



”Nora ska vara en plats där drömmen om livet i småstaden och på landet är verklig året runt. En plats för framtiden sedan länge. Den skapas av småföretag, storbolag, föreningar och byalag, med innovatörer, entreprenörer, handlare och livskonstnärer. Den skapas av Norabor sedan generationer. Den skapas av nyinflyttade till trakten. Den skapas av alla som vill vara med och uppleva något nytt.”
(Vision antagen i Nora kommunfullmäktige)

Budget 2026 och planeringsåren 2027 - 2028



Innehåll

GEMENSAMT ANSVAR FÖR NORAS UTVECKLING	3
SAMMANFATTNING AV BUDGETEN	4
Driftbudgeten.....	4
Investeringsbudgeten	4
FÖRSLAG TILL ATT SATSER.....	16
MAJORITETSAVTAL FÖR PERIODEN 2023–2026.....	16
Hållbarhet	16
Attraktivitet	17
Livskvalitet	18
ALLMÄNNA REGLER FÖR DEN EKONOMISKA PLANERINGEN	FEL! BOKMÄRKET ÄR INTE DEFINIERAT.
Finansiella mål	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Allmänna regler	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Budgetprocessen	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Månadsuppföljning – Nämnder/Styrelsen	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Ekonomirapporter - Kommunstyrelsen	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Delårsbokslut - Kommunfullmäktige	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Årsbokslut - Kommunfullmäktige	Fel! Bokmärket är inte definierat.
NETTOBUDGETRAMAR 2026.....	19
BUDGETERAD RESULTATRÄKNING	21
BUDGETERAD BALANSRÄKNING	22
BUDGETERAD FINANSIERINGSANALYS.....	23
EKONOMISKA FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR BUDGET 2026 OCH PLANÅREN 2027-2028	5
ALLMÄNNA REGLER FÖR DEN EKONOMISKA PLANERINGEN	10
FAKTASAMMANDRAG NORA KOMMUN (TKR).....	24

GEMENSAMT ANSVAR FÖR NORAS UTVECKLING

Nora är och ska vara en fantastisk kommun att bo, leva och verka i.

Efter några tuffa år finns ett reformutrymme som gör det möjligt att bedriva politiska satsningar. I horisonten kan vi se hur vi behöver förbereda oss för ökade kostnader när hyrorna för Karlsängskolan, och så småningom Rosen beräknas inkomma. För att inte tala om de investeringar som de medför.

Därför ökar vi vårt resultatmål under 2026 till 2%. Det bygger likviditet som minskar lånebehovet och blir en slags hyresreserv.

I korthet, vi rustar Nora, såväl ekonomiskt som fysiskt, i broar, gator, vägar, skolor, äldreboende och mycket mer. För dagens generation och morgondagens.

Varje dag går våra medarbetare till sina jobb inom kommunen för att utföra kommunala tjänster av hög kvalitet. Alla bidrar med sin yrkeskompetens och erfarenhet. Sammantaget innebär det att Noras verksamheter är mycket uppskattade av många.

Samtidigt står vi inför stora utmaningar och behov.

Nora har eftersatta pedagogiska lokaler för skola och förskola, och våra skolors utemiljöer har behov av utveckling. Därför finns nu en plan för utveckling och arbetet har påbörjats, inte minst med de kommande renoveringarna av Lingårdens förskola.

I takt med att vårt systematiska kvalitetsarbete har vunnit kraft har vi blivit mer professionella på att göra insatser för barn med särskilda behov. Vilket innebär behov av resursförstärkningar inom detta område.

Trots en hög upplevd trygghet finns en social problematik som leder till ökade kostnader för vård inom individ och familjeomsorg. Vår demografi med fler äldre ställer tydliga krav på en utbyggnad av vår äldreomsorg.

Vi är överens om att styra kommunen med kostnadskontroll och medvetenhet för att prioritera de behov som är störst, med årets budget så värnar vi de kommunala kärnuppgifterna, skola, vård och omsorg samtidigt som vi gör Nora mer attraktivt som kommun.

Vi vill ta krafttag för att alla barn ska klara målen i skolan, för att bostadsbyggandet i Nora ska öka, och att vi ska uppnå tillväxt för Nora kommun med hållbarhet, attraktivitet och livskvalitet i fokus. Våra ekonomiska förutsättningar för ny högstadieskola och äldreboende ska värnas.

Vi tar gemensamt ansvar för Noras framtid.

Mikael Wahlberg
Socialdemokraterna

Dan Pierre
Moderaterna

Carina Dickens
Kristdemokraterna

SAMMANFATTNING AV BUDGETEN

Driftbudgeten

Vi lägger cirka 968 miljoner kronor på driften, dessa går till löner, kapitalkostnader relaterade till våra investeringar och övriga löpande kostnader för Noras drift samt ett resultatmål på 2 % (17,2 Mkr).

- Vi stärker bildningsnämndens ram för ökat fokus på kommunal kärnverksamhet och dess behov.
- Vi stärker socialnämndens ram för ökat fokus på kommunal kärnverksamhet och dess behov.
- Vi stärker kulturskolans verksamheter för att korta ner köerna.
- Vi inför möjlighet till konstinköp och kulturella insatser.
- Vi skjuter till medel till fritidsgård/verksamhet för barn i åldern 10-12 år.
- Vi skjuter till medel för parkskötsel.
- Vi skjuter till medel för lokalvård.
- Vi utökar kommunikationen till medborgarna.
- Vi planerar för kostnaderna för ny högstadieskola.
- Vi tar hem och skapar ökat fokus på kommunens strategiska arbete i samhällsbyggnadsfrågor.
- Budget i balans.
- Projektet med nytt äldreboende fortsätter
- Vi skjuter till medel till näringslivsarbetet.
- Vi skjuter till medel för marknadsföring av Nora som ort att bo och leva i för att attrahera fler invånare.
- Vi skjuter till medel för Göthlinska gården år 2026.
- vi säkerställer en långsiktig antikvarisk insats för historiska byggnader i Nora kommun.
- Fortsatt arbete med utveckling av medborgardialog och medborgarinitiativ.
- Vi ger tekniska nämnden välbehövliga resurser för kvalitetshöjande arbetsutrustning.
- Bibehållet fokus på att utveckla och förbättra Nora kommun som arbetsgivare
- Vi fortsätter utveckla Alntorps Ö

Budgetbeskrivningarna i budgetprocessen för 2026 överskred våra finansiella möjligheter. Vi återfinner mycket goda förslag till verksamhetsutveckling i äskningarna och i händelse av ändrade förutsättningar (t.ex. statsbidrag/reformer) så kan dessa komma att aktualiseras.

Investeringsbudgeten

Vi lägger 83 miljoner kronor på att investera i följande områden:

- 5,7 miljoner i reinvesteringar i bildning, omsorg och övrigt.
- 40,3 miljoner på gator, broar, belysning och beläggningsarbete. Plåthammarsbron är den största kostnaden.
- 10,8 miljoner till investeringar i infrastruktur för tillväxt.
- 12 miljoner till underhållsinvesteringar i VA-nätet, vilket är en halvering jämfört med vad verksamheten bad om.
- 14,3 miljoner övrigt (bryggor längs strandpromenaden, upprustning lekplatser, IT-system investeringar, inköp till fastighetsnära insamling m.m.).

Sammantaget innebär det att vi tar Noras underhållsbehov på allvar och tar ansvar för dagens och morgondagens generationer samt fortsatt tillväxt

Ekonomiska förutsättningar för budget 2026 och planåren 2027-2028

Global utveckling

Perioden av hög inflation tycks vara över, både globalt och i Sverige. Den förväntade fasen av sänkta centralbanksräntor har inletts i år och ytterligare sänkningar väntar nästa år. De penningpolitiska lättnaderna väntas dock inte markant stärka global tillväxt på kortare sikt. Konjunkturutvecklingen i omvärlden spretar, med en förväntad uppgång i Europa men nedgång i USA nästa år, och överlag ser de globala tillväxtutsikterna svaga ut. Exportmarknaden väntas inte ge särskilt stora bidrag till att lyfta svensk tillväxt kommande år.

Svensk konjunkturuppgång snart i sikte

Helåret 2024 blir BNP-tillväxten svag. Nästa år väntas klart starkare BNP-tillväxt; mellan 2024 och 2025 beräknas ett lyft i tillväxten på mer än 2 procentenheter. Även 2026 antas BNP öka snabbare än trend. Jämfört med tidigare konjunkturuppgångar visar prognosen en tämligen låg och snabbt övergående tillväxttopp 2025–2026.

finns flera skäl till detta, ett är att den nuvarande lågkonjunkturen inte varit lika djup som andra. Ett annat skäl är att även om hushållens konsumtion väntas studa tillbaka kommande år, kommer motsvarande återhämtning inte alls ske för den del av efterfrågan som fallit mest de senaste åren dvs bostadsinvesteringarna. Det faktum att draghjälpen via utrikeshandeln beräknas bli tämligen svag 2025 och 2026 är en annan återhållande faktor.

