgifterna har ökat men bolaget har minskat elförbrukningen med 3,9 procent under året. Detta gav en minskad total kostnad för el med 80 tkr. Bolaget har tecknat bundet pris för el för åren 2022–2025 med en gynnsam prisnivå sett till hur SPOT-priset utvecklats sedan avtalet tecknades. Kommunens VA-taxan höjdes med 13 procent och sophanteringens med 30 procent, vilket är de huvudsakliga orsakerna till kostnadsökningen om 300 tkr respektive 545 tkr mot 2024.

Köpta fastighetsservicetjänster har ökat med 335 tkr. Övriga poster inom driftskostnader är 800 tkr större än 2024 och beror på engångseffekt av omprövad fastighetsskatt under 2024 med 766 tkr.

Räntekostnaderna har ökat med 177 tkr. Bolaget har utökat lånen med 10 000 tkr under året. Snitträntan ligger i princip oförändrad sedan 2024 och uppgår till 2,14 procent. Av bolagets lån löper 88 procent av lånen med bunden ränta.

Gamla Karlsängskolan har skrivits ner med 1 500 tkr, vilket täckts av Nora kommun genom aktieägartillskott.

Justering av uppskjuten skatteskuld har belastat årets resultat med -976 tkr.

Större investeringar under året avser genomgripande upprustning av Lingårdens förskola (Linå kern 2), utbyte av hiss och takfläktar samt anläggning av parkering vid Simhallen (Bikupan 18), utbyte av pump och styrutrustning för sprinklersystem vid Tullbacken (Göken 24), omställning av ytor från butik till undervisning, utbyte av hiss samt breddning av väg vid Järnboås Skola (Lindesby 14:10). Uppgradering av styr- och reglerutrustning och utbyte till LED-armaturer i flera fastigheter bland annat Ås skola, Järntorgskolan samt vårdboendet Hagby Ångar. Lokaler invid biblioteket har iordningställts för Kulturskolans verksamhet (Höken 8).

Projekt Karlsängsområdet fortlöper och bolaget har investerat i framtagande av fördjupad programhandling, systemhandling samt förfrågningsunderlag.

Uthyrningsgraden är 99,2 procent och framtida uthyrningsgrad bedöms som fortsatt hög.

Projektet Nya Karlsängskolan samt Kommunens framtida planer för lokalanvändning till exempel användning av Tullbacken efter att vårdboendet Rosen färdigställts kommer få stora effekter på bolagets verksamhet samt behov av finansiering.

Mål	Kund Nöjda och trogna kunder	Fastighet Balans utbud/ efterfrågan	Ekonomi Hållbar ekonomi	Hållbarhet Minskad negativ klimatpåverkan
	Vara tydliga och möta ägarens förväntningar		Ökat investeringsutrymme	
Mät punkt	Kundnöjdhet Genomförda enkäter Mål 1 st	Underhåll 2024 Tot: 16,3 mkr Kr/m2: 243 kr	Direktavkastning enligt ägardirektiv Mål: >5%	Värmeförbrukning klimatkorr, årlig minskning 2024: 89,6 kwh/m2
	Leveranssäkerhet ärenden. Mål: >75%	Uthyrningsgrad, m2 Mål: >98%	Räntebindningstid Mål: 2-5 år	El klimatkorr, årlig minskning 2024:84,9 kwh/m2
	Andel hyresavier på papper Mål: <40%		Andel kapitalförfall inom ett år <40%	Vattenförbrukning årlig minskning 2024:0,55 m3/m2
Resultat	Kundnöjdhet Genomförda enkäter Utfall : 0 st	Underhåll 2025 Tot: 12,5 mkr Kr/m2: 189 kr	Direktavkastning Utfall: 7,9%	Värmeförbrukning 2025: 85,1 kwh/m2
	Leveranssäkerhet ärenden. Utfall: 81%	Uthyrningsgrad, m2 Utfall: 99%	Räntebindningstid Utfall: 3,1 år	Elförbrukning 2025:82,3 kwh/m2
	Andel hyresavier på papper Utfall: 36%		Andel kapitalförfall inom ett år Utfall: 20%	Vattenförbrukning 2025: 0,56 m3/m2

NoraBostäder AB

Norabostäder AB:s samtliga aktier ägs av Nora kommun.

Ändamålet med bolagets verksamhet är att inom ramen för den kommunala kompetensen främja bostadsförsörjningen i kommunen. Bolagets verksamhetsuppdrag är att inom Nora kommun förvärva, avyttra, äga, bebygga och förvalta fastigheter eller tomträtter med bostäder, affärslägenheter, förvaltningslokaler och därtill hörande kollektiva anordningar.

Norabostäder har 663 bostäder och lokalytor på drygt 4 200 kvm. Efterfrågan är hög, uthyrningsgraden ligger på cirka 98,0 procent. Vi har en god uthyrningsgrad men har märkt av att det ibland tar längre tid att få vissa lägenheter uthyrda. Under 2025 gjordes en omflyttning i 114 bostäder.

Bolagets affärsplan för åren 2026–2031 har en tydlig koppling till Nora kommuns vision och övergripande mål. Affärsplanen anger fem fokusområden för verksamheten, Kund – Fastighet – Ekonomi – Medarbetare – Hållbarhet. Mål, aktiviteter och mått på måluppfyllelse har fastställts varje fokusområde.

Vinsten för helåret 2025 uppgår till 3 986 tkr och är påverkat positivt av engångstransaktion i form av upplösning av tidigare nedskrivning om 5 363 tkr. Budgeterat resultat för 2025 uppgick till 0 tkr. Att resultatet är betydligt bättre än budget beror på minskad förbrukning av el och värme på grund av mild väderlek.

Nettoomsättningen har påverkats positivt som ett resultat av hyresförhandlingarna för 2024 som gav en höjning av hyrorna med 5,0 procent från den 1 april 2025. Hyreshöjningen motsvarar inte på långa vägar de kostnadsökningar bolaget haft under året, främst avseende fjärrvärme, VA och sophantering.

Driftskostnaderna har ökat, 1 812 tkr jämfört med föregående år. De ökade driftskostnaderna beror främst på att fjärrvärmeleverantören Solör höjde taxorna med ca 22 procent. Trots gynnsam väderlek och minskad förbrukning har ökade värmekostnader påverkat resultatet negativt med 679 tkr. Kommunens höjning av taxan för vatten och avlopp samt sophantering gav ökade kostnader med 665 tkr respektive 573 tkr. Kostnaden för el har ökat med 47 tkr. Bolaget har tecknat bundet pris för el för åren 2022–2025 med en gynnsam prisnivå sett till hur SPOT-priset utvecklats sedan avtalet tecknades.

Nedlagda kostnader för reparationer och underhåll är i betydligt lägre än föregående år och uppgår till 4 186 tkr (5 811 tkr). Detta är en minimal nivå och omfattar endast absolut nödvändiga åtgärder. Årliga prisökningar för bygg och underhållstjänster gör att vi får ut mindre för varje investerad krona för varje år. Målsättningen är att eventuella kostnadsbesparingar och ökade intäkter i möjligaste mån skall nyttjas för utökade underhållsåtgärder. Under 2025 har detta inte varit möjligt på grund av de kraftigt höjda driftskostnaderna.

Personalkostnaderna, 17 077 tkr (16 162 tkr) är 915 tkr högre än föregående år. Ökningen förklaras i huvudsak av de årliga löneförhandlingarna, utökning av personalstyrkan med en snickare samt kostnader för rekryteringsprocess för ny VD.

Sjunkande marknadsräntor har inneburit 903 tkr lägre räntekostnader trots att 72 procent av lånen löper med bunden ränta.

Justering av uppskjuten skatteskuld har påverkar årets resultat med -1 369 tkr.

Större investeringar under året avser takbyte och installation av solceller vid Soltunets tvättstuga (Hässjan 7), utrustning för mätning av vattenförbrukning vid Soltunet (Hässjan 7), underhåll och utvändig målning av fasad vid Vitsippan (Vitsippan 2), takbyte vid Kålmasken samt carport Noravägen (Gyttorp 5:3), utbyte av fasadpanel samt takbyte vid tvättstuga/panncentral (Gyttorp 5:3), installation av utrustning för mätning av innertemperaturer vid Soltunet (Hässjan 7) och Gyttorp (Gyttorp 5:3), låsbyten i Gyttorp (Gyttorp 5:3), målning av svarta trädetaljer och installation av vikportar vid vårt kontor (Spoven 6) samt lägenhetsrenoveringar.

Efterfrågan bedöms som fortsatt hög. Hyresförhandlingarna för 2026 är ännu inte klara men kommer sannolikt inte motsvara kommande aviserade kostnadsökningar. Bolaget har bland annat att hantera kraftigt höjda kostnader främst för fjärrvärme, VA och sopor även för 2026.

Under de närmsta åren kommer bolaget fokusera på att effektivisera och anpassa vår förvaltning med målsättningen att få ner våra driftskostnader bland annat genom ökat fokus på energibesparande åtgärder.

Mål	Kund Nöjda och trogna kunder	Fastighet Balans utbud/ efterfrågan	Ekonomi Hållbar ekonomi	Medarbetare Nöjda, kompetenta och engagerade medarbetare	Hållbarhet Minskad negativ klimatpåverkan
	Boende för olika kundgrupper	Ökat investeringsutrymme			Socialt ansvarstagande hyresvärd
Mät-punkt	Kundnöjdhet genomförda enkäter Mål: 3 st	Underhåll 2024 Tot:20,1 mkr Kr/m2: 426 kr	Direkt-avkastning enligt ägar-direktiv >5%	Utbildningsdagar per medarbetare >2 dagar	Värmeförbrukning klimatkorr, årlig minskning kwh/m2 Mål: 169,9
	Leverans-säkerhet i ärenden Mål: 75%	Vår andel av hyresrätter i Nora:>33%	Ränte-bindningstid 2-5 år	Sjukfrånvaro korttids <4%	El klimatkorr, Årlig minskning kwh/m2 Mål: 19,9
	Information i media Mål: 3 st/år	Uthyrnings-grad>98%	Andel kapital-förfall inom ett år <40%	Medarenkät Genomföra egen	Vattenförbrukning Årlig minskning m3/m2 Mål: 1,5
	Genomförda bostadsmöten >4 st/år	Omflyttning rullande 12 mån mål:15-25%	Soliditet >10% Andel hyres-avier på papper <40%		Antal prao, praktikanter, nystarts-jobb mål > 2 st
Resultat	Kundnöjdhet genomförda enkäter Utfall: 3 st	Underhåll 2025 Tot:8,5 mkr Kr/m2: 180 kr	Direkt-avkastning Utfall: 5,9%	Utbildningsdagar per medarbetare Utfall: 1 dag	Värmeförbrukning. Utfall 2025: 164,2
	Leverans-säkerhet i Ärenden Utfall: 78%	Vår andel av hyresrätter i Nora: 33%	Ränte-bindningstid 3,0 år	Sjukfrånvaro Korttids Utfall: 3,8%	Elförbrukning Utfall 2025: 19,8
	Information i media: Utfall: 3 st	Uthyrnings-grad Utfall: 97,9%	Andel kapital-förfall inom ett år: 35% Soliditet Utfall: 11,7%	Medarbetarenkät Utfall: Ej genomförd	Vattenförbrukning Utfall 2025: 1,36 Antal prao, praktikanter, nystarts-jobb. Utfall: 2
	Genomförda bostadsmöten: Utfall: 4 st	Omflyttning rullande 12 mån Utfall: 19%	Andel hyres-avier på papper Utfall: 36%		

Resultaträkning

I sammanställd redovisning ingår förutom Nora kommun, Nora fastigheter AB, NoraBostäder AB samt det vilande bolaget Nora Rådhus AB.

RESULTATRÄKNING TKR	NOT	SAMMAN-STÄLLD REDOVISNING	SAMMAN-STÄLLD REDOVISNING	KOMMUN	KOMMUN
		2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
Verksamhetens intäkter	1	200 508	188 647	149 704	131 426
Verksamhetens kostnader	2	-944 038	-931 974	-934 697	-915 070
Avskrivningar och nedskrivningar	3	-48 564	-51 491	-27 266	-26 168
VERKSAMHETENS NETTOKOSTNADER		-792 094	-794 818	-812 259	-809 812
Skatteintäkter	4	595 757	578 702	595 757	578 702
Generella statsbidrag och utjämning	5	229 348	222 683	229 348	222 683
VERKSAMHETENS RESULTAT		33 010	6 567	12 845	-8 427
Finansiella intäkter	6	3 370	5 122	4 626	15 720
Finansiella kostnader	7	-18 763	-24 362	-6 192	-10 712
RESULTAT EFTER FINANSIELLA POSTER		17 617	-12 672	11 279	-3 419
Extraordinära poster (netto)		0	0	0	0
RESULTAT	8	17 617	-12 672	11 279	-3 419

Nora kommuns resultaträkning för balansdagen 31 december inklusive årsbudget med budgetavvikelse per sista december.