Hushållens konsumtion den främsta drivkraften när svensk BNP-tillväxt lyfter

Hushållskonsumtionen blir inledningsvis motorn i den svenska konjunkturuppgången. Efter en flerårigt svag konsumtionstrend – med till och med nedgång 2023 – väntas en förstärkning inledas i slutet av innevarande år. Men först 2025 etableras starkare konsumtionstillväxt. Att hushållens köpkraft, mätt som real disponibel inkomst, vänder från minskning förra året till ökning i 2024 är en nyckelfaktor. En klart större ökning av hushållens köpkraft väntas dock nästa år. Framför allt är det de stigande löneinkomsterna som följer av ökad sysselsättning, skattesänkningar samt sjunkande räntor som bidrar till den stigande disponibelinkomsten.

Att den höga inflationen nu ser ut att ha bekämpats ger större möjligheter för finanspolitiken att stötta inhemsk efterfrågan. Följaktligen syns också i Budgetpropositionen för 2025 en tydlig omsvängning, från återhållsamhet till en mer expansiv budget jämfört med fjolåret. Därmed går penning- och finanspolitik nästa år hand i hand och stöttar efterfrågan.

Långsiktighet och omställning

Utöver de ekonomiska förutsättningarna är kompetensförsörjning en av de största utmaningarna för kommunerna, som både behöver rekrytera och behålla kompetent arbetskraft samtidigt som verksamheten måste ställa om utifrån brist på tillgänglig arbetskraft. Anpassning krävs också med anledning av den förändring av demografiska förutsättningar som ägt rum de senaste åren genom lågt barnafödande. Utöver dessa utmaningar förväntas kommunerna göra insatser för klimatförändringar, grön omställning, civil beredskap och för att motverka kriminalitet. De utmaningar som kommunerna står inför kräver långsiktiga analyser för att kunna vidta strukturella åtgärder i omställningsarbetet.

Förutsättningar för Nora kommun

Skatteintäkterna utvecklas enligt prognos väl under planeringsperioden. Efter en inbromsning 2024 ökar skatteunderlaget snabbare under åren 2025 till 2027, ungefär i linje med historiska genomsnitt. Återhämtningen av skatteunderlagstillväxten samt nedväxlingen av inflationen innebär att köpkraften årligen beräknas öka kommande år, efter två år av nedgång. Även om inflationen minskar, innebär det inte att kostnadsnivåerna sjunker, utan endast att prisökningarna sker i en långsammare takt. Detta påverkar den kommunens ekonomin. Även lönenivåerna påverkas av inflationen. I förra årets budgetarbete kompensades verksamheterna delvis för det högre kostnadsläget. Den fortsatta kostnadsutvecklingen kommer att få konsekvenser för verksamheterna.

Med dämpad inflation minskar pensionskostnaderna, som ökat kraftigt de senaste åren, väntas sjunka väsentligt 2025 och ytterligare något till 2026 till följd av antagandet om sänkt inflation. Åren därefter bedöms utvecklingen av pensionskostnaderna stabiliseras.

Investeringsstakten de kommande åren ligger betydligt över historiska nivåer för kommunsverige, bland annat som en följd av uppskjutna investeringar under pandemin och efterföljande. Det är viktigt att sätta kommunernas resultat i relation till de nödvändiga investeringar som måste göras. Ju högre investeringsnivå desto starkare behöver resultatet vara för att finansiera investeringarna. Nora kommun som är en tillväxtkommun kommer ha en högre investeringsnivå då inflyttning kräver utbyggnad av infrastruktur och kommunala fastigheter. Detta gör att det kommer krävas överskott för att finansiera de kommande investeringarna. Med ett oförändrat resultatkrav på 1 procent i kombination med planerade investeringar leder det till att även om självfinansieringsgraden ökar under planeringsperioden så ökar låneskulden kraftigt och soliditeten försämras något.

De kommande åren kommer kommunkoncernen ha höga investeringsvolymerna vilket kommer medföra högre driftkostnader för kommunen i form av avskrivningar och hyror. Stora planerade investeringar återstår, vilket kommer öka skuldsättningen. Förutsatt att genomförandegraden på planerade investeringar blir hög och kombinationen med kommunens ekonomiska utmaningar med historiskt negativa nettokostnadsavvikelser senaste åren kommer påverka förutsättningarna för kommunen och kommunkoncernen att nå sina finansiella mål. Koncernen och kommunen har stora ekonomiska utmaningar men det finns också goda förutsättningar för en stark ekonomi framåt. Med yttre faktorer som dämpar kostnadsutvecklingen, att verksamheternas kostnader anpassas efter volymförändringar och tilldelade ramar samt den tillväxtresa som kommunen befinner sig i. Inför 2025 ser kommunens ekonomiska situation bättre ut, med ett budgeterat resultat på 8 miljoner kronor. Nämnderna har delvis kompenserats för inflationens effekter med ökade priser som följd.

Skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning

Finansieringen av kommunens verksamhet sker främst genom skatteintäkter och utjämning, fastighetsavgift, statsbidrag samt avgifter som invånare betalar för äldreomsorg, barnomsorg, med mera.

Nora kommun baserar sin prognos över skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning på regeringens prognos över skatteunderlagets utveckling och förändringar av statsbidrag och regleringar i budgetproposition för 2025 samt på Nora kommuns egen befolkningsprognos. I planeringsdirektivet baseras beräkningen av skatteintäkter och utjämning på ett antagande om att kommunens invånarantal kommer uppgå till 10 652 invånare per 1 november 2026, 10 635 invånare per 1 november 2027 och 10 647 invånare per 1 november 2028.

Nora Kommun (mkr)	Budget 2025	Prognos 2025 (april)	Prognos 2026	Prognos 2027	Prognos 2028
Skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning i budget 2025 och prognos 2026-2029					
Skatteintäkter	606 256	598 245	624 336	652 561	680 860
Inkomstutjämning	136 917	144 166	150 470	157 300	164 070
Kostnadsutjämning	16 968	16 514	22 327	22 285	22 316
Regleringspost	25 265	28 101	24 776	18 663	14 425
LSS-utjämning	7 840	7 307	6 992	6 978	6 988
Strukturbidrag	0	0	0	0	0
Införandebidrag	0	0	0	0	0
Slutavräkning	0	2 869	0	0	0
Fastighetsavgift	33 253	33 383	33 573	33 573	33 573
Summa	826 499	830 585	862 473	891 361	922 052

Kommunfullmäktige fastställde i juni 2024 skattesatsen för år 2025 till 22,25 kr. Skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning beräknas öka med 28,5 miljoner kronor mellan budget 2025 och budget 2026.

Utifrån SKR skatteprognos för 2026, genererar en invånare i genomsnitt 80 873 kronor i skatteintäkt. Befolkningsprognosen i beräkningen utgår från SKR underlag 2025.

CIRKULÄR 25:21	ÅR 2026	ÅR 2027	ÅR 2028
En invånare	80 873 kr	83 490 kr	86 089 kr
Invånarprognos	10 652	10 632	10 647
Invånarförändring		24 Inv.	23 Inv.

Under 2024 presenterade Utjämningskommittén sitt förslag till förändrat skatteutjämningsystem som föreslås införas från och med 1 januari 2026. Eventuella effekter bedöms vara inte allt för stora och har inte beaktats i underlaget.

Demografisk utveckling

Enligt SCB:s befolkningsframskrivningar väntas antalet barn i åldrarna 1–5 år, förskolans målgrupp, minska i samtliga kommuner de närmaste fem åren. Totalt minskar antalet barn i förskoleåldrarna med drygt 80 000 vilket motsvarar 14 procent. Antalet barn i grundskoleåldern väntas minska i nära 80 procent av kommunerna de kommande 5 åren. Antalet barn i grundskolan väntas bli drygt 155 000 färre 2033 vilket också är en minskning med drygt 12 procent, fast i ett tioårsperspektiv. Trenden med sjunkande födelsetal har pågått länge. Det som väckte så stor uppmärksamhet när SCB publicerade sin senaste befolkningsframskrivning i april är att den innebar en tydlig minskning i barnafödandet i jämförelse med tidigare prognoser.

Antal invånare och fördelningen mellan olika åldersgrupper spelar stor roll för såväl planeringen av olika verksamheter som för förutsättningarna att rekrytera personal till dessa. Många kommuner har egna befolkningsprognoser som visar en positivare utveckling av befolkningen, men risken att förändringen kommer att bli så stor som SCB beräknar är stor.

Nora har ett gott geografiskt läge intill en stark tillväxtnod och positiva värden i form av livskvalitet och attraktivitet. Därför är bedömningen fortsatt att kommunen skall kunna växa trots den nationella befolkningstrenden och de demografiska utmaningarna.

KOMMUNINVÅNARE	ÅR 2024	ÅR 2023	ÅR 2022
Daterat 31 december	10 639 inv.	10 627 inv.	10 701 inv.
Årsförändring	12 inv.	-74 inv.	-20 inv.
Födda	82 inv.	83 inv.	95 inv.
Avlidna	-120 inv.	-128 inv.	-122 inv.
NETTO	-38 inv.	-45 inv.	-27 inv.
Inflyttningar från kommuner inom länet	298 inv.	285 inv.	335 inv.
Inflyttningar från övriga län	177 inv.	233 inv.	201 inv.
Utrikes inflyttningar	71 inv.	34 inv.	49 inv.
Justeringspost (SCB)	0 inv.	3 inv.	5 inv.
INFLYTTNING	546 inv.	555 inv.	590 inv.
Utflyttningar till kommuner inom länet	-287 inv.	-344 inv.	-342 inv.
Utflyttningar till övriga län	-179 inv.	-216 inv.	-211 inv.
Utrikes utflyttningar	-29 inv.	-24 inv.	-30 inv.
UTFLYTTNING	-495 inv.	-584 inv.	-583 inv.

Nora hade 10 639 invånare räknat per den sista december 2024, vilket är en ökning med 12 kommuninvånare gentemot invånarantalet 2023 för motsvarande mät datum. Det har fötts färre i kommunen än antalet avlidna under året – 82 nyfödda och 120 avlidna. Flyttningssnittet redovisar att det har flyttat in 51 invånare fler än vad som flyttade till Nora kommun.

1884 Nora	Män ÅR 2024	Kvinnor ÅR 2024	TOTALT ÅR 2024	Män ÅR 2023	Kvinnor ÅR 2023	TOTALT ÅR 2023	Män FÖRÄND.	Kvinnor FÖRÄND.	TOTALT FÖRÄND.
Födda	42	46	88	35	48	83	7	-2	5
Förskolan	236	288	524	254	288	542	-18	0	-18
Grundskolan	630	620	1 250	621	622	1 243	9	-2	7
Gymnasium	188	196	384	181	204	385	7	-8	-1
19-29 år	472	415	887	499	410	909	-27	5	-22
30-39 år	614	636	1 250	626	620	1 246	-12	16	4
40-49 år	581	571	1 152	592	577	1 169	-11	-6	-17
50-59 år	704	708	1 412	704	705	1 409	0	3	3
60-64 år	334	315	649	317	321	638	17	-6	11
65-79 år	1 014	1 105	2 119	1 038	1 118	2 156	-24	-13	-37
80 år - -	427	497	924	378	469	847	49	28	77
TOTALT	5 242	5 397	10 639	5 245	5 382	10 627	-3	15	12

Tabellen ovan visar på antal kommuninvånare i åldersintervall per den sista december för åren 2024 och 2023 samt förändringen mellan åren.

Borgensavgifter

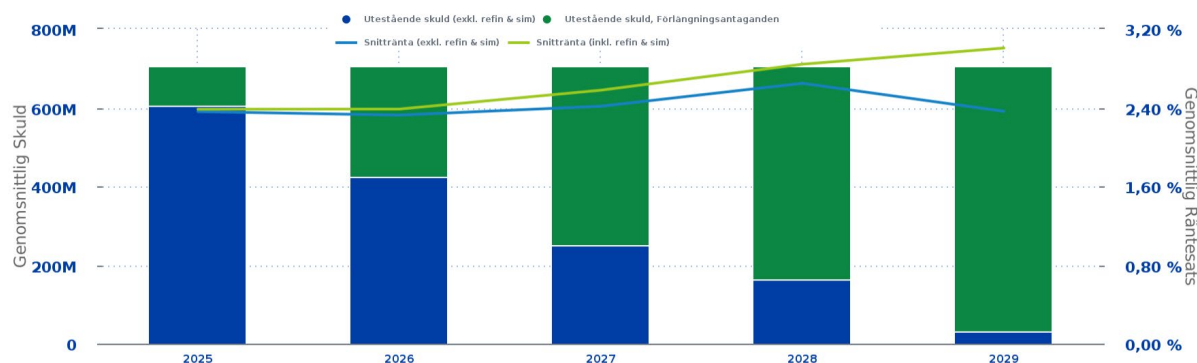
Kommunen lämnar borgen till sina fastighetsbolag enligt fastställda principer. Genom ett kommunalt borgensåtagande kan bolagen ta upp lån till en lägre ränta. För att möta kraven på marknadsmässighet beräknas borgensavgiften utifrån den så kallade marginalmetoden och grundar sig på uppgifter från senast fastställd årsredovisning för bolagen.

Borgensavgiften 2025 uppgår för Nora Fastigheter till 0,35 procent, för NoraBostäder till 0,35 procent. Kommunens budgeterade intäkt för utställd borgen uppgår till 2 mkr 2025. I budgetramarna för 2026 och 2027-2028 ligger beloppet på samma nivå som för 2025. Avgiften fastställs dock årsvis och kommer att justeras inför aktuellt år

Kommunens borgensåtagande uppgick till 710 372 tkr per balansdagen inklusive derivataborgen om 90 mkr till bolagen och outnyttjad borgen på 45 mkr. Borgensåtagandet avser underborgen till Bergslagens Sparbank AB:s och Nordea Bank Finland Abp för NoraBostäder AB:s och Nora Fastigheters derivatransaktioner. Utnyttjade borgenslimer avser Nora Fastigheter AB 314 mkr, NoraBostäder AB 261 mkr och en förening om 372 mkr.

Låneskuld

Kommunens Kommuninvestlån uppgick till 67 mkr i bokslutet 2024 med amortering om 2 mkr. Koncernens totala låneskuld uppgift till 633 mkr.



Kompensation för kostnadsökningar

Demografiska förändringar

Bildningsnämnden använder sig av en resursfördelningsmodell för skolan som tar hänsyn till volymförändringar inom förskola, grundskola och fritidshem. Modellen bygger på en beräknad kostnad per Barn/elev i de olika verksamheterna och ska hantera volymförändringar mellan åren. I tabellen nedan framgår prognosticerade volymförändringar inom förskola, skola och äldreomsorg.

Beräkningen utgår från budget 2025, med justering från bildningsförvaltningen av antalet barn i förskolan och skolan utifrån kända förhållanden i feb-mars 2025. I jämförelse med prognosen i budget 2025-2026 har prognosen för 2026 justerats ner med 13 barn i förskolan och 45 elever i grundskolan.

Resursfördelningsmodellen bygger på samma princip som används gentemot de fristående verksamheterna. Det totala bidraget per barn/elev inom förskolan och grundskolan har delats upp i en grund och ett tilläggsbidrag, som efter bedömning av elevhälsan fördelas till barn i behov av särskilt stöd samt en del för modersmålsundervisning.

Gällande bidraget inom gymnasieskolan används ett snittpris för kommunens köpta platser för gymnasieprogram.

Interndebitering tillämpas för måltider, städ, hyra och vaktmästeri.

Beräknade pris- och löneökningar

Enligt SKR:s senaste publicering av prisindex för kommunal verksamhet (PKV) per april 2025 har antaganden gjort för årliga beräknade pris- och löneökningar. Tabellen nedan illustrerar vilken procentuell indexering som är gjord för 2026–2028-. Den årliga beräknade kostnadsökningen motsvarar en årlig kostnadsökning om drygt 6 miljoner kronor. PKV används i syfte att i högre grad ta hänsyn till prisförändringar inom kommunal verksamhet där PKV beräknas genom viktning av priser för lön, material, tjänster och köpt verksamhet till ett genomsnittligt pris.

	2026	2027	2028
Arbetskraftskostnad %	3,2	3,8	3,3
Övrig förbrukning %	2,5	2,6	2,6
Prisindex kommunal verksamhet %	3,0	3,4	3,1

Övriga driftkostnader

I kalkylen har förvaltningen beräknat löneökningstakten till 3,2 procent 2026. Dessa medel budgeteras centralt och fördelas ut av förvaltningen till verksamheterna efter verkligt utfall. För övrig inflation sker kompensation med 2,5 procent i ramarna för tjänsteköp, föreningsbidrag, transport, lokal, transport och placering osv.

Internränta

SKR:s rekommendation för 2026 är 2,75 procent vilket är en höjning från förra året med 0,25 procentenheter. För budget 2026 används SKR:s rekommendation för 2026 om 2,75 procent.

Kalkylerat personalomkostnadspålägg

Personalomkostnadspålägg i kommunal verksamhet rekommenderas av SKR till 40,24 procent för 2025. Kommunens nuvarande budgeterade nivå om 41,39 procent sänks till 40,24 för 2026.

Allmänna regler för den ekonomiska planeringen

Regler för god ekonomisk hushållning

God ekonomisk hushållning innebär att både kommunens finansiella mål och verksamhetsmässiga grunduppdrag uppnås, att verksamheten bedrivs långsiktigt, ändamålsmässigt och effektivt och att ekonomiska aktiviteter sker i enlighet med lagar, regler och etablerade normer.

Det genomförs så här:

- Nora kommuns verksamhet styrs av kommunfullmäktige genom grunduppdrag, mål och budgetramar för drift och investeringar. Av kommunfullmäktige fastställd budgetram för nämnd innefattar medelstilldelning för samtliga kostnader för nämndens verksamhet.
- Nämnder som redovisar eller befarar ett underskott som överstiger en procent av tilldelad budgetram ska, om underskottet uppgår till mer än 1 mnkr, snarast redovisa en pris- och tidsatt åtgärdsplan till kommunstyrelsen och vidta de åtgärder som krävs för att uppnå en budget i balans
- De i planeringsdirektiv, budget och verksamhetsplan angivna grunduppdragen och målen ska följas upp under budgetåret och slutligt avrapporteras i bokslut/verksamhetsrapporter.
- Den ekonomiska planeringen ska utgå från försiktighetsprincipen, där säkerhet i antaganden är en viktig grundförutsättning.
- Överskott är en nödvändig förutsättning för att finansiera framtida investeringar.
- Verksamheternas nettokostnader får inte öka snabbare än skatteintäkter, generella statsbidrag, utjämning och finansnetto.
- Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att Nora kommun har god ekonomisk hushållning och följer kommunallagens krav på budget i balans. Nämnderna har detta ansvar inom sitt område och inom ramen för sin budget.
- Alla större förändringar av verksamheten ska kostnadsberäknas (kalkyleras) och resursavstämmas före genomförande. Alla beslut ska innehålla en ekonomisk konsekvensbeskrivning som tydliggör hur beslutet påverkar kommunens ekonomi och hur det ska finansieras.