RESULTATRÄKNING TKR		KOMMUN ÅR 2025 UTFALL	KOMMUN ÅR 2025 ÅRSBUDGET	KOMMUN ÅR 2025 AVVIKELSE	KOMMUN ÅR 2024 UTFALL	KOMMUN ÅR 2024 ÅRSBUDGET	KOMMUN ÅR 2024 AVVIKELSE
Verksamhetens intäkter	1	149 704	109 800	39 904	131 426	102 471	28 955
Verksamhetens kostnader	2	-934 697	-894 328	-40 369	-915 070	-868 164	-46 906
Avskrivningar och nedskrivningar	3	-27 266	-30 084	2 818	-26 168	-27 109	941
VERKSAMHETENS NETTOKOSTNADER		-812 259	-814 612	2 353	-809 812	-792 802	-17 010
Skatteintäkter	4	595 757	607 005	-11 248	578 702	579 557	-855
Generella statsbidrag och utjämning	5	229 348	220 243	9 105	222 683	220 795	1 888
VERKSAMHETENS RESULTAT		12 845	12 636	209	-8 427	7 550	-15 977
Finansiella intäkter	6	4 626	2 100	2 526	15 720	2 050	13 670
Finansiella kostnader	7	-6 192	-6 736	544	-10 712	-9 599	-1 113
RESULTAT EFTER FINANSIELLA POSTER		11 279	8 000	3 279	-3 419	1	-3 420
Extraordinära poster (netto)							
RESULTAT		11 279	8 000	3 279	-3 419	1	-3 420

Budgetavvikelse rörande verksamhetens intäkter har sin främsta förklaring i tillfälliga riktade statsbidrag och därmed ökar verksamhetens kostnad i och med att bidraget ska användas i verksamheterna. Tillfälliga statsbidrag som kommunen söker är svårt att budgetera innan beslut är taget av berörd statlig verksamhet. Avskrivningen blev mindre än budgeterat och det beror på att flera planerade investeringar inte genomförts under året. Finansnettoavvikelser påverkas av rikets räntepolitik. Mer ränteintäkter från Sparbanken Bergslagen än budgeterat. Det nya pensionsavtalet påverkar både pensionskostnaderna och räntekostnaden på ansvarsförbindelsen som avser tidigare inarbetad pensionsskuld. Skatteintäktens avvikelse motsvarar den preliminära slutavräkningen för 2025.

Kassaflödesanalys

I sammanställd redovisning ingår förutom Nora kommun, Nora fastigheter AB, NoraBostäder AB samt det vilande bolaget Nora Rådhus AB. Kassaflödesanalysen upprättas enligt indirekt metod. Det redovisade kassaflödet omfattar endast transaktioner som medför in- eller utbetalningar. Som likvida medel klassificeras, förutom kassa- och banktillgodohavande, kortfristiga finansiella placeringar.

		SAMMANSTÄLLD		SAMMANSTÄLLD	
		REDOVISNING	REDOVISNING	KOMMUN	KOMMUN
KASSAFLÖDESANALYS TKR		NOT	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat			17 617	-12 672	11 279
Avskrivningar			48 564	51 491	27 266
Aktuell skatt och uppskjuten skatt			2 333	944	0
Övriga ej likviditetspåverkande poster	9		300	15 197	139
DELSUMMA			68 814	54 959	38 684
Minskning/Ökning varulager			0	0	0
Minskning/Ökning kundfordringar			222	-1 505	2 065
Minskning/Ökning övriga kortfristiga fordringar			-1 869	26 970	-2 058
Minskning/Ökning leverantörsskulder			-3 265	-24 496	-2 219
Minskning/Ökning övriga kortfristiga rörelseskulder			-2 856	25 339	-9 243
KASSAFLÖDE FRÅN LÖPANDE VERKSAMHETEN			-7 769	26 308	-11 456
INVESTERINGSVERKSAMHETEN					
Investeringar i materiella anläggningstillgångar	10		-84 618	-57 615	-58 185
Sålda materiella anläggningstillgångar			3 471	2 400	3 471
Investeringar i finansiella anläggningstillgångar	11		-1 463	-1 539	-1 500
Amortering av finansiella anläggningstillgångar			126	-909	0
KASSAFLÖDE FRÅN INVESTERINGSVERKSAMHETEN			-82 483	-57 663	-56 213
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN					
Ägartillskott Nora fastigheter AB			0	0	0
Upptagna lån			10 000	11 139	0
Amortering av skuld			-3 130	-12 821	-3 130
KASSAFLÖDE FRÅN FINANSIERINGSVERKSAMHETEN			6 870	-1 682	-3 130
KASSAFLÖDET			-14 568	21 923	-32 115
Likvida medel vid årets början			146 390	124 467	112 802
Likvida medel vid periodens slut			131 819	146 390	80 688

Förändringen av kommunens likviditet beror på ökade leverantörs- och kortfristiga skulder vid balansdagen samt årets investeringbehov gentemot förra året. Målsättningen är att kommunen har minst 50 000 tkr på banken för att ha en likviditetsreserv.

Balansräkning

I sammanställd redovisning ingår förutom Nora kommun, Nora fastigheter AB, NoraBostäder AB samt det vilande bolaget Nora Rådhus AB.

Borgensåtagande minskar i takt med att föreningarna betalar av sina lån. Under 2025 fattade kommunfullmäktige beslut om att borgensramen för Nora Fastigheter AB utökas med 356 600 tkr.

BALANSRÄKNING Tkr	NOT	SAMMANSTÄLLD	SAMMANSTÄLLD	KOMMUN	KOMMUN
		REDOVISNING	REDOVISNING	2025-12-31	2024-12-31
2025-12-31					
2024-12-31					
TILLGÅNGAR					
Anläggningstillgångar					
Immateriella anläggningar		532	744	0	0
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	12	918 122	906 902	397 770	380 721
Maskiner och inventarier	13	34 517	32 008	25 089	22 988
Förbättringsutgifter på annans fastighet	14	8 715	3 801	8 715	3 801
Pågående investeringar	15	22 542	8 882	1 387	0
Finansiella anläggningstillgångar	16	8 960	9 123	82 809	81 309
Uppskjuten skattefordran		6 401	9 441	0	0
Summa anläggningstillgångar		999 789	970 900	515 770	488 818
Omsättningstillgångar					
Förråd, exploateringsmark mm		7 186	0	7 186	1 719
Fordringar	17	80 734	77 585	73 944	73 950
Kassa och bank	18	131 819	146 390	80 686	112 802
Summa omsättningstillgångar		219 739	223 975	161 816	188 471
SUMMA TILLGÅNGAR		1 219 527	1 194 875	677 586	677 289
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital					
Årets resultat	19	17 617	-12 672	11 279	-3 419
Resultatutjämningsreserv	19	40 011	40 011	40 011	40 011
Övrigt eget kapital	19	229 235	239 232	292 435	295 855
Summa eget kapital		286 863	266 570	343 725	332 446
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	20	118 798	115 188	118 798	115 188
Skulder					
Långfristiga skulder	21	640 769	633 899	70 969	74 099
Kortfristiga skulder	22	173 098	179 218	144 094	155 556
Summa avsättningar och skulder		932 664	928 305	333 861	344 842
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER		1 219 528	1 194 875	677 586	677 289
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER					
Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder och avsättningar	23	216 175	224 876	216 175	224 876
Borgensåtaganden	24	338	372	585 338	575 372
Övriga ansvarsförbindelser		0	0	0	0

Noter

Not 1 Verksamhetens intäkter	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Försäljningsintäkter	5 007	4 865
Taxor och avgifter	29 506	28 461
Hyror och arrenden	34 941	29 306
Statliga driftbidrag	61 955	56 971
EU bidrag	-371	2 678
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	7 457	5 117
Ersättning från Försäkringskassan	1 844	3 507
Övriga intäkter	9 365	519
SUMMA	149 704	131 426

Not 2 Verksamhetens kostnader	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Personalkostnad	527 193	518 385
Pensionskostnader	43 667	49 127
Verksamhetsköp	172 707	164 595
Lokal- och markhyra	69 439	70 000
Bränsle, energi, vatten, övriga fastighetskostnader	6 344	3 818
Lämnade bidrag	4 201	4 725
Försörjningsstöd	11 166	9 469
Telefoni och IT-kommunikation	20 610	19 115
Livsmedelskostnader	14 522	13 597
Ersättning till Försäkringskassan för personlig assistent	7 089	7 005
Övriga kostnader	57 760	55 234
SUMMA	934 697	915 070

Kommentar - Not 2

Avvikelsen består främst av ökade personalkostnader beroende på behovet av resurspersonal främst inom enheterna F-6
Nytt elavtal medförde ökade kostnader under 2025 gällande energi

Not 3 Avskrivningar	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Verksamhetsfastigheter	1 646	1 614
Fastigheter för affärsverksamhet	14 273	14 008
Publika fastigheter	5 045	5 130
Maskiner och inventarier	5 372	4 924
Förbättringsutgift förhyrd fastighet	930	492
SUMMA	27 266	26 168

Kommentar - Not 3

Den ökade avskrivningen gentemot förra året beror främst på ny- och ombyggnationen av reningsverket.
Satsning på infrastruktur och satsningen på Kulturskolan.

Not 4 Skatteintäkter	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Allmän kommunalskatt	598 245	579 446
Preliminär slutavräkning	-2 488	-744
SUMMA	595 757	578 702

Kommentar - Not 4

Preliminära slutavräkningen avser deklarerad återbetalning av skatteintäkter, enligt Statistiska centralbyrån (SCB). Slutavräkningsposten regleras i januari 2026, där av uppbokade skatteintäkter 2025. Men kommunen erhåller likviditeten först i januari 2026.

Not 5 Generella statsbidrag	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Generella statsbidrag	53	846
Inkomstutjämningsbidrag	144 166	134 731
Regleringsbidrag	28 101	32 472
Kostnadsutjämningsbidrag	16 514	12 414
Bidrag för LSS-utjämning	7 307	9 718
Kommunal fastighetsavgift	33 206	32 502
SUMMA	229 348	222 683

Not 6 Finansiella intäkter	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Räntor på kundfordringar	35	100
Räntor på bankmedel	2 616	3 204
Utdelning	0	10 000
Borgensavgiften	1 974	2 415
SUMMA	4 626	15 720

Kommentar - Not 6

Bolaget har under 2024 lämnat utdelning till ägaren Nora Kommun med 10 000 tkr enligt beslut av bolagsstämma. Borgensavgiften minskade på grund av det allmänna ränteläget i Sverige har påverkat kommunens ränta av bankmedel.

Not 7 Finansiella kostnader	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Räntor på anläggningslån och övrigt	2 783	2 548
Ränta på pensionsavsättningar	3 409	8 164
SUMMA	6 192	10 712

Kommentar - Not 7

Räntan på pensionsavsättningen har minskat i och med förändringen av det nya pensionsavtalet och det allmänna ränteläget i Sverige under året.

Not 8 Kommunallagens balanskrav - Nora kommun	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Årets resultat enligt resultaträkning	11 279	-3 419
-Avgår realisationsvinster	-3 471	-91
Justerat resultat	7 808	-3 510

Kommentar - Not 8

Kommunen redovisar ett positivt resultat på 11 279 tkr. Realisationsvinsterna för året har ökat beroende på försäljning av leasingbilar samt fastigheter.

Not 9 Ej likviditetspåverkande poster	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
	<i>Kommunen</i>		<i>Koncernen</i>	
Nora Kommun	0	0	139	15 959
NoraBostäder AB	0	0	0	-886
Nora Fastigheter AB	0	0	55	124
Nedskrivningar	0	0	0	0
Avsatt till pensioner	3 611	15 959	0	0
Övriga avsättningar	0	0	0	0
Realisationsvinster/Förluster	-3 471	0	0	0
SUMMA	139	15 959	194	15 197

Kommentar - Not 9

NoraBostäder AB och Nora Fastigheter AB har omklassificerat vissa anläggningar under året, varvid beloppen inte är likviditetspåverkande i kassaflödesanalysen. Nora kommun har avsatt pensionsmedel enligt KPA:s beräkningar inklusive pensionsmedel för förtroendevalda.

Not 10 Investering i anläggningstillgångar	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
	<i>Kommunen</i>		<i>Koncernen</i>	
Nora Kommun	0	0	58 185	27 676
NoraBostäder AB	0	0	5 123	14 848
Nora Fastigheter AB	0	0	21 311	15 091
Koncernmässig överlåtelse	0	0	0	0
Investering i mark, byggnader och teknisk anläggning	38 013	22 102	0	0
Investering i maskiner och inventarier	7 474	5 420	0	0
Förbättringsutgifter på annans fastighet	5 844	154	0	0
Förändringar i pågående investeringar	6 854	0	0	0
SUMMA	58 185	27 676	84 619	57 615

Not 11 Investering i finansiella tillgångar	2025-12-31	2024-12-31
	<i>Kommunen</i>	
Aktieägartillskott till Nora Fastigheter AB	-1 500	-1 500
SUMMA	-1 500	-1 500

Kommentar - Not 11

Ägartillskottet till Nora Fastigheter AB grundas på en eventuell rivning av nuvarande Karlsängskolan. Totalt har kommunen gett 17 500 tkr i ägartillskott för den eventuella rivningen av skolan.

Not 12 Mark, byggnader och tekniska anläggningar	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
	Kommunen		Koncernen	
<i>Bokförda värden</i>				
Nora kommun	0	0	397 770	382 440
NoraBostäder AB	0	0	281 232	280 511
Nora Fastigheter AB	0	0	311 324	319 525
Koncernmässig justering	0	0	-72 204	-75 574
SUMMA	0	0	918 122	906 902
<i>Ackumulerat anskaffningsvärden</i>				
Ingående balans	588 546	566 444	0	0
Nyanskaffningar	38 013	22 102	0	0
Omklassificering	0	0	0	0
Avyttringar/utrangeringar	0	0	0	0
Utgående balans	626 559	588 546	0	0
<i>Ackumulerad avskrivningar/nedskrivning</i>				
Ingående balans	-207 825	-185 354	0	0
Årets avskrivningar enl. plan	-20 964	-20 752	0	0
Omklassificering	0	0	0	0
Avyttringar/utrangeringar	0	0	0	0
Utgående balans	-228 788	-206 106	0	0
BOKFÖRT VÄRDE	397 770	380 721	0	0
<i>Bokfört värde fördelat per fastighetskategori</i>				
Verksamhetsfastigheter	1 583	1 698	0	0
Fastigheter för affärsverksamhet	279 686	270 832	0	0
Publika fastigheter	100 993	91 923	0	0
Fastigheter för annan verksamhet	15 509	16 267	0	0
Exploateringsmark	0	0		
SUMMA	397 770	380 721	0	0

Not 13 Maskiner och inventarier	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
	Kommunen		Koncernen	
<i>Bokförda värden</i>				
Nora kommun	0	0	25 089	22 988
NoraBostäder AB	0	0	391	542
Nora Fastigheter AB	0	0	9 037	8 478
SUMMA	0	0	34 517	32 008
<i>Ackumulerat anskaffningsvärden</i>				
Ingående balans	128 051	122 639	0	0
Nyanskaffningar	7 474	5 420	0	0
Omklassificering	0	0	0	0
Avyttringar/utrangeringar	0	-8	0	0
Utgående balans	135 525	128 051	0	0
<i>Ackumulerad avskrivningar/nedskrivning</i>				
Ingående balans	-105 063	-100 139	0	0
Årets avskrivningar enligt plan	-5 372	-4 924	0	0
Omklassificering	0	0	0	0
Avyttringar/utrangeringar	0	0	0	0
Utgående balans	-110 436	-105 063	0	0
BOKFÖRT VÄRDE	25 089	22 988	0	0

Not 14 Förbättringsutgifter på annans fastighet	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
	<i>Kommunen</i>		<i>Koncernen</i>	
<i>Akkumulerat anskaffningsvärden</i>				
Ingående balans	11 988	11 834	0	0
Nyanskaffningar	5 844	154	0	0
Omklassificering	0	0	0	0
Utgående balans	17 832	11 988	0	0
<i>Akkumulerad avskrivningar/nedskrivning</i>				
Ingående balans	-8 187	-7 695	0	0
Årets avskrivningar enligt plan	-930	-492	0	0
Omklassificering	0	0	0	0
Utgående balans	-9 117	-8 187	0	0
BOKFÖRT VÄRDE	8 715	3 801	0	0

Kommentar - Not 14

Renovering av lokal i annans fastighet avser satsningen på kulturskolan och Nora Kulturhus.

Not 15 Pågående investeringar	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
	<i>Kommunen</i>		<i>Koncernen</i>	
<i>Bokförda värden</i>				
Nora kommun	0	0	1 387	0
NoraBostäder AB	0	0	451	1 832
Nora Fastigheter AB	0	0	20 705	7 050
SUMMA	0	0	22 543	8 882
Ingående balans	0	0	8 882	4 960
Under året nedlagda kostnader	0	0	27 141	26 686
Under året Försäljning/utrangering	0	0	0	0
Under året genomförda omfördelningar	0	0	-13 480	-22 764
Utgående balans	0	0	22 543	8 882
Ingående balans	0	0	0	0
Under året nedlagda kostnader	6 854	0	0	0
Under året genomförda omfördelningar	0	0	0	0
Utgående balans	6 854	0	0	0

Kommentar - Not 15

Pågående projekt gällande renovering av broar samt Stensnäs etapp 3 och VA Christinelund.

Not 16 Finansiella anläggningstillgång	2025-12-31	2024-12-31
	<i>Kommunen</i>	
Aktier		
Nora Rådhus AB	200	200
NoraBostäder AB	31 883	31 883
Nora Fastigheter AB	41 960	40 460
Inera AB	42	42
Kommentus Gruppen AB	1	1
Andelar		
Kommuninvest i Sverige AB	8 628	8 628
Stiftelsen för fritidsområde i Örebro län	16	16
Nora Företagshälsovårdscentral	10	10
Musik för Örebro län	5	5
Bostadsrätter		
Linåkern	24	24
Violen	40	40
SUMMA	82 809	81 309

Kommentar - Not 16

Nora fastigheter AB har erhållit 1 500 tkr i ägartillskott enligt beslutet KS2016-273 rörande utrangering av Karlsängskolan.

Not 17 Kortfristiga fordringar	2025-12-31	2024-12-31
Kommunen		
Kundfordringar	8 849	10 914
Statsbidragsfordringar	5 868	5 621
Övrigt	5 600	960
Interimsfordringar	17 763	24 269
Fastighetsavgift	35 862	32 186
SUMMA	73 944	73 950

Not 18 Likvida medel	2025-12-31	2024-12-31
Kommunen		
Kassa	2	5
Bank	76 078	108 182
Bank - Donationsfonderna	4 608	4 615
SUMMA	80 688	112 802

Kommentar - Not 18

Likviditetsminskningen beror på högre investeringsutgifter under året gentemot året innan.

Not 19 Eget kapital	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
Kommunen		Koncernen		
Ingående eget kapital enl. fastställd balansräkning	0	0	266 570	276 608
Uppskrivning av bolagens byggnader och mark	0	0	1 871	1 817
Bolagens uppskjutna skattefordran	0	0	-694	-683
Aktieägartillskott till Nora Fastigheter AB	0	0	1 500	1 500
Fusionsförlust i bolagen	0	0	0	0
Årets resultat	0	0	17 617	-12 672
Ingående eget kapital enl. fastställd balansräkning	332 447	335 865	0	0
Årets resultat	11 279	-3 419	0	0
SUMMA	343 726	332 446	286 863	266 570
Varav resultatutjämningsreserv	40 011	40 011		
Varav konjunktur- och strukturbuffert	28 000	28 000		

Kommentar - Not 19

Årets positiva resultat medför en ökning av det egna kapitalet.

Not 20 Avsättningar till pensioner och liknande förpliktelser	2025-12-31	2024-12-31
Förmånsbestämd pension inklusive förtroendevalda	95 756	92 699
Avsättning för särskild löneskatt på pensionskostnaderna	23 230	22 489
Summa avsatt till pensioner	118 986	115 188
Ingående avsättningar	115 188	99 229
Nya förpliktelser under året	6 789	16 303
Varav		
Nyintjänad pension inklusive förtroendevaldas avsättning	1 541	13 016
Ränte- och beloppsuppräknings	3 409	8 164
Övrigt	1 839	-4 877
Pensionsutbetalningar	-3 731	-3 460
Förändringar av löneskatt	742	3 116
Utgående avsättningar	118 988	115 188

Kommentar - Not 20

Det nya pensionsavtalet medför ökade pensionsavsättningar och räntekostnader. Det är under åren 2023 och 2024 som det nya pensionsavtalet kommer att påverka pensionskostnaderna och avsättningarna för att därefter återgå till ett "normalt" pensionsavsättningar. Det nya pensionsavtalet reglerar också kommunens tidigare pensionsåtagande.

Not 21 Långfristiga skulder	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Lån Kommuninvest	65 450	67 450
Amortering	-2 200	-2 000
Anslutningsavgifter	12 832	12 832
Upplösning av anslutningsavgift	-6 144	-5 323
Skuld finansiell leasing	1 030	1 139
SUMMA	70 968	74 099

Kommentar - Not 21

Kommunens Kommuninvest lån som grundas på finansieringen av det nya reningsverket. Amorteringen av lånet har varit 2 200 tkr under året. Förändringen av redovisningen av anslutningsavgifter innebär att det bokförs som långfristig skuld och inte som tidigare ingått i anläggningstillgångarna.

Not 22 Kortfristiga skulder	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Nora Rådhus AB	200	200
Avräkning Tekniska nämnden	0	7 208
Avräkning VA-fond	2 222	0
Avräkning Renhållningsfond	270	0
Leverantörsskulder	28 673	30 892
Mervärdesskatt	339	1 521
Personalens källskatt	7 969	7 669
Upplupen lön och semesterlöneskuld	31 401	31 931
Upplupna sociala avgifter	11 094	10 572
Särskild löneskatt	3 379	3 334
Räntekostnad på Kommuninvestlånet	393	220
Upplupen pensionskostnad, individuell del	13 930	13 744
Interimsskulder	37 009	38 345
Kommunförvaltande stiftelsefonder	4 608	4 615
Avräkning skattekonto	2 609	5 305
Övrigt	0	0
SUMMA	144 094	155 556

Kommentar - Not 22

Förändringen av leverantörsskulderna är till största del hänförliga till att kommunen i bokslutet 2025 har fått in leverantörsfakturer avseende årets investeringar från Tekniska nämnden. Stiftelsefondernas bankmedel ingår numera i kommunens räkenskaper varvid dem motkonteras som en kortfristig skuld i redovisningen.

Not 23 Pensionsförpliktelser	2025-12-31	2024-12-31
<i>Kommunen</i>		
Pensionsrättigheter intjänade före 1997-12-31	173 970	180 972
Särskild löneskatt på pensionsrättigheter	42 205	43 904
Summa pensionsrättigheter inkl. löneskatt	216 175	224 876
Ingående ansvarsförbindelse pensionsåtagande	224 876	220 558
Aktualiseringar	0	0
Ränte- och beloppsuppräknings	7 430	14 466
Övrigt	-528	3 194
Årets utbetalningar	-13 904	-14 185
Förändringar av löneskatt	-1 699	843
Utgående ansvarsförbindelse pensionsåtagande	216 175	224 876

Kommentar - Not 23

Även pensionsförpliktelsen påverkas av det nya pensionsavtalet vilket raden ränte- och beloppsuppräknings påvisar.

Not 24 Borgensåtaganden	2025-12-31	2024-12-31
Kommunen		
Borgensåtaganden kommunägda företag	585 000	575 000
Övriga borgensåtaganden	338	372
SUMMA	585 338	575 372

Åtagandebesked - Kommuninvest

Nora kommun har i februari 1993, § 16 KF, ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga kommuner och regioner som är medlemmar i Kommuninvests ekonomiska förening har ingått likalydande borgensförbindelser. Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemskommunerna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlemskommun lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemskommunernas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening.

Vid en uppskattning av den finansiella effekten av Nora kommuns ansvar enligt ovan nämnd borgensförbindelse, kan noteras att per 2025-12-31 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser till 611 027 mkr och totala tillgångar till 636 323 mkr. Kommunens andel av de totala förpliktelserna uppgick till 688 mkr och andelen av de totala tillgångarna uppgick till drygt 716 mkr.

Redovisningsprinciper

Sammanställda redovisningen har upprättats enligt förvärvsmetoden med proportionell konsolidering. Redovisningen omfattar de helägda bolagen Nora Rådhus AB (vilande), NoraBostäder AB och Nora Fastigheter AB. Redovisningen har skett enligt god kommunal redovisningssed.

Eliminering har gjorts för interna mellanhavanden mellan kommunen och respektive företag samt mellan de olika företagen. Sålunda har interna kostnader och interna intäkter samt interna skuld- och fordringsposter eliminerats. Vid upprättandet av sammanställd redovisning har kommunens (moderbolagets) redovisningsprinciper varit vägledande. Någon justering för olikheter i avskrivningsprinciper har dock inte gjorts, utan respektive företags principer är i detta sammanhang rådande. Obeskattade reserver i företagen har tillförts koncernens eget kapital.

Statsbidrag

är periodiserade till den period då kostnaden uppstått och som bidragen är avsedda att täcka.