Allmänna regler och finansiella mål

I kommunallagen kapitel 8 § 5 regleras balanskravet. Det innebär att kommuner och regioner ska ha en ekonomi i balans, vilket innebär att varje årsintäkt ska överstiga dess kostnader. Skulle kommunen redovisa ett negativt resultat ska det egna kapitalet återställas inom en treårsperiod, det vill säga motsvarande överskott redovisas senast år tre efter räkenskapsåret.

Balanskravet är ett minimikrav och ska ses som ett led i att uppnå god ekonomisk hushållning. För att nå och behålla en god ekonomi, och därmed handlingsfrihet, krävs långsiktighet i den ekonomiska planeringen. Ett steg i den riktningen är att uppnå kommunens finansiella mål.

För att dels uppfylla balanskravet, dels uppnå en sund och långsiktig ekonomi ska följande finansiella mål eftersträvas:

- Att resultatet ska vara positivt för 2026 och uppgå till 2 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag). *Det motsvarar ett budgeterat resultat på 17 249 tkr.*
- Att kommunens låneskuld inte får överstiga 130 Mkr.
- Att koncernens låneskuld inte får överskrida 100 tkr per invånare.
- Att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag.

Ombudgeteringar inom respektive nämnd som berör antagna resursfördelningsmodeller beslutas av respektive förvaltningschef. Ombudgetering mellan funktionsnivåerna (har vi en annan benämning?)

inom nämnden beslutas av respektive nämnd oavsett drift- och investeringsbudget. Ombudgeteringar mellan investeringsbudgeten och driftbudgeten beslutas av kommunfullmäktige. Undantag är fördelningen av potten för lönerevision som ombudgeteras efter att lönerevisionen har verkställts

Anslagsbindningen i investeringsbudgeten är knutna till enskilda investeringsprojekt och ansvar. Detta innebär ansvar för dess tids- och programmässiga genomförande samt att projektet finansieras inom tilldelat anslag. Innan projekt (investeringar) påbörjas eller inköp vidtas ska startrapport upprättas och godkännas av kommunstyrelsen och delges kommunfullmäktige samt ska en slutrapportering ske av projekten. Syftet startrapporten är att relatera projekten till kommunens likviditets tillgångar. Återrapportering av investeringsutgifterna ska delges till kommunfullmäktige i samband med bokslutet.

Budgetansvarig och ersättare (attestanter) ska utses för inom varje funktion med uppgift att fortlöpande följa såväl kostnads- och intäktsutvecklingen som det verksamhetsmässiga utfallet inom sitt område.

Förvaltningscheferna ansvarar för verksamhets-, funktions- och måluppföljningen. Ekonomiavdelningen tillsammans med budgetansvariga svarar för det ekonomiska underlaget.

Uppföljning, analys och utvärdering

Återrapportering till kommunfullmäktige Återrapportering till kommunfullmäktige från kommunstyrelse, nämnder och bolag sker via årsredovisning över föregående kalenderår. Årsredovisning sammanställs av kommunstyrelsen och överlämnas till kommunfullmäktige och revisorer inför kommunfullmäktigessammanträde senast 15 april.

Förutom årsredovisningen ska kommunstyrelsen sammanställa och överlämna ett delårsbokslut över årets åtta första månader, delårsbokslutet inkluderar kommunstyrelse, nämnder och bolag (ej granskad av revisorer). Delårsbokslutet överlämnas till kommunfullmäktige och revisorer senast 15 oktober.

För att förbättra kommunfullmäktiges insyn och möjlighet att hantera avvikelser sker även återrapportering från nämnder och kommunstyrelse till kommunfullmäktige via en förenklad rapport för perioden januari–april i form av **ekonomirapport 1** samt **ekonomirapport 2** för perioden januari-oktober.

Ekonomiavdelningen sammanställer aktuell redovisning, prognosrapport, för att ge en ekonomisk lägesinformation och årsprognos. Budgetansvariga och kommunens controller svarar för årsprognoser. Förvaltningscheferna ansvarar för sammanfattande verksamhetsberättelse med måluppföljning. Kommundirektören ansvarar för den övergripande verksamhetsinformation.

Uppföljning av kommunens övergripande mål

Förvaltningscheferna ska ge en sammanfattande information över respektive funktions bidrag till att uppnå dem beslutade övergripande målsättningarna och förklara om man inte uppfyllt målsättningarna.

Intern styrning och kontroll

Kommunfullmäktige har beslutat om riktlinjer för kommunens arbete med intern styrning och kontroll. Den interna kontrollen skall baseras på riskanalyser och innehålla lämpliga åtgärder mot prioriterade risker. Varje nämnd antar varje år en internkontrollplan för att tillse denna efterlevnad där moment som innebär särskild risk identifierats. I Internkontrollplanen framgår vem som ansvarar för att internkontrollen genomförs och redovisas. Allvarliga brott eller brister som upptäcks i samband med granskning ska rapporteras omedelbart till närmast överordnad eller kommunstyrelsen. Uppföljningen av interkontrollplanen sker kontinuerligt under året och återrapporteras till kommundirektören. En gång per år, i samband med bokslutsredovisningen, görs en samlad information till kommunstyrelsen.

Resultatutjämningsreserv och resultatreserv

Kommuner har haft möjlighet att avsätta medel i en resultatutjämningsreserv (RUR). Riktlinjer för RUR har beslutats av kommunfullmäktige inom ramen för riktlinjerna för god ekonomisk hushållning. Kvarvarande avsatta medel i RUR uppgår för närvarande till 40 mkr efter bokslut 2024.

År 2023 beslutade riksdagen att RUR ska fasas ut. Det är därför inte längre möjligt att reservera medel till RUR, däremot kan medel disponeras från RUR till år 2033.

I stället har det införts en Resultatreserv (RER) som förväntas bidra till ökad flexibilitet i användningen av sparade medel. Kommunen egna principerna kopplade till RER regleras i riktlinjer för god ekonomisk hushållning och är fastställd i fullmäktige 12 juni 2024.

ENLIGT RIKSPROGNOS / INTERN RÄNTA SKR	10 652 Inv.	10 632 Inv.	10 647 Inv.	2,75%	2,75%	2,75%	KOMMENTAR
	DRIFTEN	DRIFTEN	DRIFTEN	INVESTE- RING	INVESTE- RING	INVESTE- RING	
	ÅR 2026	ÅR 2027	ÅR 2028	ÅR 2026	ÅR 2027	ÅR 2028	
Verksamhetens intäkter med budget 2025 som grunddata	-104 090 tkr	-103 795 tkr	-103 870 tkr				
VERKSAMHETENS INTÄKTER	-104 090 tkr	-103 795 tkr	-103 870 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
Verksamhetens kostnader med budget 2025 som grunddata	872 776 tkr	871 755 tkr	868 888 tkr				Beaktat förändring av PO (2025) och ny pensionsprognos.
Lönerevision	16 477 tkr	36 043 tkr	53 034 tkr				
Lokalkostnad (Hyra)	1 825 tkr	3 723 tkr	5 621 tkr				
Reinvesteringsanslag - Kommunledningskontoret	Ingår	Ingår	Ingår	200 tkr			Kapitalkostnad ingår i grundförutsättningarna
Reinvesteringsanslag - IT verksamheten	Ingår	Ingår	Ingår	2 000 tkr			Kapitalkostnad ingår i grundförutsättningarna
Reinvesteringsanslag - Kost- och service	Ingår	Ingår	Ingår	500 tkr			Kapitalkostnad ingår i grundförutsättningarna
Reinvesteringsanslag - Tillväxt och fastighet	Ingår	Ingår	Ingår	500 tkr			Kapitalkostnad ingår i grundförutsättningarna
Reinvesteringsanslag - Kultur och fritid	Ingår	Ingår	Ingår	500 tkr			Kapitalkostnad ingår i grundförutsättningarna
Reinvesteringsanslag - Bildningsnämnden	Ingår	Ingår	Ingår	1 000 tkr			Kapitalkostnad ingår i grundförutsättningarna
Reinvesteringsanslag - Socialnämnden	Ingår	Ingår	Ingår	1 000 tkr			Kapitalkostnad ingår i grundförutsättningarna
VERKSAMHETENS KOSTNADER	891 078 tkr	911 521 tkr	927 543 tkr	5 700 tkr	0 tkr	0 tkr	
Avskrivningar	29 973 tkr	30 703 tkr	32 247 tkr				
AVSKRIVNINGAR	29 973 tkr	30 703 tkr	32 247 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
Skatteintäkter	-624 336 tkr	-652 561 tkr	-680 680 tkr				SKR 25:21 (April)
Generella statsbidrag och utjämnings	-238 138 tkr	-238 799 tkr	-241 372 tkr				SKR 25:21 (April)
SKATTEINTÄKTER	-862 474 tkr	-891 360 tkr	-922 052 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
Finansiella intäkter	-2 100 tkr	-2 100 tkr	-2 100 tkr				
Finansiella kostnader	3 955 tkr	5 181 tkr	5 904 tkr				
FINANSNETTO	1 855 tkr	3 081 tkr	3 804 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
2 % Resultatmål - 2026 2% - 2027 2% - 2028 0,5%	17 249 tkr	17 827 tkr	4 610 tkr				
RESULTATMÅLET ANDEL AV SKATTER OCH BIDRAG	17 249 tkr	17 827 tkr	4 610 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
Övriga verksamhetsinköp	450 tkr	917 tkr	1 384 tkr				
Föreningsbidrag	120 tkr	245 tkr	370 tkr				
Fordon-Skolskjuts-Färdtjänst	386 tkr	788 tkr	1 189 tkr				
Livsmedel	312 tkr	636 tkr	959 tkr				
Institutions- och familjehemsplaceringar	1 186 tkr	2 419 tkr	3 652 tkr				
Utbildningsplatser på annan ort	1 874 tkr	3 824 tkr	5 774 tkr				
Övriga kostnader	1 735 tkr	3 539 tkr	5 343 tkr				
PRISINDEX FÖR KOMMUNAL VERKSAMHET (PKV)	6 063 tkr	12 368 tkr	18 671 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
Efterfrågeförändring inom förskolan	-840 tkr	-2 778 tkr	-3 553 tkr				
Efterfrågeförändring inom grundskolan	-1 811 tkr	-2 052 tkr	-1 690 tkr				
Efterfrågeförändring inom fritidshem	-263 tkr	-336 tkr	-276 tkr				
Efterfrågeförändring inom gymnasieskolan	85 tkr	-240 tkr	-38 tkr				
EFTERFRÅGEFÖRÄNDRING	-2 829 tkr	-5 406 tkr	-5 557 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	