Löner och löneförmåner

redovisas enligt kontantprincipen.

Semesterlöneskuldens förändring

till anställda ingår i posten ”verksamhetens nettokostnader” och avser fram till och med balansdagen 2025-12-31.

Sociala avgifter

är bokförda i form av procentuella personalomkostnadspålägg i samband med löneredovisningen.

Avskrivningar

beräknas på anläggningstillgångarnas anskaffningsvärde och görs för den beräknade nyttjanderätten med linjär avskrivning. Komponentavskrivning tillämpas fullt ut i koncernen. Följande avskrivningar tillämpas i kommunen: 3, 5, 7, 10, 15, 20, 25, 30, 33 samt 50 år.

Skatteintäkter

har periodiserats enligt rekommendation från Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), vilket innebär att skatteintäkter består av preliminära månatliga inbetalningar, prognos för slutavräkning för det aktuella året samt skillnad mellan slutlig taxering och prognos föregående år. Skatteintäkternas omfattning utgår från SKR:s senaste skatteprognos.

Kostnadsräntor

som tillhör redovisningsåret, men som betalats efter årsskiftet, redovisas som skuld i bokslutet.

Kapitalkostnader

är den samlade benämningen på intern ränta och avskrivning. Internräntan beräknas på tillgångarnas bokförda värden. Räntesatsen under året var 2,5 procent. Avskrivningar beräknas på tillgångarnas ursprungliga

anskaffningsvärden. För avskrivningar tillämpas linjär metod.

Utställda fakturor

efter 31 december hänförliga till redovisningsperioden har i huvudsak fordringsförts och tillgodogjorts periodens redovisning.

Leverantörsfakturor

inkomna efter 31 december, men hänförliga till redovisningsperioden, är i huvudsak skuldbokförda och belastar verksamhetsperiodens redovisning.

Anläggningstillgångar

upptas till anskaffningskostnaden inklusive bidragsfinansieringen från och med 2023. När en komponent i en anläggningstillgång byts ut, utrangeras eventuell kvarvarande del av den gamla komponenten och den nya komponentens anskaffningsvärde aktiveras.

Anslutningsavgifter

för vatten och avlopp är bokförda som investeringsbidrag och inte som driftintäkt.

Exploateringstillgångar

redovisas som omsättningstillgångar i balansräkningen.

Pensionsskulden

är skuldförd enligt den så kallade blandade modellen, vilket rekommenderas från Rådet för kommunal redovisning. Innebörden är att endast pensioner intjänade från och med räkenskapsåret 1998 redovisas som skuld. Pensioner intjänade före år 1998 tas inte upp som skuld i balansräkningen, utan redovisas som ansvarsförbindelse inom linjen. Belopp upptagna under avsättningar och ansvarsförbindelser inkluderar särskild löneskatt på intjänade pensioner.

Finansiella avtal

redovisas som anläggningstillgång och förpliktelsen att betala leasingavgiften redovisas som skuld i balansräkningen

Driftredovisning

JÄMFÖRELSE MED FÖREGÅENDE ÅR DRIFTREDOVISNING PER NÄMND OCH OMRÅDE (TKR)	INTÄKT ÅR 2025	INTÄKT ÅR 2024	KOSTNAD ÅR 2025	KOSTNAD ÅR 2024	NETTO KOSTNAD ÅR 2025	NETTO KOSTNAD ÅR 2024	NETTO BUDGET ÅR 2025	BUDGET AVVIKELSE ÅR 2025
Politisk ledning	0		1 001	934	1 001	934	995	6
Styrelse och utskott	0	-346	928	1 441	928	1 096	1012	-84
KOMMUNFULLMÄKTIGE	0	-346	1 929	2 375	1 929	2 030	2 007	-78
KS gemensamt	-0	-10 000	5 813	6 600	5 813	-3 400	6644	-831
Kommunledningskontor	-3 171	-3 305	50 593	50 307	47 422	47 002	52136	-4 714
Kost och Service	-43 461	-42 923	49 024	48 517	5 563	5 594	5437	126
Kultur och Fritid	-2 587	-2 372	29 824	29 090	27 237	26 718	27301	-64
Tillväxt och Fastighet	-87 593	-83 982	120 114	117 428	32 521	33 446	35498	-2 977
Folkhälsoarbete	-6 876	-5 529	6 876	5 532	0	3	0	0
Finansverksamhet	-870 620	-842 838	52 449	42 555	-818 171	-800 282	-812671	-5 500
KOMMUNSTYRELSEN	-1 014 308	-990 949	314 693	300 029	-699 616	-690 920	-685 655	-13 961
Nämndgemensamt	-7 785	-4 505	28 908	25 759	21 123	21 254	19 797	1 326
Vård och Omsorg	-33 703	-30 749	208 919	217 607	175 216	186 858	181 961	-6 745
Individ och Familjeomsorg	-11 278	-9 964	61 632	63 127	50 354	53 163	53 050	-2 696
Funktionsstöd	-7 633	-7 932	77 713	75 015	70 080	67 084	62 585	7 495
SOCIALNÄMNDEN	-60 399	-53 150	377 172	381 508	316 773	328 358	317 393	-620
Nämngemensamt	-258	-268	7 302	6 265	7 044	5 997	6 849	195
Förskolan	-11 328	-10 756	83 353	86 214	72 025	75 458	71 765	260
Grundskolan	-24 564	-22 624	182 122	173 397	157 558	150 772	149 946	7 612
Gymnasieskolan	-996	-728	56 053	49 561	55 057	48 833	48 204	6 853
Kommunalt aktivitetsansvar	-0	0	674	593	674	593	693	-19
Skolbarnomsorg	-4 155	-4 203	22 669	21 294	18 513	17 090	18 604	-91
Skolskjutsar och elevresor	0	0	11 974	11 552	11 974	11 552	10 260	1 714
Vuxenutbildning	-1 379	-1 343	11 548	12 406	10 168	11 063	11 196	-1 028
BILDNINGSNÄMNDEN	-42 680	-39 923	375 694	361 282	333 014	321 359	317 517	15 497
Överförmyndarnämnd	0	0	1 735	1 584	1 735	1 584	2 108	-373
ÖVERFÖRMYNDARNÄMND	0	0	1 735	1 584	1 735	1 584	2 108	-373
Räddningstjänst	0	0	8 368	7 966	8 368	7 966	8 228	140
RÄDDNINGSNÄMNDEN	0	0	8 368	7 966	8 368	7 966	8 228	140
Tekniska nämnden	-26 923	-21 136	49 145	50 299	22 222	29 163	26 226	-4 004
TEKNISK NÄMND	-26 923	-21 136	49 145	50 299	22 222	29 163	26 226	-4 004
Bygg- och miljönämnden	0	0	4 294	3 879	4 294	3 879	4 176	118
BYGG- OCH MILJÖNÄMND	0	0	4 294	3 879	4 294	3 879	4 176	118
SUMMA TOTALT	-1 144 311	-1 105 503	1 133 031	1 108 922	-11 279	3 419	-8 000	-3 279

Tabellen ovan redovisar kostnader och intäkter för perioderna 2024 – 2025 och nettobudgeten 2025 samt årets budgetavvikelser per område. 2024 års negativa resultat var -3 419 tkr och årets resultat är positivt med 11 279 tkr. Årets budgetavvikelse är totalt 3 279 tkr.



Redovisning nämnder

Kommunfullmäktige | Kommunstyrelsen | Socialnämnden
Bildningsnämnden | Tekniska nämnden |
Överförmyndarnämnd
Räddningsnämnd | Bygg- och miljönämnd

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Förbrukat Riktvärde 100%	Bokfört 2024
Politisk ledning	1 001	995	6	101%	934
Styrelse och utskott	928	1 012	-84	92%	1 096
Summa	1 929	2 007	-78	96%	2 030

Kommunfullmäktige (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Bokfört 2024	Budget 2024
Personalkostnad	945	893	52	1 508	1 054
Lokal- och markhyror, fastighetservice	0	50	-50	12	0
Övriga kostnader	970	1 064	-94	848	695
Skatteintäkter	0	0	0	-346	0
Interna intäkter och kostnader	15	0	15	7	0
Summa	1 929	2 007	-78	2 030	1 749

Verksamhet

Inom denna funktionsnivå redovisas kommunfullmäktige, valnämnden samt revision. Kommunfullmäktige är kommunens högst beslutande organ och antalet mandat uppgår till 35 ledamöter. Valnämnden svarar för genomförande av val till riksdag, kommunfullmäktige, regionen och EU-parlament på det sätt vallagen föreskriver och i anslutning därtill utfärda lokala instruktioner. För granskning av kommunens verksamhet ska kommunfullmäktige utse fem revisorer. Dessa biträds i revisionsarbetet av inköpta revisionstjänster.

Årets händelser

Valnämnden har genomfört Noras första lokala folkomröstning. Kommunfullmäktige har under året sammanträtt vid tio tillfällen.

Ekonomiskt utfall

Ett budgetöverskridande på 78 tkr som främst kommer från övriga kostnader och hyror samt att Valnämnden överskrider budget då budget inte äskades för en folkomröstning 2025. Revisionsverksamheten i kommunen har för året en budget i balans.

Framtiden

Fortsatt digital utveckling och satsningar på stärkt demokrati. Nya informationskanaler och nya möjligheter att ta del av kommunfullmäktiges sammanträden planeras.



Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Förbrukat Riktvärde 100%	Bokfört 2024
KS gemensamt	5 813	6 644	-831	87%	-3 400
Kommunledningskontor	47 422	52 136	-4 714	91%	47 002
Kost och Service	5 563	5 437	126	102%	5 594
Kultur och Fritid	27 237	27 301	-64	100%	26 718
Tillväxt och Fastighet	32 521	35 498	-2 977	92%	33 446
Folkhälsoarbete	0	0	0	0%	3
Finansverksamhet	-818 171	-812 671	-5 500	101%	-800 282
Summa	-699 616	-685 655	-13 961	102%	-690 920

Kommunstyrelsen (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Bokfört 2024	Budget 2024
Försäljning	-9 649	-6 478	-3 171	-6 465	-1 997
Taxor och avgifter	-5 272	-4 928	-344	-5 085	-4 740
Bidrag	-14 281	-9 566	-4 715	-13 079	-10 224
Bidrag och transfereringar	3 979	7 736	-3 757	4 521	9 669
Entreprenader och köp av verksamheter	8 320	9 017	-697	8 666	8 895
Personalkostnad	70 051	99 340	-29 289	48 353	98 033
Pensionsutbetalning	42 959	16 267	26 692	48 285	10 869
Lokal- och markhyror, fastighetsservice	71 724	71 768	-44	69 907	66 175
Övriga kostnader	53 132	52 782	350	46 817	51 849
Avskrivningar	27 266	30 084	-2 818	26 168	27 109
Skatteintäkter	-825 051	-827 248	2 197	-800 539	-800 352
Interna intäkter och kostnader	-93 310	-93 480	170	-89 675	-89 837
Kapitalkostnad	-29 483	-30 949	1 466	-28 793	-29 512
Summa	-699 616	-685 655	-13 961	-690 920	-664 063

Verksamhet

Kommunstyrelsen utgör kommunens ledande förvaltningsorgan och ansvarar för den övergripande styrningen av kommunens utveckling och ekonomiska ställning. Styrelsen samordnar planering, uppföljning och verkställighet av kommunfullmäktiges beslut. Inom ramen för kommunstyrelsens budget ingår bland annat medel för kommunalt partistöd, vänortssamarbete, avgiften till Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), tillfälliga engångsresurser samt den årliga lönerrevisionen. På denna funktionsnivå återfinns även anslag för ledningsorganisationen och krisberedskapen, där den senare huvudsakligen finansieras genom statsbidrag och syftar till att säkerställa samhällsviktig verksamhet.

Vidare omfattar kommunstyrelsens ansvar flera stöd- och servicefunktioner såsom företagshälsovård, facklig verksamhet, kommunens växel, HR samt hantering av förmånsyklar. Kostorganisationen ansvarar för matproduktion till förskolor, skolor och äldreomsorg genom ett centralt produktionskök och ett flertal tillagnings- och mottagningskök. Verksamheten

producerar dagligen måltider till cirka 2 000 personer.



Kultur- och fritidsverksamheten består av fyra enheter och arbetar för att tillhandahålla ett varierat kultur- och fritidsutbud för kommunens invånare, särskilt barn och unga. Inom området tillväxt och fastighet hanteras bland annat exploateringsverksamhet, näringslivsfrämjande insatser, turistverksamhet, park- och idrottsanläggningar samt drift av simhall och badplatser. Budgeten för kommunens lokaler

hanteras centralt och fördelas ut till berörda verksamheter. Folkhälsoområdet finansieras gemensamt av Region Örebro län och kommunerna i norra länsdelen. Folkhälsoteamet fungerar som metod- och kunskapsstöd och arbetar för ett långsiktigt, kunskapsbaserat folkhälsoarbete. Samverkan regleras genom en överenskommelse för perioden 2024–2029. Teamet har även ett utökat uppdrag inom psykisk hälsa (2022–2026), finansierat via statliga medel. Därtill ingår Familjesamverkansteamet sedan juni 2023, samfinansierat genom avtal mellan berörda kommuner och regionen. Under perioden 2024–2026 ansvarar folkhälsochefen för administrationen av flera statliga och regionala medel riktade till hälsofrämjande arbete, psykisk hälsa och föräldraskapsstöd. I december 2024 beviljades också medel för implementering av arbetssättet *Backa barnet* i hela norra länsdelen (2025–2026).



Inom finansverksamheten ingår budgeten för pensionskostnader, försäkringspremier, förändringar i semesterlöneskulden samt återföring av kapitaltjänstkostnader och värdeminskning på anläggningstillgångar. Skatteintäkterna omfattar allmän kommunalskatt, inkomst- och kostnadsutjämning, regleringspost, LSS-utjämning, preliminär slutavräkning samt fastighetsavgift. De finansiella posterna består av ränteintäkter och räntekostnader, där kommunens räntekostnader främst hänförs till pensionsskulden och lånefinansieringen av reningsverket.

Årets händelser

Kommunstyrelsens arbete präglas av politisk växelvis ledning, där Moderaterna innehade posten som kommunstyrelsens ordförande under 2025. Kommunstyrelsen sammanträdde vid 12 tillfällen och arbetet har stöd av ett arbetsutskott och ett kultur- och fritidsutskott. Utbildningsinsatser har genomförts enligt fastställd utbildningsplan, och samverkan har fortsatt med övriga KNÖL-kommuner genom gemensamma möten två gånger per år.

Kommunstyrelsens tillfälliga engångsresurser har fortsatt fungera som ekonomisk buffert för variationer i skatteutfall. Under året har resurser främst använts restriktivt, med mindre satsningar inom säkerhet, beredskap och turism. Arbetet med lokalförsörjning har intensifierats, bland annat genom framtagande av en ny tioårig lokalförsörjningsplan samt implementering av ett nytt fastighetssystem.

Säkerhets- och beredskapsarbetet har stärkts genom en omorganiserad struktur trots vakans på säkerhetssamordnartjänsten. Serviceverksamheten har omorganiserats för effektivisering och en konkurrensutsättning av fordon har genomförts. Kommunens fordonspark består av totalt cirka 70 fordon, varav en mindre andel drivs av el.

IT-avdelningen har genomfört ett flertal systemimplementationer, avslutat nätverksprojekt och förstärkt informationssäkerheten, bland annat genom införande av tvåfaktorsautentisering i linje med kommande NIS2-krav. Avdelningen ansvarar för drift och support till kommunens verksamheter samt externa samarbetspartners, och har hanterat ökade behov genom personalförstärkningar. HR-avdelningen har under året påverkats av personalomsättning, vilket medfört behov av nyrekrytering och minskat utrymme för strategiskt utvecklingsarbete. Fokus har i stället lagts på att säkra verksamhetskritiska HR-processer, stötta bemanningsplanering samt genomföra förberedelser inför ny löneadministrativ hantering. Trots begränsade resurser har arbetsmiljöutbildningar genomförts för att stärka kunskapen i systematiskt arbetsmiljöarbete. Året visar på behovet av ökad kompetens och stabilitet inom HR för att möjliggöra ett mer långsiktigt strategiskt arbetssätt framåt.

Kostverksamheten har stabiliserats under ny ledningsorganisation, men fortsatt påverkats av höga livsmedelspriser. Beredskapsarbetet i köken har intensifierats och verksamheten har deltagit vid kommunens krisberedskapsdag. Lokalvården har genom omställningsmedel kunnat vidareutbildas och fått utökade uppdrag.



Kultur- och fritidsområdet har utvecklats genom invigningen av Nora kulturhus och utökade samarbeten mellan bibliotek, kulturskola och konsthall. Besöksstatistik och utlåning har ökat, och verksamheten har genomfört omfattande programverksamhet med tydlig inriktning mot barn och unga. Kulturskolan har nått fler deltagare genom statliga projektmedel och ett brett utbud av föreställningar. Fritidsgårdarna har haft god besöksnivå och genomfört flera större evenemang. Arbetet med föreningslivet har stärkts genom förbättrade stödprocesser och ett nytt permanent föreningsuppdrag på Alntorps Ö från 2026.

Den fysiska planeringen har dominerats av processen kring detaljplanen för Timanshyttan 1:6 samt färdigställandet av detaljplan för Karlsängskolan. Organisationsförändringar har återfört planeringspersonal till kommunens egen organisation. Inom tillväxt- och näringslivsområdet har dialogen med företag intensifierats genom besök, möten och riktade kommunikationsinsatser. Den digitala plattformen Noraliv.se lanserades och fick betydande genomslag.

Turism- och rekreationsområden har utvecklats genom avslutade projekt såsom Kottaberget Flowtrails och Hållbara leder, samtidigt som Alntorps Ö och stadskärnan förbättrats genom investeringar i utrustning och miljöer.

Idrottsanläggningar har återgått i kommunal drift och personal har rekryterats och utbildats. Inom lokalförsörjning har flera projekt slutförts och påbörjats, bland annat renoveringen av Kulturskolans lokaler samt start av renoveringen av Lingårdens förskola. Lokalförsörjningsplanen för hela kommunen har presenterats och används som strategiskt underlag.

Folkhälsoteamet har genomfört omfattande insatser på både lokal och regional nivå, bland annat utbildningar i psykisk hälsa (MHFA), utveckling av Familjecentralsöverenskommelsen, implementering av modellen *Backa barnet* samt riktade insatser inom mat, rörelse, föräldrastöd och psykisk hälsa. NoraFör har arbetat vidare med fokus på framtidstro och delaktighet. Teamet har dessutom fortsatt utveckla stödgruppsverksamhet, pilotprojekt inom föräldrastöd och utredning av vård- och stödkedjan för barn och unga. Familjesamverkansteamet har hanterat ett tiotal aktiva ärenden i kommunen.

Ekonomiskt utfall

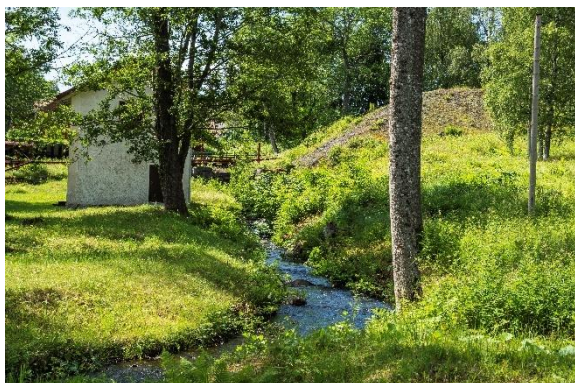
Kommunledningskontoret visar ett samlat överskott som kan hänföras till sålda tjänster och personalkostnader samt att tillfälliga engångsresurser inte ianspråktogets fullt ut.

Kostverksamheten uppvisar ett underskott under 2025, vilket kan hänföras till ökade priser på livsmedel, drivmedel, förbrukningsmaterial och personalkaffe. Kultur- och fritidsverksamhetens samlade ekonomiska utfall är i balans. Biblioteket har beviljats projektmedel om totalt 350 tkr och redovisar ett resultat i linje med budget. Allmäncultur uppvisar ett överskott till följd av en tjänstledighet. Kulturskolan redovisar ett positivt resultat, delvis finansierat genom statliga projektmedel samt ökade intäkter till följd av fler elever.

Fritidsgårdarna redovisar ett överskott om cirka 5 procent, främst på grund av uteblivna kostnader för semestervikarier. Fritids- och föreningsenheten har ett underskott om 2 procent, drivet av ökade personalkostnader, medan föreningsbidragen visar överskott. Simhallen redovisar ett underskott om 3 procent till följd av ökade driftkostnader.

Inom exploateringsverksamheten har de budgeterade försäljningsintäkterna uteblivit efter att markanvisningen för Stensnäs etapp 3 sagts upp av utvecklaren. Planeringskostnaderna är samtidigt lägre än budgeterat, bland annat till följd av vakanser, verksamhetsövergångar och förskjutna projekt. Flertalet detaljplaner och

utredningar har pausats eller inte kunnat påbörjas. Näringslivsfrämjande åtgärder visar budget i balans.



Turistverksamheten redovisar minskade försäljningsintäkter med 4 procent, främst på grund av färre besök i Pershyttan. Kostnaderna överstiger budget med 308 tkr, främst till följd av uppstartsarbetet med Noraliv.se. Nora camping och Alntorps Ö visar budget i balans. Energikostnaderna överskrider budget för samtliga egenägda anläggningar, vilket föranleder behov av framtida budgetjusteringar. Fastighetsverksamheten redovisar ett överskott, främst till följd av låg indexuppräknings av hyror. Folkhälsoteamets verksamhet har under året delvis finansierats genom överskott från tidigare år, då bidragen från Region Örebro län minskade inför 2024. Familjesamverkansteams kostnader blev lägre än budgeterat och fakturerades enligt avtal. Medel för regionala utvecklingsinsatser i norra länsdelen har betalats ut löpande.

Finansverksamheten redovisar en budgetavvikelse om 5 500 tkr, huvudsakligen beroende på lägre pensionskostnader än budgeterat, baserat på KPA:s pensionsunderlag per 31 december 2025. Skatteintäkterna blev 2 197 tkr lägre än den budget som baserades på SCB:s skatteunderlag vid årets början.

Framtiden

Inför 2026 präglas kommunens arbete av ett fortsatt starkt fokus på ekonomi, med förstärkt analys-, prognos- och planeringsförmåga för att möjliggöra fortsatt tillväxt samtidigt som ekonomisk återhållsamhet krävs. Behovet av åtgärder utöver ordinarie budget bedöms kvarstå, vilket innebär att tillgängliga resurser behöver nyttjas i högre grad. Säkerhet och beredskap utgör fortsatt prioriterade områden.

Kommunen befinner sig i en fas av omfattande digital utveckling där digitalisering och användningen av AI accelererar. Detta medför ökade krav på IT-avdelningen, särskilt inom cyber-

säkerhet, dataskydd, riskhantering och teknisk infrastruktur. Under 2026 genomförs uppgraderingar av centrala IT-system, inklusive ett nytt ärendehanteringssystem samt sammanslagning av lagrings- och virtualiseringsplattformar. Målet är att stärka säkerheten, effektivisera resurser och förbättra användarupplevelsen. IT-avdelningen fortsätter även att stödja verksamheterna i utvärdering, upphandling och implementering av digitala verktyg. Inom kostverksamheten råder fortsatt osäkerhet kring framtida kostnadsökningar. Arbetet fokuserar därför på receptutveckling, minskat svinn och effektiviserad produktion. Lokalvården fortsätter effektiviseringsarbetet, kompetensutveckling och utökning av erbjudanden som matt- och möbeltvätt.

Inom beredskap ligger fokus för 2026 på att bygga upp kommunens krigsorganisation och vidareutveckla kontinuitetsplaneringen och samverkan.

Kultur- och fritidsområdet står inför flera utvecklingsinsatser. Kulturskolan utökar antalet elevplatser tack vare förstärkt budget, men efterfrågan överstiger fortsatt tillgången. Projektmedel möjliggör fortsatt After school-verksamhet och bredare utbud i samverkan med föreningslivet. Kulturplanen, beslutad 2024, färdigställs under 2026. Minskade statliga och regionala stöd väntas påverka kulturföreningarna, men ökade kommunala medel skapar möjligheter till fler evenemang.



Ungas fritid prioriterar utveckling av läger- och sommarverksamheter samt nya aktiviteter riktade till 10–12-åringar. Kultur och fritid ska ta fram nya riktlinjer för föreningsstöd och investeringsbehoven inom föreningslivets lokaler och anläggningar kvarstår. Fritidsbanken anpassar sin verksamhet utifrån förändrade förutsättningar.

Den fysiska planeringen fortsätter med pågående detaljplaner och exploateringsprojekt för att säkerställa markberedskap och möjliggöra bostads- och näringslivsutveckling. Arbetet med Hagbyparken fortsätter, liksom framtagandet av ny översiktsplan, bostadsförsörjningsplan och utveckling av gemensamma arbetsprocesser. Infrastrukturprojekt, inklusive gång- och cykelvägar, planeras fortgå.

Näringslivsarbetet fortsätter att stärka dialogen med företag för att identifiera behov kopplade till markberedskap, service och kompetensförsörjning. Handlingsplanen kopplad till näringslivsstrategin genomförs och följs upp, och strategin planeras att revideras 2027.