ENLIGT RIKSPROGNOS / INTERN RÄNTA SKR	10 652 Inv.	10 632 Inv.	10 647 Inv.	2,75%	2,75%	2,75%	
	DRIFTEN	DRIFTEN	DRIFTEN	INVESTERING	INVESTERING	INVESTERING	
	ÅR 2026	ÅR 2027	ÅR 2028	ÅR 2026	ÅR 2027	ÅR 2028	KOMMENTAR
Kommunstyrelsens föfogandemedel	1 475 tkr	1 385 tkr	-2 100 tkr				
Utökad lokalvårdsbudget för tjänster utöver grundpaket	450 tkr	450 tkr	450 tkr				
After school – fritidsverksamhet för åldrarna 10–12 år	450 tkr	450 tkr	450 tkr				
Ramförstärkning inom kulturområdet	200 tkr	200 tkr	200 tkr				
Kulturskolans kösituation	350 tkr	350 tkr	350 tkr				
Nytt ärendehanteringssystem (licenskostnader)		360 tkr	360 tkr				
System för mål- och ekonomistyrning (licenskostnader)	400 tkr	800 tkr	800 tkr				
Utökning kommunikation och Vi i Nora (tidningen)	500 tkr	500 tkr	500 tkr				
Fysisk och teknisk planering	4 230 tkr	2 630 tkr	2 630 tkr				Inkluderat hemtag planhandläggare/samhällsplanerare
Utökning av näringslivsfrämjande åtgärder	150 tkr	150 tkr	150 tkr				
Utökning av marknadsföring och pr-verksamhet	300 tkr	300 tkr	300 tkr				
Utökning kulturmiljöer NJOV	85 tkr	85 tkr	85 tkr				
Idrotts- och fritidsanläggningar	300 tkr	300 tkr	300 tkr				
Utökning lokaler	200 tkr						
Ny och reinvesteringarbudget för lokalvårdsenheten och måltidsverksamheten. Småbåtshamn	284 tkr	489 tkr	694 tkr	1 250 tkr	900 tkr	900 tkr	
Open Art 2026				100 tkr			Konstinköp
Nytt ärendehanteringssystem	205 tkr	205 tkr	205 tkr	900 tkr			
System för mål- och ekonomistyrning (Införande/uppgradering)	364 tkr	364 tkr	364 tkr	1 600 tkr			
GC-väg Knutsbergsvägen Prio 6 cykelplan)	56 tkr	56 tkr	56 tkr	2 180 tkr			
Sanering Residenset				700 tkr			
Genomförande DP Christinelund	216 tkr	216 tkr	216 tkr	3 200 tkr			Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Genomförande DP Nya Karlsäng	0 tkr	149 tkr	149 tkr		2 200 tkr		Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Genomförande DP Rosen	10 tkr	10 tkr	10 tkr	150 tkr			Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Markförvärv+förärringskostnad Stensnäs 1:25	52 tkr	52 tkr	52 tkr	775 tkr			Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Robotgräsklippare	0 tkr	89 tkr	89 tkr		700 tkr		
Lekplatser projektering och genomförande	147 tkr	370 tkr	752 tkr	1 150 tkr	1 750 tkr	3 000 tkr	
Sandfickor	38 tkr	38 tkr	38 tkr	600 tkr			
Byte av skalskydd lås skolor/idrottslokaler	51 tkr	51 tkr	51 tkr	300 tkr			
Byte lås invändigt skolor	102 tkr	256 tkr	256 tkr	600 tkr	900 tkr		Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
KOMMUNSTYRELSEN	10 616 tkr	10 304 tkr	8 205 tkr	13 505 tkr	6 450 tkr	3 900 tkr	
Ramförstärkning	8 000 tkr	8 000 tkr	8 000 tkr				Socialnämnd beslutad Dnr: SON2025-012
SOCIALNÄMNDEN	8 000 tkr	8 000 tkr	8 000 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
Ramförstärkning	4 000 tkr	4 000 tkr	4 000 tkr				Bildningsnämndsbeslutad BIN2025-068
Nya Karlsängskolan - hyresökning			18 242 tkr				Investeringskalkyl NFAB
Nya Karlsängskolan - Direktfinansiering inventarier, CCTV, lås, larm mm	0 tkr	956 tkr	3 175 tkr		7 500 tkr	17 400 tkr	Uppdelad kalkyl från NFAB
BILDNINGSNÄMNDEN	4 000 tkr	4 956 tkr	25 417 tkr	0 tkr	7 500 tkr	17 400 tkr	

ENLIGT RIKSPROGNOS / INTERN RÄNTA SKR	10 652 Inv.	10 632 Inv.	10 647 Inv.	2,75%	2,75%	2,75%	
---------------------------------------	-------------	-------------	-------------	-------	-------	-------	--

	DRIFTEN ÅR 2026	DRIFTEN ÅR 2027	DRIFTEN ÅR 2028	INVESTE- RING ÅR 2026	INVESTE- RING ÅR 2027	INVESTE- RING ÅR 2028	KOMMENTAR
Tillsyn enligt plan- och bygglagen (KNÖL)	0 tkr	0 tkr	0 tkr				
TEKNISKA NÄMNDEN (MILJÖ)	0 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
Fordon, kart och mät	28 tkr	28 tkr	28 tkr				Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad per kommun
Inköp av handenhet inklusive totalstation (KNÖL)	24 tkr	24 tkr	24 tkr	138 tkr			Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad per kommun
TEKNISKA NÄMNDEN (PLAN)	52 tkr	52 tkr	52 tkr	138 tkr	0 tkr	0 tkr	
Leasing av lastbil (KNÖL)	48 tkr	48 tkr	48 tkr				
Effektiviseringskrav 0,5%	-110 tkr	-110 tkr	-110 tkr				
Hemtag planhdl. Samh.pl.	-2 250 tkr	-2 250 tkr	-2 250 tkr				
Gatuingenjör	167 tkr	167 tkr	167 tkr				
Leasing av Arbetsbil för belysning (KNÖL)	24 tkr	24 tkr	24 tkr				
Väghyvel	55 tkr	55 tkr	55 tkr				Investering genomförs i LBG
Ombyggnad av gator och beläggning	426 tkr	852 tkr	1 278 tkr	7 000 tkr	7 000 tkr	7 000 tkr	Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Renovering av broar	1 521 tkr	1 852 tkr	2 068 tkr	25 000 tkr	5 000 tkr	4 000 tkr	Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Reinvestering av väg- och gatubelysning	438 tkr	876 tkr	1 314 tkr	7 300 tkr	7 400 tkr	7 500 tkr	Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Dagvatten i samband med VA investeringar	14 tkr	30 tkr	47 tkr	200 tkr	250 tkr	250 tkr	Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
Trafiksäkerhets- och tillgänglighetsåtgärder	54 tkr	108 tkr	162 tkr	800 tkr	800 tkr	800 tkr	Driftkostnaden består bara av kapitalkostnad
TEKNISKA NÄMNDEN (GATA)	386 tkr	1 625 tkr	2 803 tkr	40 300 tkr	20 450 tkr	19 550 tkr	
Mindre ledningsarbeten	Taxan	Taxan	Taxan	7 000 tkr	7 000 tkr	7 000 tkr	Kapitalkostnaden finansieras via taxan
Mindre VA anläggningar	Taxan	Taxan	Taxan	3 000 tkr	3 000 tkr	3 000 tkr	Kapitalkostnaden finansieras via taxan
Tingshusgatan	Taxan	Taxan	Taxan	0 tkr	0 tkr	9 000 tkr	Kapitalkostnaden finansieras via taxan
Stensötegränd	Taxan	Taxan	Taxan	2 000 tkr	0 tkr	0 tkr	Kapitalkostnaden finansieras via taxan
Ormbunksgränd	Taxan	Taxan	Taxan	0 tkr	4 000 tkr	0 tkr	Kapitalkostnaden finansieras via taxan
Stensnäs VA, Etapp 3	Taxan	Taxan	Taxan	6 000 tkr	0 tkr	0 tkr	Kapitalkostnaden finansieras via taxan
Reservvattenledning Nora - Lindesberg	Taxan	Taxan	Taxan	603 tkr			Kapitalkostnaden finansieras via taxan
TEKNISKA NÄMNDEN (VA)	0 tkr	0 tkr	0 tkr	18 603 tkr	14 000 tkr	19 000 tkr	
Fastighetsnära insamling	Taxan	Taxan	Taxan	4 300 tkr			Kapitalkostnaden finansieras via taxan
Upprustning återvinningscentral - Ängarna	Taxan	Taxan	Taxan	500 tkr			Kapitalkostnaden finansieras via taxan
TEKNISKA NÄMNDEN (AVFALL)	0 tkr	0 tkr	0 tkr	4 800 tkr	0 tkr	0 tkr	
Överförmyndarnämnden 1,0 tjänst	121 tkr	123 tkr	127 tkr				Noras andel
ÖVERFÖRMYNDARNÄMND	121 tkr	123 tkr	127 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	
SUMMA	0 tkr	0 tkr	0 tkr	83 046 tkr	48 400 tkr	59 850 tkr	
BUDGETERADE AVSKRIVNINGAR				-29 973 tkr	-30 703 tkr	-32 247 tkr	
LÅNEBEHOV - VID MINUS FINNS INGET LÅNEBEHOV				53 073 tkr	17 697 tkr	27 603 tkr	

FÖRSLAG TILL ATT SATSER

Kommunfullmäktige föreslås besluta följande attsatser i samband med antagande av budget 2026 och planeringsåren 2027–2028.

- Att föreslagna budgetramförändringar antas för 2026 och planeringsåren 2027–2028.
- Att resultatet ska vara positivt för 2026 och uppgå till 2,0 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (skatter och bidrag). *Det motsvarar ett budgeterat resultat på 17 249 kronor.*
- Att kommunens låneskuld inte får överstiga 170 Mkr.
- Att koncernens låneskuld inte får överskrida 100 tkr per invånare.
- Att verksamhetens nettokostnad ska understiga 100 procent av skatter och bidrag.
- Att godkänna förslaget till allmänna regler för den ekonomiska planeringen.
- Att ombudgeteringar mellan nämnderna/styrelsen beslutas av kommunfullmäktige.
- Att ombudgeteringar mellan investeringsbudgeten och driftbudgeten beslutas av kommunfullmäktige.
- Att ombudgetering av revisionspotten för lönerevision verkställs efter att lönerevisionen har verkställts.
- Att ombudgeteringar inom respektive nämnd som berör antagna resursfördelningsmodeller beslutas av respektive förvaltningschef.
- Att ombudgetering mellan funktionsnivåerna inom nämnden beslutas av respektive nämnd oavsett drift- och investeringsbudget. (Ombudgetering mellan anslagen för drift- och investeringsbudgeten är ett kommunfullmäktige beslut.)
- Att till kommande budgetberedningar och budgetförslag tar med kolumner för föregående års utfall samt föregående årsbudget i syfte att kunna relatera föreslagna budgetposter till utfall och tidigare lagd budget.

MAJORITETSAVTAL FÖR PERIODEN 2023–2026

Nora kommun är en hållbar och attraktiv boendekommun med planering för 13 000 invånare.

Hållbarhet

”Nora kommun verkar för en långsiktig hållbar ekologisk, social och ekonomisk utveckling präglad av ansvarsfull hushållning och varsamt bruk av naturen, samt mänskliga och materiella resurser.” (mål antaget i kommunfullmäktige)

Nora kommun ska använda sina ekonomiska resurser ansvarsfullt och produktivt och skapar utrymme för utveckling.

- Långsiktig finansplan. (finansplanen utgör ram och tidplan för majoritetsavtalets investeringstakt och omfattning).
- Utreda möjligheten att avyttra kommunala tillgångar, som inte är kopplade till kommunal kärnverksamhet (ej allmännyttan men t.ex. industrifastigheter/kontorslokaler).
- Verksamheten ska bedrivas effektivt och i nivå med jämförbara kommuner.
- Se över ägardirektiven i bolagen i syfte att uppnå att bolagen och kommunen ser låneskulden som en gemensam koncernlåneskuld och tar gemensamt ansvar för både kommunen och bolagens behov.

Nora kommun ska verka för en sammanhållen kommun med en utvecklad infrastruktur.

- Förbättra förutsättningarna för kollektivtrafiken i Nora tätort genom att stärka Plåthammarsbron.
- Förbättra och utveckla gång/cykelbanor i kommunen.
- Arbeta för att stärka utbyggnaden av fiber och/eller telekommunikation/telefonmaster i de delar av kommunen där det saknas.

Nora kommun ska vara en miljövänlig kommun som satsar på hållbara alternativ och tekniska lösningar.

- Ändra områdesbestämmelserna så att man kan montera solceller inom detaljplanlagt område där så är möjligt.

- Utveckla kommunens arbete med solceller, utreda om de ska monteras vid nybyggnation eller om det är bättre att bygga en solcellspark.
- Meröppet på återvinningen (ev. flytta ut kompost och ris utanför staketet).
- Verka för god täckning av laddstolpar.
- Genomföra fler insatser för att skydda viktiga pollinerande insekter.
- Utökad energirådgivning till privatpersoner

Attraktivitet

”Nora kommun verkar för livskraftigt näringsliv, arbetsmarknad, attraktiva boendemiljöer, goda kommunikationer, rikt utbud av kultur, fritids- och naturupplevelser samt växande turism året om.” (mål antaget i kommunfullmäktige).

Nora kommun ska vara öppen och kommunikativ där invånarna känner tillit för verksamheten

- Tydligare synliggöra och kommunicera resultat av utredningar och kommunala satsningar/förändringar för Noras invånare.
- Skapa mer dialog med medborgarna i kommunens ytterområden/landsbygd, såväl tjänstepersoner som majoritetspolitiker.
- Utveckla användarnytta på kommunens hemsida
- Öppna kommunstyrelse och nämndmöten för allmänheten.
- Mål/riktlinjer för service mot medborgare och företag.
- Camping och ställplatser ska ha goda öppettider och vara attraktiva, samt främja turism året om, och som möjliggör besök i hela kommunen (utreda ev. ställplats vid Käppsta?).
- Verka för att utveckla och bevara badplatser i kommunen,
- Fortsätta öka tillgängligheten i ”stadsrummet” för funktionsvarierade (pengar avsätts varje år).

Nora kommun ska vara en arbetsgivare med fokus på arbetsmiljö, ledarskap, medarbetarskap och kompetensutveckling

- Utveckla det kommunala ledarskapet med betoning på arbetsmiljö, gott ledarskap och service.
- Kommunen ska ha jämställda löner mellan kvinnor och män.
- Kommunen ska planera sin verksamhet så att heltid är en rättighet och deltid en möjlighet.
- Kompetens och ledarskapsutveckling ska stå i centrum för att klara interna rekryteringar.
- I upphandlad verksamhet ska det finnas kollektivavtal och arbetsmiljöplaner i hela entreprenörskedjan.
- Göra Nora kommun till en attraktiv arbetsplats.
- Arbeta ut en plan för hur vi kan säkra personalförsörjningen och utveckla rekryteringsprocessen.

Nora kommun ska verka för att levandegöra sina unika kulturmiljöer

- Utred hur den samlade organisationen för vår veteranjärnväg och kulturresevatet Pershyttan kan bidra till ett mer effektivt underhållsarbete.
- Öka tillgängligheten för veteranjärnvägens fasta och rullande museum samt kulturresevatet i Pershyttan.
- Arbeta vidare med vision station.
- Fortsätta utveckla Alntorps ö, genom en medborgardialog och en utvecklingsplan.
- Båtplatser, underhåll, utbyggnation, gästbåtplatser.
- Förlänga Strandpromenaden i båda riktningar (både mot Stensnäs och Hitorp).
- Utreda och besluta ett långsiktigt kulturprogram som tydliggör syftet med vad som kommer att satsas per kulturverksamhet/utövare avseende skattemedel för drift, lokalkostnad, och övrigt aktivitetsstöd. Samt hur kulturbidraget eller andra kommunala insatser kan användas för att få mer arrangemang. Ingen justering i bidragen avses. Vi vill i nära dialog med Noras kulturliv, ta fram riktlinjer som ger Noras kulturliv och föreningar en ökad förutsägbarhet.
- Fortsatt dialog i bygderådet för att utveckla hela kommunen.
- Utveckla kommunen baserat på den nya landsbygdsstrategin och LIS planen.

Nora kommun ger en god service, gott bemötande samt har en hög tillgänglighet till näringslivet och en hög beredskap för etablering.

- Stötta utbildningar som behövs för det lokala näringslivet. (praktikplatser från utbildningar),
- Nya detaljplaner för byggnation av bostäder och industrier.