Turistverksamheten fokuserar på att etablera långsiktiga strukturer, utvärdera Noraliv.se och förlänga besökssäsongen under den mörka perioden genom kultur- och naturbaserade erbjudanden. Renoveringsinsatser genomförs på Alntorps Ö och förändringar på Gustavsbergs camping förbereder området för framtida

bostadsutveckling.

Inom lokalförsörjningsområdet planeras en långsiktig underhållsplan för att säkerställa resurseffektivitet och bevarande av fastighetsvärden. Centralisering av underhållsbudgeten till fastighetsenheten bedöms skapa bättre styrning och prioritering.

Folkhälsoteamets arbete 2026 prioriterar barn och unga, särskilt genom införandet av modellen *Backa barnet*, vilket är centralt i omställningen till nära vård, ny socialtjänstlag, det brottsförebyggande arbetet och ett mer hälsofrämjande och förebyggande fokus. Främjande insatser inom psykisk hälsa i alla åldrar och levnadsvanor fortsätter, där utveckling av kunskap och samverkan mellan aktörer är en viktig del. Analys och spridning av nya folkhälsodata blir också aktuellt under 2026.



Socialnämnden

	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Förbrukat Riktvärde 100%	Bokfört 2024
Socialnämnden (Tkr)					
Nämndgemensamt	21 123	19 797	1 326	107%	21 254
Vård och Omsorg	175 216	181 961	-6 745	96%	186 858
Individ och Familjeomsorg	50 354	53 050	-2 696	95%	53 163
Funktionsstöd	70 080	62 585	7 495	112%	67 084
Summa	316 773	317 393	-620	100%	328 358

	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Bokfört 2024	Budget 2024
Socialnämnden (Tkr)					
Försäljning	-1 289	-834	-455	-1 566	-818
Taxor och avgifter	-24 782	-20 685	-4 097	-23 771	-20 398
Bidrag	-33 410	-15 441	-17 969	-27 368	-15 503
Bidrag och transfereringar	18 255	19 859	-1 604	16 474	23 044
Entreprenader och köp av verksamheter	38 335	31 217	7 118	38 169	29 024
Personalkostnad	259 187	249 971	9 216	268 315	241 469
Lokal- och markhyror, fastighetservice	7 371	7 279	92	7 319	6 655
Övriga kostnader	21 814	14 359	7 455	21 067	19 028
Interna intäkter och kostnader	30 249	30 624	-375	28 721	29 051
Kapitalkostnad	1 044	1 044	-0	998	1 044
Summa	316 773	317 393	-620	328 358	312 596

Verksamhet

Socialnämnden omfattar kommunens samlade vård- och omsorgsverksamhet, inklusive biståndsbedömning, medicinskt ansvarig sjuk-sköterska (MAS), brukarråd samt sammanhållen vård och omsorg. Inom Vård och omsorg ingår hemtjänst, hälso- och sjukvård/rehab samt särskilt boende.

Funktionsstöd ansvarar för insatser till personer med psykiska, neuropsykiatriska eller intellektuella funktionsnedsättningar, såsom särskilt boende, serviceboende, daglig verksamhet och boendestöd.

Inom Individ och familjeomsorgen IFO ingår budgetanslagen för individ och familjeomsorgens verksamheter, ekonomiskt bistånd, vuxen, barn och familj samt integration och arbetsmarknadsåtgärder.

Brukarperspektivet har haft en tydlig och genomgående betydelse under året. Inom samtliga verksamhetsområden syns ett ökat fokus på delaktighet, tillgänglighet och individanpassning. Resultaten i brukarundersökningar är överlag positiva, med särskilt starka utfall inom hemtjänsten, men även inom funktionsstöd och individ- och familjeomsorg där nya arbetssätt och öppnare insatser bidragit till ökad trygghet och självständighet. Samtidigt blir målgruppernas behov alltmer komplexa. Förvaltningen har under året visat förmåga att möta dessa behov genom att utveckla interna insatser, stärka öppenvård och arbeta mer förebyggande.



Årets händelser

År 2025 har präglats av ett högt förändringstryck inom hela socialförvaltningen. Implementeringen av den nya socialtjänstlagen, arbetet med ekonomisk hållbarhet samt satsningar på kompetens och arbetsmiljö har varit styrande för årets prioriteringar.

Förvaltningen uppvisar starka kvalitetsresultat, inte minst i brukarundersökningar och upplevd tillgänglighet, samtidigt som flera strukturella kostnadsdrivare fortsatt påverkar ekonomin.

Under året har socialförvaltningen arbetat systematiskt med kompetensutveckling genom bland annat Yrkesresan, Kompetensnavet och

Äldreomsorgslyftet, samt andra riktade utbildningsinsatser. Parallellt har ett tydligt fokus funnits på arbetsmiljö, friskfaktorer och förebyggande arbete kring hot och våld.

Utvecklingen visar på minskad eller stabil sjukfrånvaro inom flera verksamheter och ökad stabilitet i personalgrupperna. Samtidigt kvarstår utmaningar kopplade till rekrytering, förändringstakt och hög belastning i vissa verksamheter.

Under 2025 har socialförvaltningen arbetat systematiskt med att förbereda organisationen för omställningen till både ny Socialtjänstlag och Nära vård. Implementeringen har präglats av bred delaktighet, kompetensutveckling och samverkan både internt och externt. Trösklar har sänkts genom att fler insatser kan erbjudas utan formella biståndsbeslut, digitala arbetssätt har utvecklats för att öka tillgängligheten och arbetet med rättssäker dokumentation och tydliga processer har förstärkts. Inom individ- och familjeomsorgen har fokus legat på tidiga och förebyggande insatser, såsom skolsociala team och förstärkt föräldrastöd, för att minska behovet av mer ingripande åtgärder.

Medarbetare har deltagit i riktade utbildningsinsatser och förändringsdialoger för att skapa en gemensam förståelse för lagens intentioner, samtidigt som samarbetet med region, skola och civilsamhälle har fördjupats inom ramen för Nära vård.

Under 2025 har socialförvaltningen fortsatt omställningen till Nära vård med målet att skapa en mer sammanhållen, tillgänglig och personcentrerad vård- och omsorgskedja. Nya roller och team har etablerats för att säkerställa smidiga övergångar mellan region och kommun. Vård och omsorg har infört ett utskrivningsteam vilket har förbättrat följsamheten och skapat en tryggare process vid utskrivning från slutenvård och hemsjukvård. Specialistkompetens har samtidigt stärkts genom rekrytering av fysioterapeut och rehabiliteringsundersköterska. Träffpunkter har etablerats för att motverka ensamhet, dagvård och aktivitetscenter har utvecklats för att nå fler invånare. Digitala stödformer, såsom samtal via surfplatta, har testats med goda resultat och kompletterar fysiska insatser för ökad tillgänglighet och självständighet.

Samverkan med Region Örebro län och primärvården har fördjupats genom nya överenskommelser inom ramen för Nära vård. Inom

socialpsykiatrin har arbetet med att formalisera samverkan med servicebostäder utvecklats för att skapa ett mer sammanhållet stöd. Särskilt fokus har legat på förebyggande arbete för barn och unga, arbetsmarknadsinsatser, integration samt insatser mot ofrivillig ensamhet.



Ekonomiskt utfall

Arbetet med ekonomin under 2025 har präglats av ett systematiskt och långsiktigt fokus på att uppnå budget i balans genom effektivare resursutnyttjande, tydligare styrning och ökad ekonomisk medvetenhet i organisationen. Förvaltningen har genomfört flera strukturella förändringar med syfte att stärka den ekonomiska hållbarheten utan att kompromissa med kvalitet i verksamheten.

En central del i arbetet har varit att utveckla bemannings- och schemastyrningen eftersom personalkostnader utgör den största delen av förvaltningens utgifter. Genom förändrade schemamodeller, ökad grundbemanning och ett mer strategiskt nyttjande av personalresurser har beroendet av externa och kostsamma lösningar kunnat minska. Arbetet har samtidigt bidragit till ökad kontinuitet och tydligare planeringsförsättningar i verksamheterna. Samtidigt har förvaltningen gjort riktade investeringar i digitala lösningar och hjälpmedel som bedöms kunna bidra till både kvalitetshöjning och effektivare resursanvändning på sikt. Digitala stödformer och tekniska lösningar ses som strategiska verktyg för att frigöra tid, stärka trygghet och minska behovet av mer resurskrävande insatser.

Parallellt har förvaltningen arbetat aktivt för att minska externa kostnader genom att i högre grad utveckla och använda interna lösningar. Inom individ- och familjeomsorg samt funktionsstöd har det inneburit en medveten förflyttning från externa placeringar till förstärkta insatser i egen regi vilket både stärker kvaliteten och ger bättre kostnadskontroll över tid.

Ekonomistyrningen har även utvecklats genom tätare uppföljning och ökad delaktighet. Regelbundna ekonomiska analyser i dialog mellan chefer och ekonomer samt återkommande diskussioner på arbetsplatsnivå har bidragit till ökad förståelse för hur dagliga beslut påverkar helheten. Det har varit en viktig framgångsfaktor för ett mer gemensamt ansvarstagande kring ekonomin.

Trots dessa åtgärder kvarstår ekonomiska utmaningar. Kostnadsökningar kopplade till externa placeringar, förändrade regelverk samt minskade statsbidrag har påverkat resultatet och visar på behovet av fortsatt omställning. Den samlade bedömningen är att ekonomin har stärkts genom mer strukturerad styrning och tydligare prioriteringar men att långsiktig hållbarhet förutsätter fortsatt utvecklingsarbete, anpassning till förändrade förutsättningar och en nära dialog mellan verksamhet, nämnd och kommunledning.

Den samlade bedömningen är att socialförvaltningen har stärkt sin ekonomiska styrning, men att ekonomin fortsatt är sårbar för volymförändringar och enskilda ärenden. År 2025 påverkas Vård och omsorg samt Individ och familjeomsorg positivt av statsbidrag. Funktionsstöd, som inte har några direkta statsbidrag, kompenseras i internbudgeten för 2026 med en budgetförstärkning som bedöms kunna tillgodose deras behov. Dock kommer åren framåt kräva fortsatt, långsiktig, hållbarhet och fortsatt omställning, tydliga prioriteringar och dialog mellan verksamheter och nämnden.



Det ekonomiska utfallet varierar mellan verksamhetsområdena. Trots under året vidtagna åtgärder kvarstår ekonomiska utmaningar, framför allt kopplade till externa placeringar, ökade

personalkostnader och lag- och avtalsstyrda kostnadsökningar.

Framtiden

Socialförvaltningen går in i 2026 med ett tydligt fokus på fortsatt omställning och långsiktig hållbarhet. Utvecklingen präglas av behovet att fullt ut omsätta den nya socialtjänstlagens intentioner, säkerställa ekonomisk balans och samtidigt möta ökade och mer komplexa behov hos invånarna.

En övergripande prioritering är att vidareutveckla ett mer tillgängligt, förebyggande och personcentrerat arbetssätt. Förvaltningen kommer att fortsätta stärka det som möjliggör tidiga insatser, ökad samverkan och flexibla stödformer, där insatser ges på rätt nivå och i rätt tid. Detta gäller såväl barn och unga som vuxna och äldre.

Inom vård och omsorg fortsätter omställningen mot en mer sammanhållen och nära vård. Fokus ligger på kvalitet, kontinuitet och trygghet, med stärkt samverkan mellan kommun och region samt ett ökat fokus på att stöd och vård ges nära den enskilde. Förvaltningen kommer att fortsätta utveckla arbetssätt som främjar självständighet och trygghet, där digitala lösningar och välfärdsteknik används som komplement till personliga insatser.

Ekonomisk hållbarhet och kompetensförsörjning är fortsatt avgörande strategiska frågor. Under kommande år prioriteras arbete med effektiv resursanvändning, långsiktigt hållbara bemanningslösningar och ett systematiskt arbetsmiljöarbete. Samtidigt behöver förvaltningen fortsatt föra en nära dialog med politisk nivå kring uppdragets omfattning, prioriteringar och finansiering.

Digitalisering, samverkan och kunskapsutveckling bedöms även framåt vara centrala möjliggörare. Förvaltningen kommer att bygga vidare på de strukturer och arbetssätt som utvecklats under 2025 för att stärka sammanhållna processer, rättssäkerhet och kvalitet i hela verksamheten.

Sammantaget är målsättningen att socialförvaltningen under 2026 ska fortsätta utvecklas mot en långsiktigt hållbar, tillgänglig och kvalitativ socialtjänst och omsorg där invånarnas behov står i centrum och där organisationen har förutsättningar att möta framtidens krav.

Bildningsnämnden

Bildningsnämnden (Tkr)	Bokfört	Budget	Avvikelse	Förbrukat	Bokfört
	2025	2025	2025	Riktvärde 100%	
Nämngemensamt	7 044	6 849	195	103%	5 997
Förskolan	72 025	71 765	260	100%	75 458
Grundskolan	157 558	149 946	7 612	105%	150 772
Gymnasieskolan	55 057	48 204	6 853	114%	48 833
Kommunalt aktivitetsansvar	674	693	-19	97%	593
Skolbarnomsorg	18 513	18 604	-91	100%	17 090
Skolskjutsar och elevresor	11 974	10 260	1 714	117%	11 552
Vuxenutbildning	10 168	11 196	-1 028	91%	11 063
Summa	333 014	317 517	15 497	105%	321 359

Bildningsnämnden (Tkr)	Bokfört	Budget	Avvikelse	Bokfört	Budget
	2025	2025	2025	2024	2024
Försäljning	-1 730	-3 091	1 361	-2 365	-3 035
Taxor och avgifter	-9 583	-8 897	-686	-8 805	-8 247
Bidrag	-22 785	-19 024	-3 761	-21 788	-16 857
Bidrag och transfereringar	168	133	35	151	130
Entreprenader och köp av verksamheter	91 819	85 521	6 298	83 418	83 001
Personalkostnad	196 749	184 657	12 092	195 663	178 890
Lokal- och markhyror, fastighetsservice	2 178	791	1 387	2 179	941
Övriga kostnader	12 724	14 012	-1 288	12 045	16 638
Skatteintäkter	-53	0	-53	-501	0
Interna intäkter och kostnader	63 047	62 856	191	60 947	60 786
Kapitalkostnad	480	559	-79	414	602
Summa	333 014	317 517	15 497	321 359	312 849

Verksamhet

Bildningsnämnden består av nio ledamöter och fem ersättare. Den har ansvaret för bildningsförvaltningens utveckling och ekonomiska ställning. Budgetanslag som inte har fördelats och används för gemensamma åtgärder ingår i denna funktion.

Bildningsnämndens övergripande ansvar och verksamhet i Nora kommun består av förskola, grundskola, anpassad grundskola, skolbarnomsorg, gymnasieskola, samt Komvux. Skollag och läroplaner är styrande för verksamheten, liksom kommunallag och förvaltningslagstiftning. Bildningsnämnden ska också fullgöra uppgifter som åligger kommunen i förhållande till annan kommunal eller fristående verksamhet inom ovan angivna utbildningsformer såsom exempelvis tillsyn. Övriga uppgifter och ansvar för bildningsnämnden är elevhälsans medicinska- och psykologiska del inom ramen för Hälso- och sjukvårdslagens område.

Bildningsnämnden har även ansvar för elevresor och skolskjutsverksamheten och kommunalt aktivitetsansvar. Bildningsnämndens verksamhet omfattar cirka 2 100 barn, elever, unga vuxna och därutöver även vuxna elever i vuxenlärande. I kommunen finns 10 kommunala (inklusive de två tomställda förskolorna Lingården och Dalkarlsberg) och 1 fristående förskola samt 6 kommunala grundskolor och en fristående grundskola inklusive fritidshem. Anpassad grundskola bedrivs på två kommunala enheter.

Gymnasieutbildning bedrivs på externa gymnasieskolor genom gymnasiesamverkan i Örebro län och kommunens egen gymnasieskola Hjernet, som har introduktionsprogram. Vid vuxenlärandeenheten bedrivs Komvux som omfattar teoretiskt Komvux, SFI, och Yrkesvux.

Årets händelser

De senaste åren har Bildningsnämnden haft en negativ avvikelse jämfört med budget. Under 2025 har ett arbete påbörjats för att komma till rätta med det. Bland annat har Dalkarlsbergs förskola tomställts och beslut om tomställande av Sparvugglans förskola har tagits. Nya rutiner för skolskjutsar har också tagits fram.



Ekonomiskt utfall

Förskoleverksamheten redovisar för året ett budgetöverskridande om 260 tkr. Verksamheten jobbar aktivt med att försöka reglera personalbemanningen efter förändrat barnantal på respektive förskola

Grundskoleverksamheten redovisar för året ett budgetöverskridande på 7 600 tkr. Den anpassade Grundskolans underskott uppgår till 3 100 tkr, Enheterna med verksamhet åk F-6 visar alla ett överskridande beroende på höga personalkostnader relaterat till barn med behov av extra stöd. Centrala elevhälsans underskott beror främst av kostnad för köpta tjänster/konsultation.

Kostnaden för köpta plats (IKE) driver även det på budgetöverskridandet då kostnaden för detta ökat under året, parallellt har intäkt för såld plats (IKE) minskat under året.

Gymnasieverksamheten visar för året ett budgetöverskridande på 6 800 tkr. Det förklaras främst av att det är fler barn inskrivna både på gymnasieskolan och den anpassad gymnasieskola som kommunen betalar för. Den stora merparten av alla elever som går i gymnasieskola gör det utanför hemkommunen hos externa aktörer.

Kostnaden för skolskjutsar och elevresor överskrider budget med 1 700 tkr. Delvis förklaras det av att budgeten inte är uppräknad med senaste årens indexuppräknningar samt att elevantalen varierar.

Vuxenutbildningen redovisar en positiv avvikelse mot budget för året på 1 000 tkr, beroende på färre elever i verksamheten.

Framtiden

Nya Karlsängskolan

Under hösten togs en milstolpe i resan mot framtidens skolmiljö i Nora. Tilldelningsbeslutet är fattat och det blev Byggpartner i Dalarna AB som tilldelades uppdraget

att bygga nya Karlsängskolan. Med plats för upp till 500 elever, inklusive anpassad grundskola, fritidsgård och utemiljö, blir nya Karlsängskolan en central mötesplats. Enligt plan ska ett första spadtag och byggstart under första kvartalet 2026. Målet är att den nya skolbyggnaden och delar av utemiljön ska stå klara för inflyttning till höstterminen 2028. När den nya skolan tagits i bruk inleds arbetet med att demontera den befintliga byggnaden – med fokus på återbruk av både material och inventarier där det är möjligt.

Därefter färdigställs de sista delarna av utemiljön och skolgården under 2029.

Renovering av Lingårdens förskola

En renovering av Lingårdens förskola har inletts och verksamheten flyttar tillbaka till förskolans tre avdelningar i augusti 2026. Lokalerna kommer hålla en hög standard, vara väl anpassade för verksamhetens behov samt öka antalet platser i en del av Nora med relativt många barn.

Demografi och volymer

Det sker demografiska förändringar i Nora. Ett minskat barnafödande i kombination med förändrad befolkningsstruktur får stor påverkan på skolor och förskolor framåt. Det låga barnafödandet har hittills främst påverkat förskolan, men grundskolan börjar se en minskning av volymerna i lågstadiet. Ett minskande elevantal får direkt påverkan på skolornas ekonomi, vilket får konsekvenser för personal- och lokalbehov och på sikt kan påverka verksamheternas förutsättningar att upprätthålla en god kvalitet.

Säkerhetsarbete i brottsförebyggande syfte

Samhällsutvecklingen skapar nya typer av otrygghet som skolorna behöver hantera. Ett nytt kapitel om skolans och förskolans säkerhetsarbete i brottsförebyggande syfte har införts i skollagen och bestämmelserna började gälla den 1 juli 2025. Det nya regelverket innebär bland annat att det på varje skola ska finnas en beredskapsplan samt ett löpande arbete för att säkerställa en beredskap för att kunna hantera allvarliga våldssituationer och hot. Åtgärder ska också vidtas för att obehöriga personer inte ska ges

tillträde till skolans område under den tid som verksamheten pågår.

Sociala utmaningar

Nora, likt många andra kommuner, har sociala utmaningar. Konsekvenserna för skolväsendet är tydliga. Barn- och elevhälsan pressas av att fler barn och elever behöver särskilt stöd. Många barn och unga lever i utsatthet och förskolan har fått en förstärkt roll som socialt skyddsnät. Det kompensatoriska uppdraget kommer därmed inte bara behöva vara en del av pedagogiken, utan ett centralt ansvar för att motverka social ojämlikhet. Barn- och elevhälsoinsatser, trygga lärmiljöer, relationsskapande arbete och aktiva trygghetsskapande behöver än mer bli grundläggande komponenter i all utbildningsverksamhet. Samtidigt innebär ökade utmaningar ett växande behov av samverkan med andra samhällsaktörer, såsom socialtjänst, polis, barn- och sjukvården samt föreningslivet, för att skapa helhetslösningar kring barn och ungas situation. Det kommer kunna möjliggöras genom bland annat införandet av Backa barnet och skolsociala team.

Stärkta och bemannade skolbibliotek

Förändringen syftar till att stärka elevers tillgång till ändamålsenliga skolbibliotek, genom att elever som huvudregel ska ha tillgång till ett skolbibliotek på den egna skolan. Skolbiblioteken ska vara bemannade så att ändamålen med skolbibliotek uppnås.

Varje huvudman ska anstränga sig för att i första hand anställa personal som har en högskoleutbildning inom biblioteks- och informationsvetenskap eller i andra hand en annan relevant högskoleutbildning. Förändringen trädde i kraft 1 juli 2025. Hur skolan har arbetat med att stärka skolbiblioteken kommer att redovisas i samband med delår 1 2026.

Tioårig grundskola

Riksdagen har beslutat att införa en tioårig grundskola från och med höstterminen 2028. Reformen innebär att den nuvarande förskoleklassen för sexåringar ersätts med en ny årskurs 1, som blir en integrerad del av grundskolan. Elever kommer därmed att börja i årskurs 1 vid sex års ålder och avsluta grundskolan i årskurs 10. Samma förändring gäller även för anpassad grundskola. Förvaltningen kommer påbörja förberedelserna för förändringen genom bland annat översyn av den ekonomiska ersättningen till förskoleklass samt inventering av kompetenser för att möta nya krav.



Överförmyndarnämnd

Överförmyndarnämnd (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Förbrukat Riktvärde 100%	Bokfört 2024
Överförmyndarnämnd	1 735	2 108	-373	82%	1 584
Summa	1 735	2 108	-373	82%	1 584

Överförmyndarnämnd (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Bokfört 2024	Budget 2024
Entreprenader och köp av verksamheter	881	660	221	574	660
Personalkostnad	853	1 448	-595	1 006	1 448
Övriga kostnader	2	0	2	4	0
Summa	1 735	2 108	-373	1 584	2 108

Verksamhet

Förmyndarverksamheten leds av en överförmyndare och kostnaderna avser arvoden till gode män samt kostnader för den gemensamma överförmyndarnämnden inom KNÖL-samarbetet.

Ekonomiskt utfall

Överförmyndarnämnden som har sitt säte i Ljusnarsbergs kommun och verksamheten redovisar ett budgetöverskott om 373 tkr och det är på grund av färre godemän under 2025.

Teknisk nämnd

Teknisk nämnd (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Förbrukat Riktvärde 100%	Bokfört 2024
Tekniska nämnden	24 194	26 226	-2 032	92%	29 163
Summa	24 194	26 226	-2 032	92%	29 163

Tekniska nämnden (Tkr)	Bokfört 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Bokfört 2024	Budget 2024
Försäljning	154	0	154	-107	0
Taxor och avgifter	-24 810	-20 856	-3 954	-20 106	-20 652
Bidrag	-2 267	0	-2 267	-923	0
Bidrag och transfereringar	54	0	54	54	55
Entreprenader och köp av verksamheter	22 685	17 248	5 437	22 471	15 392
Personalkostnad	115	158	-43	107	0
Övriga kostnader	304	330	-26	287	155
Kapitalkostnad	27 959	29 346	-1 387	27 381	27 866
Summa	24 194	26 226	-2 032	29 163	22 816

Verksamhet

Tekniska nämnden är en gemensam nämnd för fyra kommuner (Lindesberg – Ljusnarsberg – Hällefors – Nora). Inom denna funktionsnivå ingår budgetanslagen för uppdrag rörande kommunernas vägar och vatten samt återvinningshanteringen. Funktionen är innefattar på kommunala- och taxeverksamheten, för Nora kommun.

VA-verksamheten innefattar drift och underhåll av två vattenverk, tre reningsverk samt ledningsnätet och pumpstationer. I nämnden ingår även Återvinningsverksamheten som ansvarar för tömning av avfallskärl och återvinningscentral.

Årets händelser Skattefinansierade delen

Årets positiva resultat för den skattefinansierade delen förklaras till stor del av avvikelser i form av engångskaraktär.

Planenheten flyttades till kommunerna per oktober och från dess har inte exempelvis lönekostnader belastat den gemensamma förvaltningen.

Ekonomiskt utfall Skattefinansierade delen

Nämnden redovisar högre återställningsintäkter avseende tidigare år med 1 500 tkr

Lägre personalkostnader med 100 tkr

Fakturerat driftbidrag Planenheten 500 tkr

Förutom ovan avvikelser är det en högre kostnad för vinterväg med 600 tkr, främst beroende på sandupptagningen, högre kostnader för reparation av gator då en gång- och cykelväg blev bortspolad under hösten, även högre kostnader för reparation och underhåll av maskiner samt högre kostnad för sommarväg vilket till stor del beror på grönytesopningen.