- Utred vilka mervärden Nora kommun har som kan locka företag att etablera sig.
- Rikta marknadsföringen av Nora till företag som behöver det Nora kan erbjuda.
- Identifiera byggfärdiga tomter som kan säljas.
- Planera för nya bostadsområden och fler villatomter.
- Verka för att bostadsbyggande sker i hela kommunen.
- Samverka med näringslivet för att skapa bättre beredskap vid kriser och ett starkare civilsamhälle. T.ex. inom livsmedelsförsörjning, el, m.m.

Livskvalitet

”Nora kommun verkar för god livskvalitet för alla boende och verksamma i kommunen. Kännetecknad av omtanke, delaktighet, god service, meningsfull fritid och möjligheter till livslångt lärande och sysselsättning.” (mål antaget i kommunfullmäktige).

Nora kommun ska tillhandahålla välfärdstjänster och service av god kvalitet

- Vi ska påbörja uppförandet av ett nytt äldreboende under mandatperioden.
- Förstärkt föräldrastöd för alla föräldrar i syfte att kunna arbeta preventivt och därmed reducera antalet placeringar.
- Vår omsorg ska präglas av ett förebyggande och främjande förhållningssätt inriktad på god och nära vård.
- Vi ska arbeta efter en process/modell som syftar till förbättrad integration, kompetensutveckling och i slutändan egen försörjning.
- Utarbeta metoder och åtgärder för att minska kostnaderna för försörjningsstöd relaterat till olika former av missbruk.

Nora kommun, i nära samarbete med föreningar, ska verka för aktiv fritid

- Fortsatt utveckling av våra MTB-leder och Kottaberget.
- Utredda och besluta ett långsiktigt idrottsprogram som tydliggör syftet med vad som kommer att satsas per idrott/utövare avseende skattemedel för drift, lokalkostnad (inkl. ev. kostnader för att bygga mer idrottshall/bollhall) och övrigt aktivitetsstöd. Ingen justering i bidragen avses. Vi vill i nära dialog med Noras idrottsföreningar, ta fram riktlinjer som ger Noras idrotts- och fritidsliv en ökad förutsägbarhet.
- Fortsatt utveckling av Digerbergets friluftsanläggning i samarbete med verksamma föreningar.
- Verka för en modern motions- och idrottsanläggning på Norvalla.
- Fortsatt utveckling av Alntorps ö som friluftsområde med underhåll som syftar till utveckling och ökad tillgänglighet.
- Bibehålla och utveckla fritidsgårdens verksamhet bl.a. med verksamhet för fler åldrar (riktad insats till 10–12 åringar).
- Utveckla fritidsgårdsverksamhet med inriktning på fler intressen, exempelvis motor/fordon/teknik. Gärna i samarbeten med föreningsliv, studieförbund och näringsliv.
- Bidra till skapande och utvecklande av sociala mötesplatser för äldre.
- Verka för att Teaterbiografen blir en mötesplats för många; enskilda medborgare, näringslivet och det samlade kultur- och föreningslivet.

Nora kommun fokuserar på alla barns kunskapsutveckling, trivsel och trygghet

- Färdigställande av en ny högstadieskola med lärmiljö i toppklass.
- Slå vakt om småskalighet och bevarandet av de mindre skolorna och förskolorna i Noras ytterområden för att säkra landsbygdsperspektivet (Bevara Järnboås och Dalkarsberg).
- Fortsatt ha förskola med hög kvalitet (mål 70 % pedagoger och 30 % barnskötare) och generösa öppettider som möjliggör pendlande samt skiftarbete.
- Utredda förutsättningarna för ur och skur förskola och ”nattis”.
- Tydlig handlingsplan för att öka antalet behöriga elever till gymnasiet.
- Verka för utökad rätt till förskola för barn vars målsmän är arbetslösa, föräldralösa (med annat barn) eller får försörjningsstöd.
- Slutföra utredningen om lokaler för förskola och vid behov bygga ny förskola i Nora tätort.

NETTOBUDGETRAMAR 2026

Kommunfullmäktiges beslut gällande budget för verksamhetsåret 2026 innebär följande nettobudgetramar för drift- och investeringar. Lönerevisionsanslaget för 2025 och 2026 är inte fördelat i budgeten, men återfinns i kommunstyrelsens nettobudgetram. Lönerevisionsanslaget för 2025 regleras i internbudgeterna och 2026 års anslag fördelas efter lönerevisionen 2026.

NETTOBUDGETRAMAR	BOKSLUT 2024	BUDGET 2025	GRUNDBUDGET	SKATTEINTÄKTS- FÖRÄNDRING	LÖNEREVISION	PRISINDEX (PKV)	ÄSKNINGAR/ EFTERFRÅGE- FÖRÄNDRINGAR	BUDGET 2026
KOMMUNFULLMÄKTIGE	2 030 tkr	2 007 tkr	2 493 tkr	0 tkr	0 tkr	26 tkr	301 tkr	2 820 tkr
KOMMUNSTYRELSEN	-690 920 tkr	-674 571 tkr	-679 526 tkr	-35 975 tkr	16 477 tkr	3 293 tkr	248 tkr	-695 483 tkr
SOCIALNÄMNDEN	328 358 tkr	311 652 tkr	309 814 tkr	0 tkr	0 tkr	2 012 tkr	8 071 tkr	319 896 tkr
BILDNINGSNÄMNDEN	321 359 tkr	312 174 tkr	310 771 tkr	0 tkr	0 tkr	2 565 tkr	1 314 tkr	314 650 tkr
ÖVERFÖRMYNDARNÄMNDEN	1 584 tkr	2 108 tkr	2 108 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	174 tkr	2 282 tkr
TEKNISKA NÄMNDEN	29 163 tkr	26 678 tkr	25 518 tkr	0 tkr	0 tkr	8 tkr	433 tkr	25 960 tkr
RÄDDNINGSNÄMNDEN	7 966 tkr	8 228 tkr	8 228 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	206 tkr	8 434 tkr
BYGG- OCH MILJÖNÄMNDEN	3 879 tkr	3 724 tkr	3 724 tkr	0 tkr	0 tkr	0 tkr	469 tkr	4 193 tkr
UTFALL/BUDGETERAT RESULTATMÅL	3 419 tkr	-8 000 tkr	-16 870 tkr	-35 975 tkr	16 477 tkr	7 904 tkr	11 216 tkr	-17 249 tkr

INVESTERINGSPROJEKT	INVESTERINGSBUDGET 2026
Ny- och reinvesteringsanslag - Reinvesteringsanslag - Kommunledningskontoret	200 tkr
Ny- och reinvesteringsanslag - Reinvesteringsanslag - IT verksamheten	2 000 tkr
Ny- och reinvesteringsanslag - Reinvesteringsanslag - Kost- och service	500 tkr
Ny- och reinvesteringsanslag - Reinvesteringsanslag - Tillväxt och fastighet	500 tkr
Ny- och reinvesteringsanslag - Reinvesteringsanslag - Kultur och fritid	500 tkr
Ny och reinvesteringsbudget för lokalvårdsenheten och måltidsverksamheten. Småbåtshamn	1 250 tkr
Open Art 2026	100 tkr
Nytt ärendehanteringssystem	900 tkr
System för mål- och ekonomistyrning (Införande/uppgradering)	1 600 tkr
GC-väg Knutsbergsvägen Prio 6 cykelplan)	2 180 tkr
Sanering Residenset	700 tkr
Genomförande DP Christinelund	3 200 tkr
Genomförande DP Rosen	150 tkr
Markförvärv+förrättningskostnad Stensnäs 1:25	775 tkr
Lekplatser projektering och genomförande	1 150 tkr
Sandfickor	600 tkr
Byte av skalskydd lås skolor/idrottslokaler	300 tkr
Byte lås invändigt skolor	600 tkr
KOMMUNSTYRELSEN	17 205 tkr
Ny- och reinvesteringsanslag - Bildningsnämnden	1 000 tkr
BILDNINGSNÄMNDEN	1 000 tkr
Ny- och reinvesteringsanslag - Socialnämnden	1 000 tkr
SOCIALNÄMNDEN	1 000 tkr
Inköp av handenhet inklusive totalstation (KNÖL)	138 tkr
Ombyggnad av gator och beläggning	7 000 tkr
Renovering av broar	25 000 tkr
Reinvestering av väg- och gatubelysning	7 300 tkr
Dagvatten i samband med VA investeringar	200 tkr
Trafiksäkerhets- och tillgänglighetsåtgärder	800 tkr
TEKNISKA NÄMNDEN - SKATTEKOLLEKTIVET	40 438 tkr
Mindre ledningsarbeten	7 000 tkr
Mindre VA anläggningar	3 000 tkr
Stensötegränd	2 000 tkr
Stensnäs VA, Etapp 3	6 000 tkr
Reservvattenledning Nora - Lindesberg	603 tkr
TEKNISKA NÄMNDEN - VA TAXEKOLLEKTIVET	18 603 tkr
Fastighetsnära insamling	4 300 tkr
Upprustning återvinningscentral - Ängarna	500 tkr
TEKNISKA NÄMNDEN - AVFALL TAXEKOLLEKTIVET	4 800 tkr
TOTALSUMMA INVESTERINGSUTGIFTER	83 046 tkr

BUDGETERAD RESULTATRÄKNING

RESULTATBUDGET	BUDGET ÅR 2026	PLANÅR ÅR 2027	PLANÅR ÅR 2028
Verksamhetens nettokostnader	-813 397 tkr	-839 749 tkr	-881 391 tkr
Avskrivningar och nedskrivningar	-29 973 tkr	-30 703 tkr	-32 247 tkr
VERKSAMHETENS NETTOKOSTNADER	-843 370 tkr	-870 452 tkr	-913 638 tkr

Skatteintäkter	624 336 tkr	652 561 tkr	680 680 tkr
Generella statsbidrag och utjämningsar	238 138 tkr	238 799 tkr	241 372 tkr
Finansiella intäkter	2 100 tkr	2 100 tkr	2 100 tkr
Finansiella kostnader	-3 955 tkr	-5 181 tkr	-5 904 tkr
RESULTAT	17 249 tkr	17 827 tkr	4 610 tkr

RESULTABUDGET	BUDGET ÅR 2026	PLANÅR ÅR 2027	PLANÅR ÅR 2028
Intäkter	104 090 tkr	103 795 tkr	103 870 tkr
Kostnader	-917 487 tkr	-943 544 tkr	-985 261 tkr
Avskrivningar	-29 973 tkr	-30 703 tkr	-32 247 tkr
VERKSAMHETENS NETTOKOSTNADER	-843 370 tkr	-870 452 tkr	-913 638 tkr

Skatteintäkter	624 336 tkr	652 561 tkr	680 680 tkr
Generella statsbidrag och utjämningsar	238 138 tkr	238 799 tkr	241 372 tkr
VERKSAMHETENS RESULTAT	19 104 tkr	20 908 tkr	8 414 tkr

Finansiella intäkter	2 100 tkr	2 100 tkr	2 100 tkr
Finansiella kostnader	-3 955 tkr	-5 181 tkr	-5 904 tkr
RESULTAT	17 249 tkr	17 827 tkr	4 610 tkr

Resultat i procent av skatteintäkter	2,00%	2,00%	0,50%
--------------------------------------	-------	-------	-------

BUDGETERAD BALANSRÄKNING

BALANSBUDGET	BUDGET ÅR 2026	PLANÅR ÅR 2027	PLANÅR ÅR 2028
TILLGÅNGAR			
Anläggningstillgångar			
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	418 857 tkr	445 116 tkr	482 421 tkr
Maskiner och inventarier	18 193 tkr	13 790 tkr	9 642 tkr
Förbättringsutgifter på annans fastighet	2 663 tkr	2 100 tkr	1 543 tkr
Pågående investeringar	0 tkr	0 tkr	0 tkr
Finansiella anläggningstillgångar	81 309 tkr	81 309 tkr	81 309 tkr
Summa anläggningstillgångar	521 022 tkr	542 315 tkr	574 915 tkr
Omsättningstillgångar			
Förråd	0 tkr	0 tkr	0 tkr
Fordringar	60 000 tkr	60 000 tkr	60 000 tkr
Likvida medel	73 368 tkr	70 061 tkr	44 668 tkr
Summa omsättningstillgångar	133 368 tkr	130 061 tkr	104 668 tkr
SUMMA TILLGÅNGAR	654 390 tkr	672 376 tkr	679 583 tkr
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER			
Årets resultat	17 249 tkr	17 827 tkr	4 610 tkr
Resultatutjämningsreserv	36 592 tkr	36 592 tkr	36 592 tkr
Övrigt eget kapital	295 855 tkr	313 104 tkr	330 931 tkr
Summa eget kapital	349 696 tkr	367 523 tkr	372 133 tkr
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	118 005 tkr	116 968 tkr	116 968 tkr
Skulder			
Långfristiga skulder	70 049 tkr	67 649 tkr	65 249 tkr
Kortfristiga skulder	116 640 tkr	120 236 tkr	125 233 tkr
Summa avsättningar och skulder	304 694 tkr	304 853 tkr	307 450 tkr
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER	654 390 tkr	672 376 tkr	679 583 tkr
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER			
Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder och avsättningar	205 293 tkr	195 181 tkr	185 526 tkr
Övriga ansvarsförbindelser - Borgensåtaganden	575 372 tkr	575 372 tkr	575 372 tkr

BUDGETERAD FINANSIERINGSANALYS

FINANSIERINGSANALYS	BUDGET ÅR 2026	PLANÅR ÅR 2027	PLANÅR ÅR 2028
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN			
Rörelseresultat före finansiella poster	-843 370 tkr	-870 452 tkr	-913 638 tkr
Avskrivningar	29 973 tkr	30 703 tkr	32 247 tkr
Övriga ej likviditetspåverkande poster	-1 210 tkr	-1 037 tkr	0 tkr
Delsumma	-814 607 tkr	-840 786 tkr	-881 391 tkr
Erhållen ränta	2 100 tkr	2 100 tkr	2 100 tkr
Erlagd ränta	-3 955 tkr	-5 181 tkr	-5 904 tkr
Skatteintäkter och statsbidrag	862 474 tkr	891 360 tkr	922 052 tkr
KASSAFLÖDE FRÅN LÖPANDE VERKSAMHETEN	46 012 tkr	47 493 tkr	36 857 tkr
INVESTERINGSVERKSAMHETEN			
Investeringar i materiella anläggningstillgångar	-83 046 tkr	-48 400 tkr	-59 850 tkr
Sålda materiella anläggningstillgångar	0 tkr	0 tkr	0 tkr
Investeringar i finansiella anläggningstillgångar	0 tkr	0 tkr	0 tkr
Amortering av finansiella anläggningstillgångar	0 tkr	0 tkr	0 tkr
KASSAFLÖDE FRÅN INVESTERINGSVERKSAMHETEN	-83 046 tkr	-48 400 tkr	-59 850 tkr
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN			
Uptagna lån	0 tkr	0 tkr	0 tkr
Amortering av skuld	-2 400 tkr	-2 400 tkr	-2 400 tkr
KASSAFLÖDE FRÅN FINANSIERINGSVERKSAMHETEN	-2 400 tkr	-2 400 tkr	-2 400 tkr
ÅRETS KASSAFLÖDE	-39 434 tkr	-3 307 tkr	-25 393 tkr
Likvida medel vid årets början	112 802 tkr	73 368 tkr	70 061 tkr
Likvida medel vid årets slut	73 368 tkr	70 061 tkr	44 668 tkr

Faktasammandrag Nora kommun (tkr)

	BOKSLUT	BOKSLUT	BOKSLUT	BOKSLUT	BOKSLUT	BOKSLUT	BUDGET	BUDGET	BUDGET
NORA KOMMUN	ÅR 2019	ÅR 2020	ÅR 2021	ÅR 2022	ÅR 2023	ÅR 2024	ÅR 2024	ÅR 2025	ÅR 2026
Verksamhetens intäkter	100 782	105 849	106 614	134 445	120 614	131 426	102 471	99 382	
Verksamhetens kostnader	-741 649	-757 857	-780 227	-813 640	-880 422	-915 070	-868 164	-884 759	
Avskrivningar	-14 676	-15 174	-17 333	-22 404	-25 743	-26 168	-27 109	-29 263	
Nettokostnad	-655 543	-667 182	-690 946	-701 599	-785 551	-809 812	-792 802	-814 640	
Skatteintäkter (Skatt och utjämningsbidrag)	657 459	688 626	723 492	750 675	779 194	801 385	800 352	827 248	
Nettokostnaden relaterat till skatteintäkterna	99,71%	96,89%	95,50%	93,46%	100,82%	101,05%	99,06%	98,48%	
Finansnetto	1 543	1 107	1 279	1 201	-3 121	5 008	-7 549	-4 608	
Årets resultat	3 459	22 551	33 825	50 277	-9 478	-3 419	1	8 000	
<i>Resultatet relaterat till skatteintäkterna</i>	<i>0,53%</i>	<i>3,27%</i>	<i>4,68%</i>	<i>6,70%</i>	<i>-1,22%</i>	<i>-0,43%</i>	<i>0,00%</i>	<i>-0,43%</i>	
Soliditet	57,1%	56,6%	57,8%	57,4%	50,8%	49,1%			
Soliditet inkl. totala pensionsförpliktelsen	-0,7%	5,4%	13,2%	21,0%	17,5%	15,9%			
Ansvarsförbindelse/Pensionsförpliktelsen	241 683	236 335	227 480	218 931	220 558	224 876			
Nettoinvesteringar	39 658	42 026	105 677	101 090	36 415	27 676			
Avskrivningar/Nettoinvesteringar	37,0%	36,1%	16,4%	22,2%	70,7%	94,6%			
Självfinansieringsgrad	45,7%	89,8%	48,4%	71,9%	44,7%	82,2%			
Likviditet	105 132	117 516	59 865	52 252	91 310	112 802			
Långfristig låneskuld	0	0	0	68 950	75 781	74 099			
Kortfristig låneskuld	113 923	132 074	142 353	116 235	150 943	155 556			
Resultat per invånare	322 kr	2 110 kr	3 155 kr	4 698 kr	-892 kr	-321 kr			
Skattesats	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr	22,25 kr
Antal invånare den 31 december	10 726	10 686	10 721	10 701	10 627	10 639	10 640	10 585	10 652