Asfaltsfonden är till och med 2025-12-31 positiv med 600 tkr.

Ekonomiskt utfall Taxefinansierade delen

Det beräknade fonduttaget för Vatten och avlopp är 600 tkr för 2025 vilket ger en positiv avvikelse på 2 800 tkr. Avvikelsen beror främst på lägre kostnader kopplat till driften. Personalkostnader och kapitalkostnader följer budget medan entreprenörer, konsulter med flera är lägre än budget vilket ger upphov till den positiva avvikelsen. Fonden är per 2025-12-31 positiv med 2 222 tkr.

Den beräknade fondinsättningen för avfall och återvinning är 2 242 tkr för 2025.

Vatten/avlopp: Totalt för vatten och avlopp uppgår nettointäkten till 2 222 tkr. Förbättringen består av lägre kostnader i driften, personalkostnader följer budget medan entreprenörer, konsulter med flera är lägre än budget. Fonden var vid ingången av 2025 noll tkr. Fonden uppgår till 2 222 tkr per 2025-12-31.

TAXEKOLLEKTIVETS FORDRAN GÄLLANDE VA TILL NORA KOMMUN	BOKFÖRT
Ingående balans 2025	0 tkr
VA verksamhetens bokslut 2025	-2 222 tkr
Avräkning VA-abonnenter bokslut 2025	-2 222 tkr

Avfall och återvinning:

Den beräknade fondinsättningen för avfall och återvinning är 2 242 tkr för 2025 vilket inte ger någon avvikelse. Fonden är efter justering av tidigare års underuttag per 2025-12-31 positiv med 270 tkr.

TAXEKOLLEKTIVETS SKULD GÄLLANDE AVFALL TILL NORA KOMMUN	BOKFÖRT
Ingående balans 2025	2 317 tkr
Ingående underuttag 2022 Eliminering enligt treårs regel	-346 tkr
Ny ingående balans	1 972 tkr
Varav underuttag 2022	555 tkr
Varav underuttag 2023	497 tkr
Varav underuttag 2024	920 tkr
Renhållnings verksamhetens bokslut 2025	-2 242 tkr
Tidigare års underskott nyttjas mot årets överskott	1 972 tkr
Avräkning Renhållningsabonnenter bokslut 2025	-270 tkr
TAXEKOLLEKTIVETS TOTALA FORDRAN TILL KOMMUNEN	-2 492 tkr

Redovisningsmässigt får inte ackumulerade underuttag inom VA-verksamheten redovisas som en fordran på VA-abonnenterna. Att således låta ackumulerade underuttag inom VA belasta kommunens resultaträkning och eget kapital redovisningsmässigt är därmed enligt god redovisningssed. Detta gäller även avfallsverksamheten.

Eventuella överuttag/underuttag bör återföras/belasta abonnentkollektivet inom tre år från det att dessa uppstått, primärt som taxesänkning alternativt taxehöjning för att uppnå kostnadstäckning. Om inkomsterna från avgifterna överskrider kostnaderna föreligger följaktligen en legal förpliktelse.

Vid överuttag minskas taxeintäkterna och redovisas som en förutbetalad intäkt och underuttag redovisas över eget kapital. Under 2025 har tidigare års underuttag i renhållnings verksamheten från åren 2022–2024 om 1 972 tkr reglerats mot årets överskott i renhållnings verksamheten om 2 242 tkr och överskjutande del om 270 tkr redovisas som en skuld till taxekollektivet.

Räddningsnämnd

	Bokfört	Budget	Avvikelse	Förbrukat	
Räddningsnämnd (Tkr)	2025	2025	2025	Riktvärde	Bokfört
Räddningstjänst	8 368	8 228	140	102%	7 966
Summa	8 368	8 228	140	102%	7 966

	Bokfört	Budget	Avvikelse	Bokfört	Budget
Räddningsnämnden (Tkr)	2025	2025	2025	2024	2024
Entreprenader och köp av verksamheter	8 368	8 228	140	7 898	8 187
Övriga kostnader	0	0	0	67	0
Summa	8 368	8 228	140	7 966	8 187

Verksamhet

Inom denna funktionsnivå ingår budgetanslagen för kommunens kostnader för kommunalförbundet Nerikes Brandkår (Räddningstjänsten).

Ekonomiskt utfall

Räddningstjänsten består av Nerikes Brandkår och årets bidrag som motsvarat kommunens andel av verksamheten redovisar ett budgetöverskridande på 140 tkr.



Bygg- och miljönämnd

	Bokfört	Budget	Avvikelse	Förbrukat	
Bygg- och Miljönämnd (Tkr)	2025	2025	2025	Riktvärde	Bokfört
Teknisk verksamhet/Bygg	4 294	4 176	118	103%	3 879
Summa	4 294	4 176	118	103%	3 879

	Bokfört	Budget	Avvikelse	Bokfört	Budget
Bygg- och miljönämnden (Tkr)	2025	2025	2025	2024	2024
Entreprenader och köp av verksamheter	4 271	4 176	95	3 879	3 757
Övriga kostnader	24	0	24		
Summa	4 294	4 176	118	3 879	3 757

Verksamhet

Inom denna funktionsnivå ingår budgetanslagen för uppdragen som genomförs av Bygg- och miljönämnden som är en gemensam nämnd för dem norra kommunerna i Örebro län. Lindesberg, Ljusnarsberg, Hällefors och Nora med placering i Lindesberg. Nämndens förvaltning hanterar planverksamhet, bygglov och tillsyn för de fyra kommunerna.

Årets händelser

Under 2025 har bygglovs- och trafikenheten

arbetat med flera utvecklingsområden och verksamhetsförändringar. Inom bygglovsgruppen har fokus legat på effektivare handläggning och stärkt tillsyn, samt förberedelser inför kommande lagändringar i plan- och bygglagen (PBL) och Boverkets byggregler (BBR). Kommunbesök har genomförts både vår och höst, vilket har bidragit till förbättrad dialog och ökad förståelse för bygglovsprocessen. Handläggningstiderna har minskat något jämfört med tidigare år och antalet beviljade småhus har ökat. Samtliga överklagade beslut har fått

fullständigt stöd i högre instans, vilket bekräftar kvaliteten i handläggningen. Användningen av e-tjänster fortsätter att öka, med 67 procent av ansökningarna inkomna digitalt.

Miljöenheten har haft ett intensivt år präglad av personalomsättning och nya lagkrav, vilket krävt prioriteringar i det dagliga arbetet. Bland viktiga förändringar finns lagändringar "Betydande miljöpåverkan", nya bestämmelser om gårdsförsäljning av alkohol, krav på ut-

sortering av textilavfall samt införandet av en ny e-tjänst för köldmedierapportering. Ärendet kring saneringsåtgärder avslutades under året. En ny leverantör för kontrollköp behöver upphandlas inför kommande år.

Ekonomiskt utfall

Bygg- och miljönämndens budgetöverskridande förklaras av tillkomna kostnader för olika utredningar och konsultationer.

Investeringsredovisning

INVESTERINGSREDOVISNING	Budget	Bokslut	Budget-avvikelse	Överförs
Belopp i tkr	2025	2025	2025	Till 2026
Reinvesteringsanslag - Kommunledningskontoret	200	65	-135	0
Ledningsplats fördelad på två år -2024-2025	819	0	-819	0
Reinvesteringsanslag IT	2 000	1 517	-483	0
Reinvesteringsanslag Fastighets- och anläggningsunderhåll	500	545	45	0
Reinvesteringsanslag Kostorganisationen	500	448	-52	0
Reservkraft - KS2023-516	1 500	0	-1 500	0
Vattenreservoar - KS2023-516	500	0	-500	0
Reinvesteringsanslag - Kommunstyrelseförvaltningen	500	350	-150	0
Åsparken - Lekplatser Utrustning	40	0	-40	0
Nya Karlsängsskolan Konstinköp	0	96	96	0
Genomförande Stensnäs Etapp 3	0	0	0	0
Projektering (gata, VA, parkområde) Karlsängsskolan	500	64	-436	0
Projektering (gata, parkområde) Christinelund	250	125	-125	0
Köpeskilling Stängen 14	286	0	-286	0
Exploateringsprojekt Stensnäs Etapp 3	17 178	3	-17 175	0
Genomförande av Älvestorp 11:3 (verks.omr vid ICA-rondellen)	210	0	-210	0
Ombyggnation kulturskolan	0	5 319	5 319	0
Reinvesteringsanslag - Park	500	503	3	0
SUMMA KOMMUNSTYRELSEN	25 483	9 035	-16 448	15 766
SOCIALNÄMNDEN				
REINVESTERING OMSORG	1 000	979	-21	0
SUMMA SOCIALNÄMNDEN	1 000	979	-21	0
BILDNINGSNÄMNDEN				
Reinvesteringsanslag - Bildningsnämnden	920	612	-308	0
SUMMA BILDNINGSNÄMNDEN	1 000	612	-388	0



INVESTERINGSREDOVISNING	Budget	Bokslut	Budget-avvikelse	Överförs
Belopp i tkr	2025	2025	2025	till 2026
TEKNISKA NÄMNDEN - PLAN				
Inköp av handenhet inklusive totalstation	130	0	-130	0
SUMMA TEKNISKA NÄMNDEN - PLAN	130	0	-130	0
TEKNISKA NÄMNDEN - GATA				
Ombyggnad gator och beläggningsarbete	583	0	-583	0
Dagvattenhantering i samband med VA investeringar 2025-2027	200	0	-200	0
Ombyggnad gator och beläggningsarbete	7 000	6 899	-101	0
Exploateringsprojekt Stensnäs Etapp 3	0	2 429	2 429	0
Tak på sandfickor 2025	500	772	272	0
Tillgänglighet och Trafiksäkerhetsåtgärder 2025-2027	800	690	-110	0
Reinvestering i väg- och gatubelysning, enligt alternativ 2	7 200	5 244	-1 956	0
Bro Nora Flytbro Gytterp	0	281	281	0
Bro Nora Kvarnbacken	0	414	414	0
Bro Plåthammarsbron	0	487	487	0
Renovering av broar	5 737	4 166	-1 571	0
SUMMA TEKNISKA NÄMNDEN - GATA	22 020	21 382	-638	0
TAXEFINANSIERAD VERKSAMHET - VA				
Ny brunn och VSO i Järnboås	825	202	-623	622
Mindre ledningsarbeten 2025-2027	7 000	2 720	-4 280	0
Mindre VA anläggningar 2025-2027	3 000	0	-3 000	0
Kvalitetshöjande åtgärder	0	5 352	5 352	0
Stensötegränd	0	3	3	0
Pumpstationer	658	778	120	0
Reservvattenledning Nora-Lindesberg (ledning)	18 331	13 734	-4 597	4 400
Nytt verksamhetsområde - Christinelund	4 149	221	-3 928	3 800
Exploateringsprojekt Stensnäs VA	10 634	2 624	-8 010	8 000
Detaljplan Östra Sund 2:51 (komplettering)	500	0	-500	0
SUMMA TAXEFINANSIERAD VERKSAMHET - VA	45 097	25 636	-19 461	16 822
TAXEFINANSIERAD VERKSAMHET - RENHÅLLNING				
Upprustning av Ängens återvinningscentral 2025	1 000	148	-852	850
EL upprustning av Ängens återvinningscentral 2025	500	393	-107	0
SUMMA TAXEFINANSIERAD VERKSAMHET - RENHÅLLNING	1 500	541	-959	850
TOTALT NORA KOMMUN	96 230	58 184	-38 046	33 438

Kommunens investeringsutgifter under året var 58 184 tkr (60,0 procent av budgeterade investeringar på 96 230 tkr).

Generellt är det förseningar i materialtillgången och projektstart som bidrar till att de planerade åtgärderna inte slutförts under året.

Pågående arbete 2025 Belopp i tkr	Ingående balans 2025	Periodens förändring	Utgående balans 2025
Exploateringsprojekt			
Karlsängskolan (Gata)	0	64	64
Nytt verksamhetsområde - Christinelund KS	0	125	125
Exploateringsprojekt Stensnäs Etapp 3 Gata	0	2 429	2 429
Exploateringsprojekt Stensnäs Etapp 3 KS	0	3	3
Exploateringsprojekt Stensnäs Etapp 3 VA	0	2 624	2 624
Nytt verksamhetsområde - Christinelund VA	0	221	221
Summa exploateringsprojekt	0	5 467	5 467
Investeringsprojekt			
Bro Nora Flytbro Gytterp	0	281	281
Bro Nora Kvarnbacken	0	414	414
Bro Plåthammarsbron	0	487	487
Ny brunn och VSO i Järnboås	0	202	202
Stensötegränd	0	3	3
Summa investeringsprojekt	0	1 387	1 387
TOTALT PÅGÅENDE ARBETE	0	6 854	6 854